

РЕШЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

от 12 февруари 2007 година

за определяне на основните принципи и критерии за подбор и финансиране на дейности по програмата за общественото здраве

(текст от значение за ЕИП)

(2007/103/ЕО)

КОМИСИЯТА НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОБЩНОСТИ,

като взе предвид Решение № 1786/2002/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2002 г. за приемане на програма за действие на Общността в областта на общественото здраве (2003—2008) ⁽¹⁾, и по-специално член 8, параграф 1 от него,

като има предвид, че:

- (1) В член 8, параграф 1 от Решение № 1786/2002/ЕО се предвижда приемането от страна на Комисията на годишен работен план за изпълнението на програмата за общественото здраве, определяне на приоритетите и действията, които ще бъдат предприети, включително разпределяне на средствата, и приемане на механизмите, критериите и процедурите за подбор и финансиране на дейностите по програмата.
- (2) С Решение 2007/102/ЕО на Комисията ⁽²⁾ е приет работен план за 2007 г.
- (3) В член 115 от Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета от 25 юни 2002 г. относно Финансовия регламент, приложим за общия бюджет на Европейските общности ⁽³⁾ и член 167 от Регламент (ЕО, Евратом) № 2342/2002 на Комисията от 23 декември 2002 г. за определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета ⁽⁴⁾ се изисква критериите за допустимост, подбор и отпускане на безвъзмездни средства да са предварително уточнени в поканите за подаване на предложения с цел оценка на качеството на предложенията, подадени съгласно целите и приоритетите на годишната работна програма.

(4) „Общите принципи и критерии за подбор и финансиране на дейности по програмата за общественото здраве“, посочени в приложението към настоящото решение, следва да бъдат приети. Следователно приложение II към Решение С (2005) 29 от 14 януари 2005 г. за приемане на работен план за 2005 г. за изпълнението на програмата за действие на Общността в областта на общественото здраве (2003—2008), включително и годишната работна програма за безвъзмездни средства и общите принципи и критерии за подбор и финансиране на дейности по програмата „Обществено здраве“ се заменя с приложението към настоящото решение.

(5) „Общите принципи и критерии за подбор и финансиране на дейности по програмата за общественото здраве“, посочени в приложението, са съобразени със становището на Комитета по програмата за действие на Общността в областта на общественото здраве,

РЕШИ:

Член единствен

„Общите принципи и критерии за подбор и финансиране на дейности по програмата за общественото здраве (2003—2008)“, посочени в приложението, са приети.

Съставено в Брюксел на 12 февруари 2007 година.

За Комисията

Markos KYPRIANOU

Член на Комисията

⁽¹⁾ ОВ L 271, 9.10.2002 г., стр. 1. Решение, изменено с решение № 786/2004/ЕО (ОВ L 138, 30.4.2004 г., стр. 7).

⁽²⁾ Виж стр. 27 от настоящия брой на Официален вестник.

⁽³⁾ ОВ L 248, 16.9.2002 г., стр. 1. Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО, Евратом) № 1995/2006 (ОВ L 390, 30.12.2006 г., стр. 1).

⁽⁴⁾ ОВ L 357, 31.12.2002 г., стр. 1. Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО, Евратом) № 1248/2006 (ОВ L 227, 19.8.2006 г., стр. 3).

ПРИЛОЖЕНИЕ

ОБЩИ ПРИНЦИПИ И КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР И ФИНАНСИРАНЕ НА ДЕЙНОСТИ ПО ПРОГРАМАТА „ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ“

Настоящият документ изцяло заменя предишния документ „Общи принципи и критерии за подбор и финансиране на дейности по програмата за обществено здраве“, установен в приложението към Решение С(2005)29. Документът се отнася единствено за съфинансиране на индивидуални действия по програмата за обществено здраве чрез безвъзмездни средства след покани за подаване на предложения. Настоящият документ не заменя приложимите законови норми при никакви обстоятелства.

1. ОБЩИ ПРИНЦИПИ

1. Финансовият регламент и Правилата за прилагане са документи за справка за прилагането на програмата за обществено здраве.

2. Безвъзмездните средства трябва да са съобразени със следните принципи:

- Правило за съфинансиране: изисква се външно съфинансиране от източник, различен от фондовете на Общността, или чрез собствени средства на бенефициера, или чрез финансови средства на трети страни. Вноски от трети страни може да се смятат за съфинансиране, в случай че се сметат за необходими или подходящи (член 113 от Финансовия регламент и член 172 от Правилата за прилагане).
- Правило за недопускане на печалба: безвъзмездните средства не могат да имат за цел или резултат създаването на печалба за бенефициера (член 109, параграф 2 от Финансовия регламент и член 165 от Правилата за прилагане).
- Правило без обратна сила: допустимите разходи за финансиране трябва да са направени след подписването на споразумението. В изключителни случаи може да се признаят разходи, които са направени от датата на внасяне на заявлението за отпускане на безвъзмездни средства, но не по-рано (член 112 от Финансовия регламент).
- Правило за недопускане на натрупване: еднократно се отпускат безвъзмездни средства за определена дейност, извършвана от даден бенефициер за съответната финансова година (член 111 от Финансовия регламент) ⁽¹⁾.

3. Предложения за дейности (проекти) ще бъдат оценявани въз основа на три категории критерии:

- критерии за изключване, за оценка на допустимост на заявителя — член 114 от Финансовия регламент;
- критерии за подбор, за оценка на финансовия и оперативния капацитет на заявителя за изпълнение на предложението — член 76 от Правилата за прилагане;
- критерии за отпускане на безвъзмездни средства, за оценка на качеството на предложението, като се вземе предвид стойността му.

Тези три категории критерии ще се разглеждат последователно по време на процедурата за оценка. Проект, който не отговаря на изискванията на една категория, няма да бъде разглеждан на следващия етап за оценка и ще бъде отхвърлен.

4. При изпълнение на програмата за обществено здраве ще се даде приоритет на проекти, които:

- се отличават с новаторски характер по отношение на съществуващата ситуация и не се повтарят;
- осигуряват добавена стойност на европейско равнище в областта на общественото здраве: проекти, които водят до мащабни икономии на европейско равнище, които включват колкото може повече отговарящи на критериите страни във връзка с обхвата на проекта и които могат да се прилагат навсякъде;
- допринасят и подкрепят разработването на политики на Общността в областта на общественото здраве;

⁽¹⁾ Това означава, че специфична дейност, представена от заявителя за безвъзмездни средства, може да бъде одобрена за съфинансиране от Комисията единствено веднъж годишно, независимо от продължителността на тази дейност.

- отделят достатъчно внимание на ефективна управленска структура, ясен процес на оценка и точно описание на очакваните резултати;
- включват план за използване и разпространение на резултатите на европейско равнище към съответните целеви групи.

2. КРИТЕРИИ ЗА ИЗКЛЮЧВАНЕ

1. Заявителите ще бъдат изключени от участие в процедурата за отпускане на безвъзмездни средства по програмата „Обществено здраве“, в случай че:
 - а) са в несъстоятелност или в процедура по ликвидация, под съдебен надзор, сключили са споразумение с кредиторите си, прекъснали са дейността си, обект са на съдебно производство във връзка с тези въпроси или се намират в аналогична ситуация, произтичаща от подобна процедура, предвидена в националното законодателство или нормативната уредба;
 - б) са осъдени за нарушаване на професионалната етика с влязла в сила присъда;
 - в) са извършили виновно груба професионална грешка, доказана с всички средства, които могат да бъдат обосновани от договарящата организация;
 - г) не са изпълнили задълженията си, свързани с плащането на социални осигуровки или плащането на данъци в съответствие със законовите разпоредби на страната, в която са учредени, или на страната на длъжностното лице, или на страната, в която се изпълнява договорът;
 - д) са осъдени с влязла в сила присъда за измама, корупция, участие в престъпна организация или за всякаква друга незаконна дейност, която би навредила на финансовите интереси на Общността;
 - е) са обвинени в сериозно нарушаване на договора заради неизпълнение на техните задължения, произтичащи от договора, след друга обществена поръчка или процедура за отпускане на безвъзмездни средства, финансирани от бюджета на Общността.

Доказателства: заявителите следва да представят декларация от свое име, надлежно подписана, подпечатана и датирана, в която да се посочва, че те не са в нито една от посочените по-горе ситуации.

2. Всички предложения, получени след обявения краен срок за получаване, всички непълни предложения, както и такива, които не отговорят на формалните изисквания, посочени в поканата за подаване на предложения, ще бъдат изключени от участие в програмата „Обществено здраве“.

Всяко заявление трябва да бъде попълнено и да съдържа поне следните документи:

- административни данни за основния партньор и партньорите съдружници;
- техническо описание на проекта;
- общ бюджет на проекта и необходимото ниво на съфинансиране от Общността;
- доказателства: общ бюджет на проекта и необходимото ниво на съфинансиране от Общността;
- доказателства: съдържание на заявлението.

3. Дейности, започнати преди датата, на която е регистрирано заявлението за отпускане на безвъзмездни средства, ще бъдат изключени от участие в програмата „Обществено здраве“.

Доказателства: предвидената начална дата и продължителността на дейността трябва да бъдат посочени в заявлението за отпускане на безвъзмездни средства.

3. КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР

Само предложенията, които отговарят на изискванията на критериите за изключване, ще бъдат допуснати за оценка. Следните критерии за подбор трябва да бъдат изпълнени.

1. Правен статус

Заявителите следва да представят доказателства за правния статус на своята организация.

Доказателства: заявителите следва да представят устава на организацията и официалната регистрация.

2. Финансов капацитет

Заявителите следва да разполагат със стабилни и достатъчни източници на финансиране за поддържане на своята дейност през целия период на изпълнение на действието и да участват в съфинансирането.

Доказателства: Заявителите следва да представят отчета за приходите и разходите, както и счетоводния баланс за последните две приключени финансови години.

Проверката на финансовия капацитет не се прилага към обществените органи или към международни обществени организации, създадени по силата на междуправителствени споразумения, или за специализирани агенции, създадени по силата на посочените споразумения.

3. Оперативен капацитет

Заявителят следва да притежава необходимите професионални ресурси, компетентност и квалификации за извършване на предложената дейност.

Доказателства: заявителите следва да представят последния годишен отчет за дейността, който да включва оперативни, финансови и технически подробности, както и биографични справки за целия персонал на всички организации, участващи в проекта.

4. Допълнителни документи ще се предоставят по искане на Комисията.

В такъв случай заявителите следва да предоставят доклад от външна финансова проверка, изготвен от оторизиран одитор, който заверява отчетите за последната финансова година и дава оценка за платежоспособността на кандидата.

4. КРИТЕРИИ ЗА ОТПУСКАНЕ НА БЕЗВЪЗМЕЗДНИ СРЕДСТВА

Единствено проекти, които отговарят на изискванията за изключване и подбор, ще бъдат допуснати за по-нататъшна оценка въз основа на посочените по-долу критерии за отпускане на безвъзмездни средства. Поканите за подаване на предложения ще определят прилагането на критериите за отпускане на безвъзмездни средства.

1. Политическа и контекстуална приложимост на проекта

а) Принос на проекта към програмата „Обществено здраве“ и към нейния годишен работен план за постигане на целите и приоритетите.

б) Стратегическа приложимост по отношение на очаквания принос към вече съществуващото познание и здравни последици.

в) Добавена стойност на европейско равнище в областта на общественото здраве:

— въздействие върху целевите групи, дълготраен ефект и потенциални мултипликационни ефекти като дейности, които позволяват повторно осъществяване, прехвърляне или които водят до устойчиви резултати;

— допринасяне за допълването, съгласуваността и съвместимостта със съответните политики на ЕС.

г) Географско покритие

Заявителите следва да гарантират, че географското покритие на проекта е съобразено с неговите цели, да обяснят ролята на отговарящите на критериите страни като партньори, както и приложимостта на ресурсите на проекта или целевите групи, които представляват.

Предложения на национално и поднационално равнище се отхвърлят (например тези, които включват само една отговаряща на критериите страна или регион от дадена страна).

д) Адекватност на проекта в социален, културен и политически контекст

Заявителите следва да съотнесат проекта към ситуацията на държавите или съответните специфични области, като гарантират съвместимостта на предвидените действия с културата и възгледите на целевите групи.

2. Техническо качество на проекта

а) Доказателствена база

Заявителите следва да включат анализ на проблемите и ясно обяснение на факторите, въздействието, ефективността и приложимостта на предложените мерки.

б) Определение на съдържанието на проекта

Заявителите следва ясно да опишат целите, целевите групи, включително и съответните географски фактори, методите, очакваните ефекти и резултати.

в) Новаторски характер, техническо допълнение и избягване на дублирането на вече съществуващи дейности на равнището на ЕС

Заявителите следва ясно да посочат напредъка, поставен като цел на проекта в съответната област, в сравнение с настоящата ситуация и да гарантират избягване на неуместно дублиране или частично или пълно припокриване между проекти и дейности, вече извършени на европейско и международно равнище.

г) Стратегия за оценка

Заявителите следва ясно да обяснят вида и адекватността на предложените методи и избраните показатели.

д) Стратегия за разпространение

Заявителите следва ясно да покажат адекватността на предвидената стратегия и предложената методология, за да се гарантира приемственост на резултатите и устойчивост на разпространението.

3. Управление на проекта и бюджета

а) Планиране и организация на проекта

Заявителите следва да опишат дейностите, които ще се осъществят, графика и основните етапи, резултатите, естеството и разпределянето на задачите, както и да направят анализ на риска.

б) Организационен капацитет

Заявителите следва да опишат управленската структура, компетентността на персонала, задълженията, вътрешната комуникация, вземането на решения, наблюдението и надзора.

в) Качество на партньорството

Заявителите следва да опишат предвидените партньорства от гледна точка на екстензивността, ролите и задълженията, взаимоотношенията между различните партньори, съгласуваността и взаимното допълване между различните партньори в проекта и структурата на мрежата.

г) Комуникационна стратегия

Заявителите следва да опишат комуникационната си стратегия по отношение на планирането, целевите групи, адекватността на използваните канали, както и прозрачността на съфинансиране от страна на ЕС.

д) Общ и подробен бюджет

Заявителите следва да гарантират, че бюджетът ще бъде приложим, уместен, балансиран и последователен по отношение на партньорите и специфичните цели на проекта. Бюджетът трябва да бъде разпределен между партньорите в минимални разумни граници, като се избягва прекомерната му разбивка.

е) Финансово управление

Заявителите следва да опишат финансовите цикли, задълженията, процедурите за отчитане и контролните проверки.

Точките за всяка група критерии са, както следва. Съответните точки за индивидуалните критерии от дадена група ще бъдат посочени в поканата за подаване на предложение.

1. Политическа и контекстуална приложимост на проекта	/30
2. Техническо качество на проекта	/40
3. Управление на проекта и бюджета	/30

Максимален брой точки /100

На всяка група критерии ще съответства определен праг, като проект, неуспял да набере необходимите точки, за да премине съответния праг, ще бъде отхвърлен.

След процедурата за оценка ще се състави списък с предложените за финансиране предложения, класифицирани според общия брой набрани точки. В зависимост от бюджетната наличност предложенията с най-голям брой точки ще получат съфинансиране. Останалите предложения, препоръчани за съфинансиране, ще бъдат включени в списък с резерви.