

Изм. № Е-31-00-068754

Дата: 23.02.2016 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществен предварителен контрол
по чл. 19, ал. 2, т. 24 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Официално наименование	Министерство на здравеопазването
Адрес	гр. София, пл. „Св. Неделя” № 5
Партиден номер в РОП	00080

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП	0 0 0 8 0	2 0 1 5	0 0 4 6
Основание за откриване	чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП		
Обект на поръчката	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги		
Предмет на поръчката	„Избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП през 2016 г.”		

СТАНОВИЩЕ

След извършен преглед на изпратените материали във връзка с откриването на процедура на договаряне без обявление се установи следното:

1. Правно основание – чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП

Посоченото от възложителя правно основание изисква:

- необходимост от предприемане на неотложни действия;
- същите са породени от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 1, т. 8 от Допълнителните разпоредби (ДР) на Закона за обществените поръчки (ЗОП);
- за преодоляване на последиците не могат да бъдат спазени сроковете за провеждане на открита или ограничена процедура или процедура на договаряне с обявление по ЗОП.

2. Мотиви на възложителя и представени доказателства

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение № РД-11-619 от 28.12.2015 г. на министъра на здравеопазването, в което са изложени мотиви за откриване на процедура на договаряне без обявление по чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

В поле V.2) на решението се посочва, че на основание чл.93, т.1 от ЗОП възложителят не изготвя и не изпраща покана за участие до избрано лице и до АОП, а направо сключва договор с „Дженерали Застраховане” АД.

Прогнозната стойност на поръчката не е посочена, поради което не може да се прецени дали процедурата отговаря на условието по чл. 19, ал. 2, т. 24, буква „б” от ЗОП за осъществяване на предварителен контрол.

В подкрепа на изложените мотиви са представени следните копия на документи:

1. Решение № РД-17-549 от 04.11.2013 г. на възложителя за откриване на открита процедура с предмет: „Избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерство на здравеопазването и персонала на ЦСМП”;

2. Рамково споразумение № РД-17-645/30.12.2013 г., сключено между МЗ и ЗАД „Виктория” за предварително определяне условията на договорите за застраховки, които страните възнамеряват да сключват за период до 36 месеца.

3. Покана рег. № 26-00-1889/09.12.2015 г. до ЗАД „Виктория” за подаване на оферта за застраховане на имуществото на МЗ и персонала на ЦСМП за 2016 г.;

4. Решение № РД-11-603 от 17.12.2015 г. на министъра на здравеопазването за определяне на ЗАД „Виктория” за изпълнител на обществена поръчка с предмет: „Застраховане на имуществото на Министерство на здравеопазването и персонал на ЦСМП”;

5. Писмо рег. № 26-00-1977/23.12.2015 г. от „Дженерали Застраховане” АД до възложителя, с което последният се уведомява, че е проведена процедура по преобразуване чрез вливане на ЗАД „Виктория” в „Дженерали Застраховане” АД, считано от 18.12.2015 г.;

6. Доклад рег. № 26-00-1976/23.12.2015 г., изпратен от директора на дирекция „НРОПЗ”, МЗ, до министъра на здравеопазването във връзка с необходимостта от провеждане на процедура по чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП;

7. Протокол-решение № 47 от състояло се на 23.12.2015 г. заседание на ръководството на МЗ, на което е взето решение за откриване на настоящата процедура;

8. Писмо изх. № 26-00-1977/28.12.2015 г. от възложителя до АОП, придружаващо приложените доказателства за избор на процедурата.

При допълнително извършена справка се установи, че на 18.12.2015 г. в Търговския регистър е вписано преобразуване чрез вливане на ЗАД „Виктория” в „Дженерали Застраховане” АД.

3. Изводи

Прилагането на чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП се допуска в случаите, когато съответната нужда от изпълнение на поръчката трябва да бъде удовлетворена незабавно. С разглежданата процедура се възлага

застраховането на имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на Центровете за спешна медицинска помощ (ЦСМП) за 2016 г. Видно от представеното Решение № РД-11-603 от 17.12.2015 г., на основание чл. 93в във връзка с чл.73, ал. 1 от ЗОП и Рамково споразумение № РД-17-645/30.12.2013 г. възложителят е определил за изпълнител на възлаганата поръчка ЗАД „Виктория”. До сключване на договор за възлагане на поръчката не се е стигнало, тъй като на 18.12.2015 г. ЗАД „Виктория” е преобразувано чрез вливане в „Дженерали Застраховане” АД. В Писмо рег. № 26-00-1977/23.12.2015 г. се твърди, че дружеството правопреемник не отговаря на критериите за подбор, използвани при възлагането на рамковото споразумение, поради което на основание чл. 43, ал. 8 във вр. с ал. 7 от ЗОП то се прекратява по право. В мотивите не е коментирано кои критерии за подбор не са изпълнени, а към преписката не са представени документи, доказващи несъответствието на дружеството правопреемник с критериите за подбор. Преобразуването е вписано в Търговския регистър на 18.12.2015 г., което дава основание да се приеме, че възложителят не е разполагал с необходимото време, за да възложи настоящата поръчка преди началото на 2016 г. чрез провеждане на открита или ограничена процедура или на процедура на договаряне с обявление. От Писмо рег. № 26-00-1977/23.12.2015 г. става ясно, че възложителят не е бил информиран предварително за подготвяното преобразуване, поради което може да се приеме, че то се явява непредвидимо обстоятелство по смисъла на § 1, т. 8 от ДР на ЗОП.

В мотивите за избора на процедура се цитира нормата на чл. 5, ал. 1, т. 2 от Закона за здравето, според която министърът на здравеопазването ръководи националната система за здравеопазване и осъществява контрол върху дейностите по осъществяване на спешна медицинска помощ. В Писмо изх. № 26-00-1977/28.12.2015 г. е записано, че МЗ ще сключи договор за застраховане на имущество на МЗ и персонала на ЦСМП за 2016 г. за цялото посочено в Покана рег. № 26-00-1889/09.12.2015 г. имущество, както и за персонала на ЦСМП, чиито застраховки изтичат към 31.12.2015 г. Според възложителя ако имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП не бъдат застраховани, ще бъде препятствана дейността на Центровете за спешна медицинска помощ в цялата страна, което ще застраши живота и здравето на населението. С оглед на изложеното прилагането на чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП може да се приеме за законосъобразно, при условие че възлагането на всички изброени в Покана № 26-00-1889/09.12.2015 г. застраховки е необходимо да бъде извършено незабавно, договорът ще бъде сключен за срок до избор на изпълнител чрез някоя от процедурите по чл. 16, ал. 4, 5, 6 и 7, т. 1 от ЗОП и дружеството правопреемник действително не отговаря на критериите за подбор.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изборът на процедура е законосъобразен.



Изборът на процедура може да се приеме за законосъобразен, при условие че възложителят разполага с надлежни доказателства в подкрепа на изложените в мотивите обстоятелства.	<input type="checkbox"/>
Изборът на процедура не може да се приеме за законосъобразен, тъй като изложените мотиви и/или представените доказателства са недостатъчни.	<input type="checkbox"/>
Изборът на процедура е незаконосъобразен.	<input type="checkbox"/>

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР: Подпис (не се чете)

МИГЛЕНА ПАВЛОВА

**Вярно с оригинала,
подписан на хартия**

***Забележка:** В съответствие с чл. 50, ал. 7 от ППЗОП становището на АОП не е задължително за възложителя, който съгласно закона носи отговорността за провеждане на процедурата. В случай че възложителят приеме за основателно негативното становище на АОП, той може да прекрати процедурата на основанията, посочени в закона. Ако възложителят счита, че разполага с неопровержими доказателства относно законосъобразността на избора на процедура, няма пречка тя да продължи независимо от становището на АОП.