

Приложение 2

ЛИК № 2 – ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОРЪКАТА



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ  
СТРУКТУРНИ  
ИНВЕСТИЦИОННИ  
ФОНДОВЕ



МИНИСТЕРСТВО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО



ОПЕРАТИВНА  
ПРОГРАМА

РЕГИОН В РАСТЕЖ  
2014-2020

## ОБРАЗЕЦ

Наименование на Участника: Обединение „Регионална здравна инфраструктура“

Седалище по регистрация: Гр. София, ул. Николай Хайтов № 34

Булстат номер/ЕИК

Лице за контакти: Иво Петров Петров

## ТЕХНИЧЕСКО ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Наименование на поръчката:	„Избор на изпълнител за подготовка на проектно предложение за кандидатстване с голям инвестиционен проект за подкрепа на спешната медицинска помощ по ОПРР 2014-2020“
----------------------------	---

### УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

С настоящото Ви представяме нашето Предложение за изпълнение на поръчката с горепосочения предмет.

Ние предлагаме да изпълним поръчката, съгласно изискванията на Възложителя при следните условия:

1. Качествено и добросъвестно изпълнение, в пълен обем на описаните дейности в Техническите спецификации.
2. Изпълнение на предмета на поръчката съгласно приложената Организация и методология за изпълнение на поръчката, която включва Работна програма за изпълнение на поръчката и Стратегия за изпълнение на поръчката.

*Иво Петров Петров*  
 Иво Петров Петров  
 АЗЗД Ивсес БЗД

3. Срок за цялостно изпълнение на поръчката – 120 (словом сто и двадесет дни) календарни дни от подписване на договора.

4. Валидността на нашето предложение е минимум 180 (сто и осемдесет) дни от крайния срок за подаване на оферти и ще остане обвързващо за нас, като може да бъде прието по всяко време преди изтичане на този срок.

5. До подготвянето на официален договор, тази оферта заедно с писменото приемане от Ваша страна и известие за възлагане на договор ще формират обвързващо споразумение между двете страни.

#### **Приложения към техническото предложение:**

1. Организация и методология за изпълнение на поръчката (свободен формат)

*Описанието трябва задължително да съдържа последователност и взаимнообвързаност на предлаганите дейности, организацията, която участникът като евентуален изпълнител ще приложи, както и процедури за контрол с цел качествено и навременно изпълнение на поръчката.*

*В офертата всеки Участник следва да разпише основните етапи на изпълнение при евентуалното възлагане на договора и да предложи последователността и взаимнообвързаността на предвидените от него дейности в зависимост от представения технологичен подход за постигането на целите на договора, включително чрез определяне на тяхната продължителност, в съответствие с техническата спецификация. Следва да се обхванат всички дейности, необходими за изпълнението предмета на поръчката, отчитайки времето за подготвителните дейности, дейностите по проектиране, анализи, оценки, както и всички други дейности, необходими за постигане целите на договора. Описанието следва да отговаря на изискванията на Възложителя, посочени в техническата спецификация, на действащото законодателство, на съществуващите технически изисквания и стандарти, и да е съобразено с предмета на поръчката. Участниците следва да направят описание на начините за осигуряване на качество по време на изпълнение на договора, както и описание на контрола за качество, който ще упражняват по време на изпълнението на договора. Освен това, следва да се представи описание на предвижданите от участника материални, технически и кадрови ресурси. Като част от организацията и методологията участниците следва да представят работен план график на екипа на участника (ключови и неключови експерти).*

*Предложението трябва да е съобразено с методиката за оценка на офертите към настоящата документация.*

## ОСНОВНИ ДАННИ ЗА ЕСТЕСТВОТО НА ПРОЕКТА

### Предмет на поръчката

Предметът на възлагане на настоящата поръчка е Подготовка на проектно предложение за кандидатстване с голям инвестиционен проект за подкрепа на спешната медицинска помощ по ОПРР 2014-2020 г., по изпълнението на техническата помощ по приоритетна ос 4 „Регионална здравна инфраструктура“ на Оперативна програма “Региони в растеж” 2014-2020 г., където бенефициент е Министерство на здравеопазването.

### Обхват и специфики

Настоящата поръчка обхваща изградената и функционираща система за спешна медицинска помощ в Република България, която включва двадесет и осем центъра за спешна медицинска помощ (ЦСМП), в съответствие с областите, съставляващи административното деление на страната, с разкрити към тях филиали (ФСМП). Всеки Център за спешна медицинска помощ, в т.ч и неговите филиали, осъществяват дейността си на територията на съответната административна област. Разкритите филиали са сто деветдесет и осем, като по-голямата част от тях са разкрити в общински центрове.

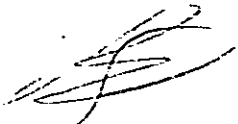
Понастоящем спешната медицинска помощ в болнични условия се осъществява основно от тридесет и седем многопрофилни болници за активно лечение с разкрити спешни отделения в двадесет и осемте областни града на страната и от болници за активно лечение, с различна собственост, финансов и кадрови ресурс, но без обособени спешни структури.

Изградената структура на системата за спешна медицинска помощ осигурява относително равномерно покритие на структурите ѝ на територията на цялата страна. Анализът на данните показва, че при съществуващата структура на ЦСМП, особеностите на географското положение, пътната инфраструктура и др., е налице известна неравнопоставеност на населението на страната по отношение на времето за достъп до спешна медицинска помощ, която съгласно експертните мнения е най-ефективна в рамките от петнадесет до двадесет минути. Налице са съществени различия както в рамките на районите на обслужване на един ЦСМП, така и между отделните области, в рамките на страната.

В страната липсва ясно регламентирана структура, организация и отговорности на структурите за спешна медицинска помощ, оказвана в болнични условия, което създава предпоставки за нарушаване последователността, приемствеността и неравнопоставеност при обслужването на спешния пациент, основана на различната финансова, кадрова и техническа обезпеченост на съответните болнични лечебни заведения.

По отношение на общата численост на персонала в отделните центрове се наблюдават съществени различия, които не могат да бъдат аргументирани с обективни показатели като брой на населението или площ на обслужваната територия в областта. Сериозен проблем се явява и квалификацията на персонала в ЦСМП.

Инфраструктурата и материално-техническата осигуреност на центрoвете за спешна медицинска помощ със санитарни транспортни средства и медицинска апаратура в настоящия момент не съответства на изискванията за качествено и безопасно медицинско обслужване на пациентите и осигуряване на здравословни и безопасни условия за работещия персонал. Медицинската апаратура, използвана от мобилните екипи, е значително амортизирана и не може да осигури възможности за отдалечени консултации с квалифициран медицински специалист (предаване на данни и образи от разстояние).



Центровете за спешна медицинска помощ са осигурени с изградена съвременна комуникационно-информационна система с възможности за GPRS и IP телефонна връзка, но към настоящия момент са налице редица проблеми, свързани с експлоатацията на системата, предимно поради липса на информационна свързаност с Националната система за спешни повиквания тел. 112 и организационни слабости. Като аварийна комуникационна система е осигурено ползване на система за радиовръзка от аналогов тип в значителна степен на технологична изостаналост и физическа амортизация.

Спешните отделения на лечебните заведения за болнична помощ са разкрити в частично ремонтирани помещения, които в голямата си част не съответстват като площ, разположение и оборудване на по-късно въведения и хармонизиран с европейските изисквания медицински стандарт „Спешна медицина“, регламентиращ изискванията за спешен болничен комплекс.

Анализът на състоянието, организацията и дейността на системата за спешна медицинска помощ, включен в Концепцията за развитие на спешната медицинска помощ в Република България, дава възможност да се определят следните съществени изисквания, които обосновават необходимостта от промени в системата на спешната медицинска помощ:

- Ясно дефиниране на обекта на спешната помощ, което ще ограничи обременяването ѝ с неспецифични функции както от пациенти, така и от самата здравна система;
- Равнопоставеност на населението по отношение на достъпа до своевременна и качествена извънболнична и болнична спешна медицинска помощ;
- Ясни критерии, регламентиращи структурата на системата за спешна медицинска помощ и броя и вида на медицинските екипи;
- Кадрова осигуреност, достатъчна квалификация и мотивация на работещите в системата за спешна медицинска помощ;
- Гарантиране на достъпа до спешна медицинска помощ на всички български граждани и пребиваващи на територията на страната, независимо от техния пол, гражданство, религия, здравноосигурителен статус и др.;
- Запазване на държавния ангажимент относно правилата, по които ще се осигурява спешна медицинска помощ на населението и относно контрола за изпълнението им чрез адекватна правно-нормативна уредба и съответно финансиране;
- Непрекъснатост, последователност, прозрачност и търсене на обществен консенсус и участие на гражданите и медицинските специалисти в процеса на промяна на системата за спешна медицинска помощ

## Цели

### Цели на възлагането

Възложителят е идентифицирал следните цели, които възлагането на поръчката следва да постигне:

- Посещение и обследване на всички отделения, центрове за спешна медицинска помощ и техните филиали, посочени в приложението и изготвяне на архитектурно заснемане, обследване за установяване на техническите характеристики за всеки обект, свързани с удовлетворяване на изискванията по чл. 169, ал. 1, т. 1-5 и ал. 2 от ЗУТ в съответствие с изискванията, определени в

глава трета на Наредба № 5 от 2006 г. за техническите паспорти на строежите и изготвяне на технически паспорти;

- Изработване на Обследване за енергийна ефективност, придружено от валиден сертификат за енергийни характеристики на сграда в експлоатация, изготвен по реда на чл. 48 от ЗЕЕ. Докладът от обследването за енергийна ефективност следва бъде изготвен в обхват и съдържание съгласно изискванията, определени в приложимата подзаконова нормативна уредба (Наредбата по чл. 48 от ЗЕЕ);
- Изработване на идейни проекти в два варианта за всички центрове за спешна медицинска помощ с техните филиали и отделения: 1) за отделенията и центрoвете в съществуващи сгради и 2) за центрoвете, които ще се изградят на терени, предоставени на МЗ. Възможен е и вариант, при който само част от площта да бъде изградена до съществуващи помещения. Изборът на съответен вариант следва да бъде съгласуван с МЗ;
- Изготвяне на идейни проекти /съгласуване на идейните инвестиционни проекти, съгласно чл. 141 от ЗУТ/, технически и работни проекти за извършване на ремонта и реконструкцията, или за ново строителство, или за ремонта, реконструкцията и новото строителство на отделенията и центрoвете за спешна медицинска помощ с техните филиали. Техническият/ работният проект следва да бъде надлежно съгласуван с всички експлоатационни дружества и други съгласувателни органи съгласно действащата нормативна уредба и одобрен от главния архитект на общината, когато се изисква съгласно ЗУТ;
- Изготвяне на оценка на съответствието на инвестиционния проект със съществените изисквания към строежите, изготвена като комплексен доклад от лицензирана фирма- консултант /независим строителен надзор/ за строежи I-ва и 2-ра категория или Решение на експертния съвет на одобряващата администрация за строежи 3 -та, 4-та и 5-та категория, съгласно чл.142, ал.6 от ЗУТ;
- Изготвяне на оценка за съответствие на инвестиционния проект със същественото изискване по чл. 169, ал. 1, т. 6 от ЗУТ, изготвена по реда на Наредба № 7 от 2004 г. за енергийна ефективност на сгради;
- Изготвяне на проект на технически спецификации за избор на изпълнител на строителните/строително-ремонтни работи в отделенията, центрoвете за спешна медицинска помощ с техните филиали;
- Изготвяне на проект на технически спецификации за избор на изпълнител за извършване на строителен надзор на строителните/строително-ремонтни работи в отделенията, центрoвете за спешна медицинска помощ с техните филиали;
- Изготвяне на проект на технически спецификации за закупуване на най-малко 400 съвременни санитарни превозни средства (съответстващи на действащите стандарти за линейки), осигурени с комуникационно и друго оборудване и медицинска апаратура за спешна медицинска помощ и възможност за отдалечени консултации (телемедицина);
- Изготвяне на проект на технически спецификации за закупуване на медицинска апаратура и оборудване за отделенията, центрoвете за спешна медицинска помощ с техните филиали;
- Изготвяне на проект на технически спецификации за избор на звено за управление на големия инвестиционен проект;
- Анализ на разходите и ползите, като част от предпроектното проучване, разработен съгласно методологията за извършване на анализ (Регламент за

изпълнение (ЕС) 2015/207 на Комисията от 20 януари 2015 година) и насоките на ЕК за изготвяне на анализ разходи-ползи (Ръководство за анализ на инвестиционни проекти по разходи-ползи - Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects), издадени от Генерална дирекция „Регионална и урбанистична политика“ на ЕК и финансов модел в подходящ формат съгласно техническата спецификация;

- Изготвяне на необходимата документация за оценка за въздействието върху околната среда (ОВОС), съгласно Директивата на ЕС за ОВОС (85/337/ЕЕС изменена с 97/11/ЕС и 2003/35/ЕС), Указанията за извършване на ОВОС и приложимото национално законодателство (ЗООС и подзаконовни нормативни актове), след получаване на становище от съответната компетентна институция - РИОСВ/МОСВ дали следва да бъдат проведени разрешителните и/или съгласувателните процедури по Закона за опазване на околната среда (ЗООС), Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и Закона за защитените територии (ЗЗТ);
- Изготвяне на формуляр за кандидатстване за безвъзмездна финансова помощ с всички приложими към него документи в съответствие с изискванията на чл.100 от Регламент 1303/2013, определящ общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета. При изготвянето на формуляра за кандидатстване, участникът ще се съобрази и с Националната здравна стратегия до 2020 г. и Плана за действие към нея, Концепцията за развитие на спешната медицинска помощ“ приетата през месец ноември 2014 година „Концепцията за развитие на системата за спешна медицинска помощ 2014-2020 г.“, която определя визията и общите стратегически цели на политиката в областта на спешната помощ.

#### *Стратегически цели*

В Националната здравна стратегия (2014-2020) Министерство на здравеопазването формулира пет **стратегически цели**:

- Подобряване на здравето, безопасността и благосъстоянието на населението до средните нива на ЕС;
- Трансформиране на здравната система за осигуряване достъпно и качествено здравно обслужване;
- Въвеждане на единна интегрирана информационна система чрез развитие на електронното и мобилно;
- Осигуряване на капацитета на човешките ресурси за посрещане на нарастващите здравни потребности;
- Развитие на научните знания и иновации.

Концепцията за развитие на спешната медицинска помощ в Република България, се стреми към постигане на една **стратегическа цел**: осигуряване на равнопоставен достъп на гражданите до спешна медицинска помощ в съответствие с най-добрите европейски практики и изисквания за своевременност, достатъчност, качество и безопасност. Заедно с това Концепцията за развитие на спешната медицинска помощ в Република България предвижда необходимост от функционална интеграция на двете

основни съставни части на системата – извънболнична<sup>1</sup> и болнична<sup>2</sup> спешна медицинска помощ, която да позволи непрекъсваемост на обслужването на спешния пациент и осигуряване на необходимите инвестиции в развитие на човешките ресурси, инфраструктурата и материално-техническата обезпеченост за гарантиране на съвременността и качеството на оказваната спешна медицинска помощ.


### Нормативна рамка на ЕС за разработване на проекта

1. Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета;
2. Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/207 на Комисията от 20 януари 2015 година за определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на образците за доклад за напредъка, представяне на информация относно голям проект, съвместен план за действие, доклади за изпълнението по цел „Инвестиции за растеж и работни места“, декларация за управлението, одитна стратегия, одитно становище и годишен контролен доклад, както и методология за анализ на разходите и ползите и, в съответствие с Регламент (ЕС) № 1299/2013 на Европейския парламент и на Съвета, по отношение на образеца на доклади за изпълнението по цел „Европейско териториално сътрудничество“;
3. Делегиран регламент (ЕС) № 480/2014 на ЕК;
4. Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/207 на Комисията от 20 януари 2015 година за определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на образците за доклад за напредъка, представяне на информация относно голям проект, съвместен план за действие, доклади за изпълнението по цел „Инвестиции за растеж и работни места“, декларация за управлението, одитна стратегия, одитно становище и годишен контролен доклад, както и методология за анализ на разходите и ползите и, в съответствие с Регламент (ЕС) № 1299/2013 на Европейския парламент и на Съвета, по отношение на образеца на доклади за изпълнението по цел „Европейско териториално сътрудничество“;
5. Приложение III „Методология за извършване на анализ на разходите и ползите“ към Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/207 на Комисията от 20 януари 2015 година;
6. Директива 2014/52/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 година за изменение на Директива 2011/92/ЕС относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда;

<sup>1</sup> Извънболнична част включва централите за спешна медицинска с техните филиали и мобилни спешни екипи, разположени на определени точки, осигуряващи своевременен достъп на населението в обслужваната територия.




<sup>2</sup> Болнична част включва развити структури за спешна медицинска помощ в лечебни заведения за болнична помощ: - Спешни болнични комплекси към многопрофилни болници за активно лечение, които разполагат с капацитет да покрият до 60 % от спешните случаи (II ниво); - Спешни болнични комплекси към многопрофилни болници за активно лечение, които разполагат с капацитет да покрият до 90% от спешните случаи (III ниво); - Специализирани структури за оказване на спешна медицинска помощ по определени направления и специалности, регламентирани като национални специализирани центрове




- 
7. Директива 2011/92/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2011 година относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда (кодифициран текст);
  8. Директива 85/337/ЕЕС относно оценката на въздействието върху околната среда, изменена с Директива 97/11/ЕС, изменена и допълнена с Директива 2003/35/ЕС относно участието на обществеността при изготвянето на някои планове и програми, касаещи околната среда;
  9. Директива 2001/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 27 юни 2001 година относно оценката на последиците на някои планове и програми върху околната среда;
  10. Протокол за Стратегическа екологична оценка към Конвенцията за оценка на въздействието върху околната среда в трансграничен контекст (в сила от юли, 2010 г.);
  11. Директиви на Европейския парламента и на Съвета по компонент на околната среда: Въздух;
  12. Директиви на съвета и на Европейския парламент и Съвета, свързани със защитените зони и територии и биологичното разнообразие;
  13. Решения на европейската комисия свързани със защитените зони;
  14. Рамкова директива на Европейския парламента и на Съвета по компонент на околната среда: Води;
  15. Директиви на Европейския парламента и на Съвета по компонент на околната среда: Отпадъци;
  16. Ръководство за анализ разходи-ползи на инвестиционни проекти на ГД „Регионална политика“, Европейската комисия

### **Национална рамка за разработване на проекта**

#### *Национални документи в областта на здравеопазването*


- Закон за лечебните заведения;
  - Закон за медицинските изделия;
  - Закон за кръвта, кръводаряването и кръвопреливането;
  - Наредба № 12 от 2015 г. за утвърждаване на медицински стандарт „Спешна медицина“;
  - Наредба № 25 от 1999 г. за оказване на спешна медицинска помощ;
  - Наредба № 42 от 2004 г. за въвеждане на Международната статистическа класификация на болестите и проблемите, свързани със здравето – десета ревизия;
  - Наредба № 49 от 2010 г. за основните изисквания, на които трябва да отговарят устройството, дейността и вътрешният ред на лечебните заведения за болнична помощ и домовете за медико-социални грижи;
  - Норми за проектиране на болнични заведения от общ тип и амбулаторно-поликлинични заведения (публ., БСА, бр. 7 от 1987 г.);
  - Правилник за устройството и дейността на Център за спешна медицинска помощ;
  - Национална здравна карта на Република България
- 
- 
- 

  
*Национални документи в областта на санитарно-хигиенните и здравните изисквания.*

- Закон за здравето;
- Закон за здравословни и безопасни условия на труд;
- Наредба № 7 от 1999 г. за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд на работните места и при използване на работното оборудване;
- Наредба № 3 от 2001 г. за минималните изисквания за безопасност и опазване на здравето на работещите при използване на лични предпазни средства на работното място;

*Национални документи в областта на инвестиционното проектиране*



- Закон за устройство на територията;
- Закон за устройството и застрояването на столичната община;
- Закон за интеграция на хората с увреждания;
- Правилник за прилагане на Закона за интеграция на хората с увреждания;
- Закон за защита от шума в околната среда;
- Закон за кадастъра и имотния регистър;
- Закон за геодезията и картографията;
- Закон за движението по пътищата;
- Правилник за прилагане на Закона за движението по пътищата;
- Наредба № 4 от 2001 г. за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти;
- Наредба № 5 от 2006 г. за техническите паспорти на строежите;
- Наредба № 35 от 2012 г. за правилата и нормите за проектиране, изграждане и въвеждане в експлоатация на кабелни електронни съобщителни мрежи и прилежащата им инфраструктура;
- Наредба № РД-02-20-19 от 2011 г. за проектиране на строителните конструкции на строежите чрез прилагане на европейската система за проектиране на строителни конструкции;
- Наредба № РД-02-20-2 от 2012 г. за проектиране на сгради и съоръжения в земетръсни райони;
- Норми в областта на строителни конструкции, свързани с натоварване, фундаране, видове конструкции;
- Наредба № Из-1971 от 2009 г. за строително-технически правила и норми за осигуряване на безопасност при пожар;
- Наредба № 81213-647 от 2014 г. за правилата и нормите за пожарна безопасност при експлоатация на обектите;
- Наредба № 4 от 2009 г. за проектиране, изпълнение и поддържане на строежите в съответствие с изискванията за достъпна среда за населението, включително за хората с увреждания;
- Наредба № 2 от 2008 г. за проектиране, изпълнение, контрол и приемане на хидроизолации и хидроизолационни системи на сгради и съоръжения;
- Наредба № 16-334 от 2007 г. за топлоснабдяването;

- 
- Наредба № 15 от 2005 г. за технически правила и нормативи за проектиране, изграждане и експлоатация на обектите и съоръженията за производство, пренос и разпределение на топлинна енергия;
  - Наредба № 14 от 2005 г. за технически правила и нормативи за проектиране, изграждане и ползване на обектите и съоръженията за производство, преобразуване, пренос и разпределение на електрическа енергия;
  - Наредба № 49 за изкуствено осветление на сградите;
  - Наредба № 4 от 2010 г. за мълниезащитата на сгради, външни съоръжения и открити пространства;
  - Наредба № 1 от 2001 г. за организиране на движението по пътищата
  - Наредба № 3 от 2010 г. за временната организация и безопасността на движението при извършване на строителни и монтажни работи по пътищата и улиците;
  - Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали;
  - Наредба № 4 от 2006 г. за ограничаване на вредния шум чрез шумоизолиране на сградите при тяхното проектиране и за правилата и нормите при изпълнението на строежите по отношение на шума, излъчван по време на строителството;
  - Наредба № РД-02-20-1 от 2015 г. за условията и реда за влагане на строителни продукти в строежите на Република България;
  - Наредба № 1 от 2003 г. за номенклатурата на видовете строежи;
  - Наредба № 2 от 2003 г. за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти;

*Национални документи в областта на опазване на околната среда*

- Закон за опазване на околната среда;
- Закон за биологичното разнообразие;
- Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда;
- Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми;
- Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони

*Национални документи в областта на енергийната ефективност*

- Закон за енергийната ефективност;
  - Наредба № Е-РД-04-1 от 2016 г. за обследване за енергийна ефективност, сертифициране и оценка на енергийните спестявания на сгради;
  - Наредба № РД-16-1058 от 2009 г. за показателите за разход на енергия и енергийните характеристики на сградите;
  - Методически указания за изчисляване на годишния разход на енергия в сгради.
- 
- 



## ОБЩА МЕТОДОЛОГИЯ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОРЪЧКАТА.

В тази част от предложението, Изпълнителят представя подробна методология за Подготовка на проектно предложение за кандидатстване с голям инвестиционен проект за подкрепа на спешната медицинска помощ по ОПРР 2014-2020, която да бъде на разположение на всеки един експерт, ангажиран в процеса на изпълнение на поръчката. Методологията най-общо може да бъде определена като практическо ръководство за изпълнение на поръчката, обхващащо логическата последователност и взаимнообвързаност на отделните етапи, задачи и дейности и съвкупността от методи и способите, които ще бъдат приложени при изпълнение на поръчката. Целта на методологията е да гарантира максимална ефективност и прозрачност на постигнатите резултати.

Методите, идентифициращи се с техники за практическо осъществяване на големия инвестиционен проект, могат да се проявят в различни етапи на развитие на проекта и в множество негови аспекти. В тази връзка са Изпълнителят ще приложи следните идентифицирани следните:


- Интеративен метод – приложим е към етап 1 Прецезиране/ потвърждаване на обхвата на проекта. Същност – въз основа на дългогодишния практически опит се приема решение, което след подлагане на анализ се оценява спрямо предварително определените ограничения.
- Селективен метод – приложим е към етап 1 Прецезиране/ потвърждаване на обхвата на проекта. Същност – след идентифициране на множество решения, които удовлетворяват поставените ограничения, се пристъпва към прилагане на Мултикритериен анализ и избор на най-подходящо решение;
- Директен метод – приложим е към етап 2 Проектиране, Изготвяне на проекти на техническа спецификация, подробно предпроектно проучване и ОВОС. Същност – след избор решение всички предпоставки са удовлетворени и евентуалните ограничения са преодолени, което позволява да се премине директно към следващите етапи и задачи.
- Сравнителен метод – приложим е към етап 1 Прецезиране/ потвърждаване на обхвата на проекта и етап 2 Проектиране, Изготвяне на проекти на техническа спецификация, подробно предпроектно проучване и ОВОС. Същност – състои се в установяване на сходство или различие между специфичните аспекти на две или повече дейности, което позволява да се анализират и разкрият насоките и тенденциите в изменението и развитието им.
- Индукционен метод – приложим е към всички етапи. Същност – методът се използва за откриване и доказване (в единство с дедукцията) на нови закономерности и свойства на взаимовръзките между дейностите.

Референтният период, за който следва да се разработи проекта изисква да се предвиди развитието и реализацията на отделните му компоненти, в контекста на извършения икономически анализ, въз основа на средно годишния темп на изменения на даден показател.

Способите очертават общата методология, като определят връзката между възможности и начини за реализиране на предвидените етапи, задачи и дейности. Всички идентифицирани способности са организирани в групи, в зависимост от дейностите, за които се отнасят:

Конкретни способности, свързани с цялостното изпълнение на поръчката:

- Изграждане на комуникационен план за предварително информиране на Възложителя, която да позволява навременен и бърз обмен на данни, включващи:



(i) определяне на отговорни лица за комуникация от всяка от страните; (ii) използване приоритетно на писмената форма на общуване; (ii) разграничаване на отговорностите на всеки член на екипа, така че да се гарантира пълно качество на договора;

- Осигуряване на пълна взаимообвързаност на отделните дейности, така че да се постигне синхрон между резултатите по тях и цялостно постигане на общата цел и резултати в рамките на големия инвестиционен проект;
- Определяне на ключови моменти от изпълнението на дейностите;
- Отчитане и съобщаване на напредъка на проекта в контекста на представения времеви график;
- Спазване на изискванията изискванията за публичност и визуализация на Оперативна програма „Регионално развитие“ 2014 – 2020;
- Силно нормативно регулиране на всички етапи, задачи и дейности.

Конкретни способности, свързани с **прецезиране/ потвърждаване на обхвата на проекта:**

- Преглед и анализ на здравната политика в страната, въз основа на официалните документи;
- Събиране и анализиране на данни за съществуващото положение на база на официални източници като НСИ, ВиК дружества, електроразпределителни дружества, газоснабдителни дружества, общински администрации и др.;
- Провеждане на анкетни проучвания за дефиниране на целите и обхвата на проекта, чрез: (i) идентифициране на заинтересованите страни, които да бъдат поканени в проучванията/ обсъжданията (медицински и други служители, заети в областта на спешната медицинска помощ, медицински лица, заети в лечебни заведения, свързани със СПМ, живущи в обхвата на центровете, филиалите и отделенията на СПМ и др.); (ii) детайлно планиране на комуникационния подход за привличане на заинтересованите страни – представяне на атрактивни форми, чрез които заинтересованите страни могат да участват – напр. при наличие на възможност, поставят анкетни материали на видни и общодостъпни места в центровете, филиалите и отделенията на СПМ или публикуване на същите в интернет страниците на центровете, филиалите и отделенията; (iii) събиране на данни чрез използване на иновативни подходи; (iv) своевременно планиране и съгласуване с Възложителя на материалите за анкетните проучвания; (v) предоставяне на обратна връзка към заинтересованите страни чрез представяне на резюме от резултатите от проведените анкетни проучвания, одобрени предложения и др. – при възможност посредством електронни публикации на интернет страниците на центровете, филиалите и отделенията;

Конкретни способности, свързани с **проектиране на технически спецификации, изготвяне на проекти на подробно предпроектно проучване и ОВОС:**

- Спазване на всички нормативните изисквания, приложими към дейностите по проучване, обследване, проектиране, изготвяне на технически спецификации, доклади и оценки на съответствието;
- Прилагане на добри европейски и национални практики при изготвяне на анализа разходи-ползи;
- Провеждане на обсъждане за представяне на варианти на идейни проекти, чрез: (i) своевременно планиране и съгласуване с Възложителя на материалите за обсъждането, както и времето и мястото на провеждане; (ii) осигуряване на присъствие на ръководителя на екипа и необходимите експерти, които ще

представят вариантите и ще дадат необходими разяснения по тях; (iii) събиране, анализ и оценка на отправените предложения и препоръки по представените варианти; (iv) представяне на експертно виждане относно включването на отправените предложения и препоръки в проекта.

- Осигуряване на взаимна обвързаност на отделните проектни части в различните фази на инвестиционното проектиране, с цел постигне на синхрон между резултатите по тях и цялостно постигане на общата цел в рамките на проекта;
- Прилагане на еднакви мерки по отношение на спецификите и индивидуалните проблеми за решаване в различните центрове, филиали и отделения, за постигане на единен стандарт на предоставяне на спешна медицинска помощ в цялата страна.
- Анализиране на различни аспекти на спешната медицинска помощ (налично обзавеждане и оборудване, състояние на инфраструктура, ресурсна обезпеченост и др.) и решаване на проблемите по начин, който ще осигури устойчивото развитие.
- Прилагане на иновативни технологични подходи за извършване на услугата, предмет на договора като: иновативни архитектурно-пространствени и композиционни решения; създаване на разпознаваем индивидуален облик на отделните елементи; използване на съвременни медицински технологии.

## ЕТАПИ, ЗАДАЧИ И ДЕЙНОСТИ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ

В тази част от техническото предложение е описана планираната последователност от действия, разделени в етапи, задачи, дейности и поддейности за изпълнение на поръчката, които имат за цел да: (i) детайлизират обхвата на комплексния проект; (ii) да прецизират последователността на изпълнението на комплексния проект; (iii) да дефинират очакваните резултатите и продукти от комплексния проект. Основно предимство на разделянето на комплексния проект на компоненти е определянето на ключови моменти от реализирането му, с цел спазване на дефинираните изисквания и рамки към проекта, свързани с качество на продуктите, срок на изпълнение, последователност на резултатите, постигане на поставените цели.

### Етап 0 Организационно-техническа подготовка

#### *Описание на дейността*

Настоящият етап включва създаването на необходимата организация за изпълнението на проекта, която ще започне след приключване на процедурите по ЗОП и сключване на договор за изпълнение. В своята същност етапът ще осигури:

- Мобилизация на екипа, осъществена в съответствие с поетите от експертите задължения към Изпълнителя;
- Организиране на задълженията на всеки член на екипа, въз основа на първоначално дефинираните задължения и отговорности, образование, професионалната квалификация, притежавания практически опит;
- Организиране на среща и уточняване на екипа и експертите от страна на Възложителя участващи в проекта;
- Систематизиране на налични и допълнителни изходни данни, преди стартиране на същинското събиране на информация;
- Осигуряване на допълнителни ресурси (при установена необходимост).

Посочената фаза ще обезпечи безпроблемното стартиране и изпълнение на договора. Организацията на работата включва, на първо място, мобилизиране на екипа от експерти и тяхното запознаване с наличните изходни данни и документи.

Първоначално Изпълнителят ще проучи, анализира и синтезира действащата стратегическа и устройствена рамка, имаща пряко отражение върху разработването на големия инвестиционен проект. Документите, които ще бъдат разгледани са национални, регионални и местни стратегии и концепции за развитие, секторни стратегии, както и разработените до момента устройствени планове за различни територии в общината. Проверената информация ще включва следните документи (изброяването не е изчерпателно): общи устройствени планове, кадастрална карта и кадастрален регистър на населените места; карта на възстановената собственост; предписания на различни контролни органи и дружества; данни от специализираните информационни системи на централни и териториални администрации; налични данни за подземен кадастър; топографски карти и др.

Целта е да се постигне обвързаност и интеграция на големия инвестиционен проект с действащите стратегически и устройствени документи. Проучването ще осигури набавяне, синтезиране и в последствие обработване на наличната информация и ще се постигне реализация на основните изисквания към проекта. Данните за съществуващото положение ще бъдат събрани на база на официални източници като НСИ, ВиК дружества, електроразпределителни дружества, газоснабдителни дружества, общински администрации и др.

Събраните и проверени данни, вкл. след представяне от страна на Възложителя на допълнително поисканата документация, ще бъдат обобщени и обсъдени от всички експерти.

#### *Последователност и взаимнообвързаност с предходните и следващи дейности*

Етапът ще обезпечи успешното стартиране на работата, свързана с изпълнението на големия инвестиционен проект, а информацията, която ще предостави, ще обезпечи изпълнението на следващите фази, задачи и дейности.

#### *Ключов момент*

Ключов момент от етапа е организирането на всички участници в процеса на изпълнение на поръчката и систематизирането и обобщаването на наличните данни, информация, ресурси, с които разполага Изпълнителя.

#### *Очаквани продукти*


Изготвен протокол от проведена встъпителна среща между Изпълнителя и Възложителя, съдържащ данни относно обсъдените въпроси, взетите решения, информация свързана с преглед на съществуващата документация, както и необходимост от допълнителни данни и документи. Протоколът от встъпителната среща ще се представи в срок от 1 (една) календарен седмица след подписване на договора за обществена поръчка и провеждане на встъпителната среща.

#### **Етап 1 Прецизиране/ потвърждаване на обхвата на проекта**

Етапът е концентриран върху критичен преглед на изходната база. Резултатът от него ще бъде прецизирана дефиниция на проекта и актуализирана работна програма за следващия етап 2, която ще се съгласува с Министерство на здравеопазването. Етапът се състои от три задачи, единадесет дейности и две поддейности.

#### **Задача 1.1. Преглед на рамката на проекта**

Дейност 1.1.1. Разглеждане на здравната политика в Република България, стратегията за развитие и описание на изходните данни за проекта



## Описание на дейността

Приетите към момента стратегически документи за реформи в здравеопазването и по-специално в частите им, свързани със спешната медицинска помощ, се характеризират основно с липса на взаимна обвързаност, недостатъчна прозрачност и отсъствие на консенсусно начало при разработката им, което е възпрепятствало успешното им внедряване. Поради тази причина, изискването за обобщение на предвидените в областта на спешната медицинска помощ насоки, ще установи съществуващите слабостите и пречки за постигане на предвидените резултати и ще дадат възможност за дефиниране на стегната рамка за създаване и развитие на оптимална система за спешна медицинска помощ.

Изпълнителят е обърнал особено внимание на следващите стратегически документи<sup>3</sup>, като възможност за извличане на преценка за съществуващата система и поставените към нея цели. Заедно с прегледа на стратегическите документи, изпълнителят ще обобщи и наличните изходни данни, представени от Възложителя при подписването на договора, които ще осигурят завършеност на анализа.

### 1. Споразумението за партньорство на Република България, очертаващо помощта от европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г.,

Споразумението посочва, че „подобряването на достъпа до спешна помощ ще се гарантира чрез мрежа от точки за достъп до спешна помощ на няколко нива: доболнична спешна помощ - чрез приемни и филиали към центровете за спешна помощ в по-малките населени места, болнична спешна помощ, реализирана на 2 нива - в Спешни болнични комплекси и в част от съществуващите Университетски болници и национален спешен център. Финансовата подкрепа на ЕФРР би осигурила инвестиции и възможност за подобряване на достъпа до спешна помощ чрез изграждането на мрежа от точки за достъп до болнична спешна помощ в областните и университетските болници, както и за Националния спешен център.“


### 2. Националната здравна стратегия (2014 – 2020)

Националната здравна стратегия е израз на очертавания се консенсус, както между експертите в областта на здравеопазването, така и между институционализираните и неформалните структури на гражданското общество относно необходимостта от рязък прелом в здравната политика за трансформиране на здравната система с акцент върху промоцията на здраве и профилактиката на болестите. Основен приоритет в здравната стратегия е укрепване и модернизирание на системата за спешна медицинска помощ, а Политика 4.2. Модернизирание на дейността на системата за спешна извънболнична медицинска помощ от стратегията е конкретно насочена към осигуряване на равнопоставен достъп на населението, съответстващ най-добрите европейски практики и изисквания за своевременност, достатъчност, качество и безопасност, което ще подобри функционирането на системата и ще гарантира нейната комуникационна, финансова, кадрова и материална устойчивост.

В Националната здравна стратегия (2014-2020) се приема цялостният интегративен принцип, заложен в стратегията на Европейския съюз, който е насочен към интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. „Европа 2020“ предлага три взаимно подсилващи се приоритета: а) интелигентен растеж: изграждане на икономика, основаваща се на знания и иновации; б) устойчив растеж: насърчаване на по-екологична и по-конкурентно способна икономика с по-ефективно използване на

---

<sup>3</sup>Изброяването не е изчерпателно. Наблегнато е на основните стратегически документи, които ще окажат особено влияние върху изпълнението на поръчката. В процеса на детайлно запознаване с посочените стратегически документи, Изпълнителят ще обобщи насоките и на други, относими стратегически документи.





ресурсите; в) приобщаващ растеж: стимулиране на икономика с високи равнища на заетост, която да доведе до социално и териториално сближаване.

В съобщение на Европейската комисия от 29 юни 2011 г. „Бюджет за стратегията „Европа 2020“, се подчертава, че „подкрепата за постигане на добро здраве представлява неразделна част от целите за интелигентен и приобщаващ растеж в стратегията „Европа 2020“. Запазването на здравето и активността на хората за по-дълъг период има положителен ефект върху производителността и конкурентоспособността. Иновациите в здравеопазването спомагат за посрещане на предизвикателството, свързано с устойчивостта в сектора в контекста на демографските промени“, като за постигането на „приобщаващ растеж“ е важно да се работи за намаляване на неравенствата по отношение на здравето.

В предложената трета програма за действие на ЕС в областта на здравето (2014-2020 г.), озаглавена „Здраве за растеж“, в още по-голяма степен се подчертава връзката между икономическия растеж и доброто здравословно състояние на населението. В програмата се посочва, че здравето не е просто ценност сама за себе си — то е и фактор за растеж и само население в добро здраве може да използва напълно своя икономически потенциал. Държавите членки на ЕС трябва да намерят точния баланс между осигуряването на достъп до висококачествени здравни услуги за всички и съобразяването с бюджетните ограничения. В този контекст от решаващо значение е държавите членки да бъдат подкрепени в усилията им да подобрят устойчивостта на своите здравни системи.

Постигането на всички основни цели, определени в „Европа 2020 - Стратегия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж“, зависи в голяма степен от човешките ресурси в здравеопазването, организацията и структурирането на здравното обслужване, усвояването на ресурсите и финансирането на системите.


### 3. Националната програма за развитие: България 2020

Здравната стратегия е в съзвучие с „Националната програма за развитие: България 2020“, в която се определят основните приоритети в здравеопазването:

- Оптимизиране на разходите за здравеопазване и рационализация на инвестициите;
- Промоция на здравословен начин на живот и профилактиката на болестите чрез икономически ефективни мерки за намаляване на основни рискови за здравето фактори;
- Стабилизиране на здравноосигурителния модел и повишаване финансовата самостоятелност на здравния сектор, промяна в начина на финансиране на лечебните заведения;
- Развитие на електронното здравеопазване и телемедицинските услуги;
- Оптимизиране и подобряване на качествените характеристики на човешките ресурси в здравеопазването и особено в спешната помощ;
- Подобряване на достъпа до здравно обслужване за всички граждани и повишаване качеството на здравните услуги чрез непрекъснат контрол и мониторинг;
- Осъществяване на единен контрол по цялата хранителна верига, основан на оценка на риска и защитата на правата и здравето на потребителите.

В „Националната програма за развитие: България 2020“ са определени и областите на въздействие, свързани с реализацията на приоритетите:


- Дейности по повишаване качеството и ефективността на здравните услуги;


- 
- Иновации за устойчива и ефективна здравна система;
  - Подобряване качеството на здравното обслужване и осигуряване достъп на всеки гражданин до здравна помощ и услуги;
  - Икономически ефективни мерки за намаляване на основни рискови за здравето фактори и подобряване профилактиката на болестите;
  - Подобряване качеството на живот на децата и насърчаване на социалното включване;
  - Разработване и въвеждане на специфични дейности за рискови групи;
  - Разработване и въвеждане на мерки за осигуряване на условия за промоция на здраве и профилактика на болестите сред уязвимите групи;
  - Премахване на институционалния модел на грижа за възрастните хора и хората с увреждания чрез развитие на услуги за дългосрочна грижа и между секторни услуги;
  - Подобряване на капацитета и взаимодействието при реализирането на комплексни услуги в сферата на образованието, здравеопазването, спорта, заетостта и социалните услуги при постигане на общи цели за социално включване;
  - Осъществяване на интегриран контрол по безопасността и качеството на храните.

#### 4. Концепция за развитие на системата за спешна медицинска помощ

Концепцията за развитие на системата за спешна медицинска помощ е интегриран документ за комплексното развитие на спешната медицинска помощ до 2020 г., който допринася за реализация на връзката между приоритетите на ЕС, националните приоритети на България, вкл. в областта на здравеопазването. Той обхваща пълния комплекс от действия на държавата в областта на спешната медицинска помощ като същевременно определя мястото ѝ в мерките за постигане на националните цели, чието реализиране е заложено в Националната програма за развитие България 2020, Националната програма за реформи, Конвергентната програма и всички действащи стратегически и програмни документи. Концепцията за развитие на системата за спешна медицинска помощ е документ, който се основава на анализ на ситуацията в страната и идентифициране на тенденциите за развитие, като определя визията и общите стратегически цели на политиката в областта на спешната помощ до 2020 г., обхващайки всички направления на провежданата политика, както и нейните измерения по отношение общата политика за здравеопазване. Визията, целите и приоритетите на Концепцията са дефинирани на базата на извършените анализи, както и на базата на получените становища в рамките на публични дебати, реализирани в процеса на формулирането им.

Концепцията за развитие на системата за спешна медицинска помощ е изцяло съобразена с целите и приоритетите на Националната здравна стратегия 2014-2020 г. и основно с Политика 4: Осигуряване на равен достъп на хората до качествени здравни дейности адекватни на техните здравни потребности, включваща следните насоки 4.2: Модернизиране на дейността на системата за спешна извънболнична медицинска помощ. Документът изцяло кореспондира и със Споразумението за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г., в което в Подприоритет: Здравеопазване е посочено, че „В рамките на този подприоритет е поставен фокус върху системата на здравеопазването, в контекста на подобряване на здравето, равен достъп до здравни услуги, подобряване ефективността на здравната система и





прилагане на Директива 2011/24/EU. Силно изразените негативни тенденции по отношение здравето състояние на населението обуславя необходимостта от подобряване достъпа до качествени здравни услуги. Това важи в особена степен за хората в риск от бедност и социално изключване с оглед на ясно забележимите здравни неравенства по отношение на посочените области. За преодоляване на проблемите в сектора ще бъдат извършени ключови промени като бъдат подкрепени следните приоритети и инвестиции в здравна инфраструктура с цел подобряване на условията за адекватна спешна медицинска помощ в съответствие с Националната здравна стратегия до 2020 г. и Плана за действие към нея и Концепцията за развитие на спешната медицинска помощ.“

В Концепцията за развитие на системата за спешна медицинска помощ е извършен многостранен и подробен анализ на сегашното състояние на системата за спешна медицинска помощ по отношение на: (i) нормативна регламентация; (ii) състояние на материално-техническата база; (iii) наличните човешки ресурси и тяхната структура и квалификация; (iv) организация, координация и управление на спешната медицинска помощ; (v) финансиране за осигуряване на дейността на спешната помощ; (vi) мястото, ролята, взаимоотношенията, връзките и значението на системата за спешна помощ като част от системата на здравеопазване в Република България.

На базата на анализа в Концепцията и в съответствие с формулираните визия и стратегическа цел е идентифицирана необходимостта от развитие в шест приоритетни направления: (i) Подобряване на структурата и материално-техническа обезпеченост на елементите на интегрираната система за спешна медицинска помощ; (ii) Осигуряване на устойчиво развитие на човешките ресурси в системата за спешна медицинска помощ; (iii) Осигуряване на ефективна организация, координация и управление на интегрираната система за спешна медицинска помощ; (iv) Гарантиране на финансовата устойчивост на интегрираната система за спешна медицинска помощ; (v) Осигуряване на готовност на интегрираната система за спешна медицинска помощ за реакция при бедствия и развитие на европейската координация и трансгранично сътрудничество; (vi) Осигуряване на прозрачност и обществен консенсус, участие на гражданите и медицинските специалисти в процеса на развитие на системата за спешна медицинска помощ.

#### *Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*



Дейността се явява първата по същество в цялостния процес на изпълнение на поръчката и от основно значение за дефиниране на рамката, поставена от насоките на стратегическите документи в областта на спешната медицинска помощ. Съобразяването с тях е приоритетът, който ще позволи правилното развитие на цялостния комплексен проект и ще обезпечи постигането на поставените цели.


Дейността ще предостави информация за настоящата система за спешна медицинска помощ и ще помогне за изготвяне на алтернативни технически решения в рамките на дейност 1.2.1. Определяне на технически варианти.

Дейността е обвързана с дейност 1.1.2 Преглед на социално-икономическата среда за проекта, тъй като двете заедно формират изпълнението на Задача 1.1. Преглед на рамката на проекта.

#### *Ключов момент*

Ключов момент от изпълнението на дейността е дефинирането на позицията на спешната медицинска помощ и приложимите възможности за нейното оптимизиране, съгласно насоките на стратегически документи.





## Очаквани продукти

Изпълнението на дейността ще бъде отчетено с постигането на завършено, пълно и изчерпателно обобщение на насоките на стратегическите документи.

### Дейност 1.1.2. Преглед на социално-икономическата среда за проекта


#### *Описание на дейността*

Основна цел на прегледа е да изследва актуалната ситуация относно икономическите, социалните, инфраструктурните процеси, които могат да се отразят на дейността на спешната медицинска помощ. Динамиката в развитието на взаимосвързаните компоненти на средата, която ще окаже влияние върху организирането на спешната медицинска помощ, ще бъде идентифицирана чрез анализ на различни съставни елементи:

1. Данни за населението на страната ще бъдат систематизирани по области и общини, но анализът ще обърне особено внимание на отделните населени места, тъй като увеличаването на общинските центрове е обусловено от миграциите от малките населени места, към по-големите, намиращи се в близост. От процентното разпределение на населението в рамките на общината, а от там и в областта, зависи дефинирането и реализирането на адекватна система за спешна медицинска помощ.
2. Прогнози за прираста, които обосновават данните за населението, като предлагат дългосрочно планиране на възможностите за развитие на системата за спешна медицинска помощ. Очакването на промените в нивата на прираста осигурява стабилност на системата и оптимално разпределение на ресурсите във времето, за постигане на определените резултати, както и цялата дейност по определянето на целите, задачите и действията в бъдеще.
3. Стопанската дейност следва пространственото структуриране на територията и участва в миграцията на населението към населени места с развита или бързо развиваща се икономика. В последователно изследваните сектори на икономиката – от селското стопанство до иновациите, логистиката и клъстерите, се дават основните цели за обвързването им с националното пространство и приоритетите за развитието им, с което да се гарантира жизнеността на националната територия.
4. Съществуващата градската регулация и очакваното развитие на населените места се определят от предвижданията за териториално развитие в общите устройствени планове.

За определяне на социално-икономическата обосновка на проекта, изпълнителят ще използва данни от Стратегията за развитие на националното пространство, част от Националната концепция за пространствено развитие 2013-2025 г., която разглежда последователно всички елементи на пространствения модел, свързани с националното пространство – полицентричната урбанистична мрежа от градове-центрове, урбанистичните оси на развитие, агломерационните ареали и развитието на съпътстващата социална инфраструктура, транспортната и техническата инфраструктура, териториалните проявления на секторните политики, природните и културни ценности и възможностите за опазването им, териториите със специфични характеристики и приоритетите за развитието им.

Заедно с Националната стратегия за регионално развитие на Република България за периода 2012 – 2022 г., Националната концепция за пространствено развитие 2013-2025 г., е основен документ за интегрирано планиране и устойчиво пространствено, икономическо и социално развитие. Концепцията предлага анализ на влиянието на основните геополитически, глобални, социални, икономически и екологични фактори,



върху пространственото развитие и открояване на най-важните предизвикателства и проблеми, един от които е демографската криза с многостранните ѝ проявления. Заедно с това, концепцията дава информация за пространственото развитие, като създава териториална основа за осъществяване на модел, който да гарантира комплексното, интегралното планиране, осигуряващо хармонично единство на социално, икономическо, екологично и устройствено планиране. Тя не планира ресурси, а мерки, определя насоките на регионалната политика и свързаната с пространственото планиране, насочва УО при избора на градове за подкрепа по ОПРР и координира секторните политики, като ги преориентира към националното пространство.

Националната стратегия за регионално развитие за периода 2012 – 2022 г. дефинира специфична цел 3 „Стимулиране ролята на малките градове в селските райони за предоставяне на услуги и създаване на работни места“, която намира пряко отражение в прегледа на социално-икономическото състояние и връзката му с комплексния проект, а от там и със системата за спешна медицинска помощ, по следния начин: Ролята на малките градове в селските райони е отразена в документите на общоевропейската политика за балансирано териториално развитие. В България мрежата от малки градове е развита равномерно в националната територия и това е добър шанс да изпълнят своята организираща роля за околните селски райони. Разчита се предимно на малки градове, исторически наложили се като центрове с традиции в обслужването на съседните селски територии и с успешно градско развитие и градски облик. Населението от селата в селския район ще намира в тези градове работни места и услуги от периодичен характер в сферата на здравеопазването, образованието, културата, а също и в търговското и битовото обслужване.

Социално-икономическите цели на проекта, могат да се идентифицират със следните три компонента на Концепция за развитие на системата за спешна медицинска помощ в Република България 2014-2020 г.:

- Стратегическа цел на концепцията: Осигуряване на равнопоставен достъп на гражданите до спешна медицинска помощ в съответствие с най-добрите европейски практики и изисквания за своевременност, достатъчност, качество и безопасност;
- Приоритети на концепцията: (i) подобряване на структурата и материално-техническа обезпеченост на елементите на интегрираната система за спешна медицинска помощ; (ii) осигуряване на устойчиво развитие на човешките ресурси в системата за спешна медицинска помощ; (iii) осигуряване на ефективна организация, координация и управление на интегрираната система за спешна медицинска помощ; (iv) осигуряване на финансовата устойчивост на интегрираната система за спешна медицинска помощ; (v) осигуряване на готовност на интегрираната система за спешна медицинска помощ за реакция при бедствия и развитие на европейската координация и трансгранично сътрудничество; (vi) осигуряване на прозрачност и обществен консенсус, участие на гражданите и медицинските специалисти в процеса на развитие на системата за спешна медицинска помощ;
- Принципи на концепцията: (i) гарантиране на достъпа до спешна медицинска помощ на всички български граждани и пребиваващи на територията на страната, независимо от техния пол, гражданство, религия, здравноосигурителен статус и др.; (ii) запазване на държавния ангажимент относно правилата, по които ще се осигурява спешна медицинска помощ на населението и относно контрола за изпълнението им чрез адекватна правно-нормативна уредба и съответно финансиране; (iii) непрекъснатост, последователност, прозрачност и търсене на обществен консенсус и участие на гражданите и медицинските специалисти, в процеса на промяна на системата за спешна медицинска помощ.

Заедно с анализиране на данните, съдържащи се в стратегическите документи, Изпълнителят ще предприеме цялостното проучване „на място“ и изследване на съществуващото положение и състоянието, в което се намират проучваните обекти. Проучването ще бъде насочено към:

- Извършване на оглед, външен и вътрешен, на обектите;
- Запознаване с функционалната свързаност между обектите на интервенция и болничните помещения, с които те са свързани (в случай, че обектите на интервенция са разположени на територията на изградени и функциониращи лечебни заведения);
- Запознаване с функционалното разпределение на помещенията в обектите;
- Запознаване с използваемите площи и причините за неизползване на някои помещения, ако има такива;
- Запознаване със състояние на съществуващото оборудване и обзавеждане и възможностите за подобрието му.

#### *Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*

Дейността е обвързана с предходната дейност 1.1.1. Разглеждане на здравната политика в Република България, стратегията за развитие и описание на изходните данни за проекта, тъй като и двете са основни компоненти в реализирането на задача 1.1. Преглед на рамката на проекта.

Постигнатото на резултатите от дейността ще допълни резултатите от дейност 1.1.1. и ще бъде пряка основа за реализиране на резултатите от изпълнение на Задача 1.2. Анализ на алтернативни варианти и оптимизиране на обхвата на проекта и косвено ще повлияе цялостното изпълнение на проекта.

#### *Ключов момент*

Ключов момент в изпълнението на тази дейност е правилното анализиране на данни за населението, прогнози за прираста, стопанските дейности, градската регулация и очакваното развитие, и всички останали данни в рамките на прегледа, които могат да се отразят на дейността на спешната медицинска помощ.

#### *Очаквани продукти*

С изпълнението на дейността ще бъде изготвен доклад за извършения преглед, за определената социално-икономическата обосновка за проекта и за дефинираните социално-икономически цели на проекта.

### **Задача 1.2. Анализ на алтернативни варианти и оптимизиране на обхвата на проекта**

#### Дейност 1.2.1. Определяне на технически варианти

##### *Описание на дейността*

Настоящата система за спешна медицинска помощ в България функционира от 1996 г., със създадените двадесет и осем самостоятелни Центъра за спешна медицинска помощ и с въведения принцип за разделение на спешната медицинска помощ от т.н. „неотложна“ медицинска помощ. През следващите години в извънболничната и болнична помощ са въведени значителни реформи, които изцяло променят структурата, организацията, управлението и начина на финансиране на системата на здравеопазване. Към настоящия момент все още няма изчерпателна и точна правна уредба, конкретно насочена към структурата, организацията и регулирането на системата за спешна медицинска помощ, както и регламентираща връзката на спешната медицинска помощ с други структури при различни кризисни ситуации. Всичко това определя

необходимостта от реализиране на модел на единна многофункционална система на спешната медицинска помощ, основаващ се на добрите европейски практики за организация на спешната медицинска помощ и съобразена със специфичните за страната култура, традиции, ценности, реалности и цели.

За определяне на новата организация на системата за спешна медицинска помощ, въз основа на извършените до момента анализи, проучвания и прегледи, ще се посочат алтернативни технически решения.

Изпълнителят ще използва следните критерии при изготвяне на техническите варианти, чрез които ще осигури алтернативност на решенията в степен, удовлетворяваща изискванията на Възложителя:

- Социално-икономически критерии – (i) дефинирани нужди; (ii) стойност;
- Технически критерии – (i) технически характеристики на материалите; (ii) функционалност; (iii) обемно-пространствени характеристики;
- Финансови критерии – необходими разходи за реализиране на техническите варианти.

Изброяването, направено по-горе не е изчерпателно и при стартиране на дейността, Изпълнителят ще формулира останалите критерии за изготвяне на алтернативни технически варианти. Новодефинираните критерии ще бъдат представени като приложение към резултатите и продуктите, получени от изпълнението на дейността.

Решенията ще бъдат анализирани в следващите предвидени за изпълнение дейности, за да се обезпечи икономическата обосновааност на инвестициите, които ще бъдат използвани за реализиране на избрания вариант. Анализът ще бъде изготвен в следните няколко основни направления<sup>4</sup>:

- Икономически анализ на ефективността на разходите;
- Цялостен анализ, на базата на техническия, екологичния, икономическия и други анализи, извършвани в рамките на задача 1.2.

Техническите алтернативи ще бъдат подходящи за решаване на основните цели на спешната медицинска помощ: (i) „Да не се предприема нищо“ или „Да се върши минималното“; (ii) съществуващата база да бъде основната алтернатива; (iii) други алтернативни варианти.

Изпълнителят ще формулира технически варианти, които в най-голяма степен да отговарят на основните цели и в същото време да предлагат най-добрите подходи за организиране на системата за спешна медицинска помощ, познати от добри европейски и световни практики.

#### *Последователност и взаимнообвързаност с предходните и следващи дейности*

Резултатите от дейностите 1.1.1. Разглеждане на здравната политика в Република България, стратегията за развитие и описание на изходните данни за проекта и 1.1.2. Преглед на социално-икономическата среда за проекта ще позволят техническите варианти да бъдат изготвени въз основа на настоящата социално-икономическа обстановка и планираните промени в нея, така че да се избегне разминаването между възможностите на средата и изискванията към системата.

Изпълнението на дейността захранва с изходни материали следващите три дейности, свързани с изготвянето на анализ на техническите решения: 1.2.2. Предварителен

<sup>4</sup>Тук не се включва извършеният технически анализ, въз основа на който са подготвени алтернативните технически решения.

екологичен анализ, 1.2.3. Икономически анализ на ефективността на разходите и 1.2.4. Анализ и препоръчителни варианти.

#### *Ключов момент*

Ключов момент при реализиране на дейността е изчерпателното систематизиране и анализиране на добри практики и нормативни изисквания, които да предложат различни технически решения, които могат да бъдат внедрени и приложени в България.

#### *Очаквани продукти*

С изпълнението на дейността ще бъдат изготвени достатъчен брой алтернативни технически решения, които да:

- Отговарят на поставените нормативни и други изисквания към системата за спешна медицинска помощ;
- Изпълняват поставените цели;
- Бъдат приложими към съществуващите социално-икономически и материално-технически условия

#### Дейност 1.2.2. Предварителен екологичен анализ

##### Поддейност 1.2.2.1. Преценяване на необходимостта от извършване на Екологична оценка (ЕО)

#### *Описание на дейността*


Изпълнителят изготвя и представя писмено Искане за преценяване на необходимостта от изготвяне на ЕО (Искането) на големия инвестиционен проект (Проекта), което съдържа изискуемите съгласно Наредбата за условията и реда за извършване на ЕО на планове и програми реквизити:

- Информация за Възложителя (орган или оправомощено по закон трето лице): име, пълен пощенски адрес, лице за връзка – телефон, факс и адрес за електронна поща;
- Обща информация: (i) основание за изготвяне на проекта - нормативен или административен акт; (ii) период на действие и етапи на изпълнение на проекта; (iii) териториален обхват с посочване на съответните области и общини; (iv) засегнати елементи на Националната екологична мрежа (НЕМ); (v) основни цели; (vi) финансиране на проекта (например държавния и общинския бюджет, международни програми, финансови институции); (vii) срокове и етапи на изготвянето и наличие на нормативно регламентирано изискване за обществено обсъждане или друга процедурна форма за участие на обществеността;
- Орган, отговорен за прилагането на проекта;
- Орган за приемане и одобряване на проекта.

Към искането се прилагат и следните документи:

- Характеристика на проекта относно: (i) инвестиционните предложения, за които задължително се изготвя ЕО, съгласно Закона за опазване на околната среда и/или други инвестиционни предложения с предполагаемо значително въздействие върху околната среда, спрямо които предлаганият проект определя критерии, нормативи и други ръководни условия от значение за бъдещото им разрешаване или одобряване по отношение на местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия; (ii) мястото на предлагания проект в цялостния процес или йерархия на планиране и степен, до която влияе върху други планове и програми; (iii) значение на проекта за интегрирането на







екологичните съображения, особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие; (iv) екологични проблеми от значение за проекта; (v) значение на проекта за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда; (vi) наличие на алтернативи;


- Обосновка на конкретната необходимост от изготвянето на проекта;
- Информация за планове, програми и инвестиционни предложения, свързани с предложението на проекта, включително и за извършени ЕО или оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС);
- Характеристики на засегнатата територия и на очакваните въздействия върху околната среда и човешкото здраве по отношение на: (i) вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативни въздействия; (ii) потенциално трансгранично въздействие; (iii) потенциален ефект и риск за здравето на хората или околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията (географски район и брой население, които е вероятно да бъдат засегнати); (iv) ценност и уязвимост на засегнатата територия (вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишение на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване); (v) въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита;
- Карта или друг актуален графичен материал на засегнатата територия и съседните ѝ територии, таблици, схеми, снимки и други;
- Нормативни изисквания за провеждане на наблюдение и контрол по време на прилагане на проекта, в т. ч. предложение за мерки за наблюдение и контрол по отношение на околна среда и човешко здраве.

Исканията ще бъдат представени на Възложителя в един екземпляр на хартиен и един екземпляр на електронен носител.

Възложителят следва да представи Искането на компетентния орган, който съгласно чл. 10, ал. 2, т. 4 от ЗООС и чл. 4, т. 1 от Наредбата за ЕО, е Министерство на околната среда и водите (МОСВ). Същият или оправомощено от него длъжностно лице в седемдневен срок разглежда искането и приложенията към него по отношение на пълнота на информацията и документацията. При установени непълноти, пропуски и неточност в искането или в представената документация от Възложителя ще бъде изискано писмено да отстрани допуснатите неточности и/или да предостави допълнителна информация в определен срок. В случай че неточностите не бъдат отстранени и/или не бъде предоставена допълнителна информация в допълнителния срок, процедурата по разглеждане на искането ще бъде прекратена.

В случай, че няма констатирани непълноти и/или неточности, или същите бъдат отстранени в допълнително определен срок, МОСВ изпраща представената с искането документация за становище, като определя срок за отговор, по отношение на представената информация и необходимостта от извършване на екологична оценка, във връзка с изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве на Министерството на здравеопазването. При необходимост, може да бъде поискано становище по компетентност и от съответните общински органи и на други специализирани органи или да бъдат писмено съгласувани мерки за наблюдение и контрол при прилагането на проекта, по отношение на околна среда и човешко здраве, с органа по прилагането на проекта.





МОСВ преценява необходимостта от извършване на ЕО на проекта, като определя степента на значимост на въздействието върху околната среда и човешкото здраве въз основа на:

- Представената от Възложителя информация с Уведомлението и приложенията към него;
- Критериите за определяне значимостта на въздействието на проекта, както следва: (i) характеристиките по отношение на: а) степента, до която проектът определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределението на ресурсите; б) значението на проекта за интегрирането на екологичните съображения, особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие; в) екологични проблеми от значение за проекта; г) значението на проекта за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда; (ii) характеристиките на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията (географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати), ценност и уязвимост на засегнатата територия (вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишение на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване), въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита; (iii) степента, до която проектът влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия;
- Становищата, получени от Министерството на здравеопазването, съответните общински органи и на други специализирани органи, органа по прилагането на проекта, ако има получените;

Решението на МОСВ ще има различни реквизити, в зависимост от това дали с него се преценява необходимостта от извършване на ЕО или не<sup>5</sup>. Решението, с което се преценява, че няма необходимост от извършване на ЕО съдържа: (i) наименование на органа, който го издава; (ii) правни и фактически основания за постановяване на решението; (iii) данни за Възложителя; (iv) кратка характеристика на проекта; (v) мотиви, съдържащи основания за заключението, че при прилагането на проекта не се предполага значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве; (vi) условия, мерки и ограничения - при необходимост; (vii) мерки за наблюдение и контрол по време на прилагане на проекта - при необходимост; (viii) разпоредителна част; (ix) пред кой орган и в какъв срок може да се обжалва; (x) дата на издаване, подпис.

Решението, с което се преценява необходимостта от извършване на ЕО съдържа: (i) наименование на органа, който го издава; (ii) правни и фактически основания за постановяване на решението; (iii) данни за Възложителя; (iv) кратка характеристика на

<sup>5</sup> При преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка, независимо от заключенията по останалите критерии, МОСВ задължително се произнася с решение да се извърши екологична оценка, когато:

1. прецени, че има вероятност планът или програмата да окаже значително отрицателно въздействие върху защитената зона;

2. със становището си съответните специализирани компетентни органи мотивират оценка на очаквано значително въздействие и възникване на риск за човешкото здраве при прилагането на плана или програмата, въз основа на критерии, одобрени със заповед от министъра на здравеопазването, съгласувано с министъра на околната среда и водите.

проекта; (v) мотиви, съдържащи основания за заключението, че при прилагането на проекта не се предполага значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве; (vi) условия, мерки и ограничения - при необходимост; (vii) мерки за наблюдение и контрол по време на прилагане на проекта - при необходимост; (viii) разпоредителна част, вкл. изисквания към съдържанието и обхвата на оценката, в случай, че бъде преценено за необходимо; (ix) пред кой орган и в какъв срок може да се обжалва; (x) дата на издаване, подпис.

Решението се оповестява на интернет страницата и на подходящо място в сградата на МОСВ, след като същото бъде изпратено на Възложител, със задължение да се обяви чрез интернет страницата му или по друг подходящ начин.

#### *Последователност и взаимнообвързаност с предходните и следващи дейности*

Настоящата поддейност се охранява с информация от формулираните цели и дейности, свързани с реализиране на големия инвестиционен проект.

Продуктът от тази поддейност ще определи дали следващата поддейност 1.2.2.2. Процедура по изготвяне, съгласуване, консултиране и обсъждане на Доклад за ЕО ще бъде реализирана и е от решаващо значение за развитието на цялостната етапност на проекта.

#### *Ключов момент*

Ключов момент от изпълнението на настоящата поддейност е прецизното и възможно най-изчерпателно представяне, в писменото искане, на характеристиките и основните елементи на проекта така, че МОСВ и специализираните компетентни органи да получат достатъчна информация за степента на въздействие и вероятността от възникване на риск за човешкото здраве при прилагането им.

#### *Очаквани продукти*

Изпълнението на настоящата поддейност ще осигури изготвянето Уведомление за необходимостта от извършване на ЕО, заедно с всички необходими приложения към него и представянето им на Възложителя за представяне на компетентния орган, съгласно ЗООС и Наредбата за ЕО.

#### Поддейност 1.2.2.2. Процедура по изготвяне, съгласуване, консултиране и обсъждане на Доклад за ЕО<sup>6</sup>

##### *Описание на дейността*


В случай, че с решението си МОСВ прецени необходимостта от извършване на ЕО на проекта ще бъде стартирана процедура по изготвяне на Доклад за ЕО, която се състои от следните дейности:

- Изготвяне на задание за определяне обхвата и съдържанието на ЕО;
- Изготвяне на доклад за ЕО;
- Провеждане на консултации и обсъждания: (i) Провеждане на консултации по заданието за определяне на обхвата и съдържанието на ЕО; (ii) Провеждане на консултации по доклада за ЕО; (iii) Обществено обсъждане на доклада за ЕО;
- Издаване на становище по ЕО;

#### **Изготвяне на задание за определяне обхвата и съдържанието на ЕО**

Изпълнителят ще подготви и Задание за определяне на обхвата и съдържанието на ЕО. За подготовката на заданието ще се анализира и използва следната информация за:

<sup>6</sup>В случай, че с Решението си МОСВ преценява необходимостта от извършване на ЕО.



(i) основни цели на проекта и връзката с други съотносими планове и програми; (ii) аспекти на текущото състояние на околната среда и евентуално развитие без прилагането на проекта; (iii) характеристики на околната среда за територии и по компоненти, които вероятно ще бъдат значително засегнати; (iv) съществуващите екологични проблеми, установени на различно ниво, имащи отношение към проекта, включително отнасящите се до райони с особено екологично значение, като защитените зони по Закона за биологичното разнообразие; (v) целите на опазване на околната среда на национално и международно равнище, имащи отношение към проекта и начинът, по който тези цели и всички екологични съображения са взети под внимание по време на изготвянето на проекта; (vi) вероятни значителни въздействия върху околната среда, включително биологично разнообразие, население, човешко здраве, фауна, флора, почви, води, въздух, климатични фактори, материални активи, културно-историческо наследство, включително архитектурно и археологическо наследство, ландшафт и връзките между тях; тези въздействия ще да включват вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици; (vii) мерките, които са предвидени за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно компенсиране на неблагоприятните последици от осъществяването на проекта върху околната среда; (viii) описание на мотивите за избор на разгледаните алтернативи и на методите на извършване на екологична оценка, включително трудностите при събиране на необходимата за това информация, като технически недостатъци и липса на ноу-хау.

Изготвеното задание за определяне на обхвата на доклада за ЕО се представя на възложителят, в съответния брой и вид екземпляри, за внасяне в МОСВ, Министерство на здравеопазването и други специализирани компетентни органи, за провеждане на консултации.

#### **Изготвяне на доклад за ЕО**

Докладът за ЕО се оформя, съгласно изискванията на Наредбата за ЕО и включва: (i) съдържателна част, съгласно изискванията на ЗООС и резултатите от консултациите по заданието за обхват и съдържание; (ii) списък на източниците на информация на използваните методи за оценка и прогноза на въздействието върху околната среда с посочване на източника, в който са публикувани; (iii) списък с експертите и ръководителя, изготвили доклада за ЕО, в който всеки удостоверява с полагане на подпис разработените от него раздели на доклада; (iv) декларации, подписани от експертите и ръководителя, за посочване на обстоятелства, изискуеми съгласно ЗООС; (v) справка за проведени консултации и за изразените при консултациите мнения и предложения, както и за начина на отразяването им – ще се посочат и опишат приетите или неприетите бележки, препоръки или предложения; (vi) приложение Нетехническо резюме на предварителната екологична оценка<sup>7</sup>; (vii) приложение Резултати от консултациите документи (протоколи, становища, анкети); (viii) приложение Оценка за степента на въздействие върху защитените зони, съгласно Наредбата за ОС.

Докладът за ЕО ще включва информация, която може да бъде изисквана основателно от компетентния орган, като се имат предвид: съвременните познания и методи на оценка; съдържанието и детайлността на проекта; етапът, на който е проекта в процеса на одобряване; извършените оценки на друго ниво на планиране, които имат отношение към предвижданията на проекта. В отделен раздел към ЕО ще бъдат разгледани здравно-хигиенните аспекти на околната среда. В процеса на изготвяне на ЕО, ще бъдат формулирани адекватни и относими мерки за предотвратяване, намаляване и възможно

<sup>7</sup>Нетехническото резюме е кратко изложение на достъпен за обществеността език на информацията в доклада за предварителна екологична оценка, ще бъде изготвено в обем не по-малък от 10 на сто от обема на доклада и ще съдържа необходимите нагледни материали (карти, снимки, схеми).

най-пълно отстраняване на неблагоприятните последици от осъществяването на проекта върху околната среда. Мерките да бъдат мотивирани, в т.ч. по отношение на очакваните резултати от прилагането им. Заедно с мерките ще бъдат формулирани и индикатори за наблюдение и контрол на въздействията върху околната среда.

**Провеждане на консултации и обсъждания: (i) Провеждане на консултации по заданието за определяне на обхвата и съдържанието на ЕО**

Консултации по заданието се провеждат с: МОСВ, Министерство на здравеопазването (относно съдържанието и обхвата на оценката на здравно-хигиенните аспекти на околната среда), както и други специализирани ведомства.

**Провеждане на консултации и обсъждания: (ii) Провеждане на консултации по доклада за ЕО**

Възложителят провежда консултации с обществеността, заинтересованите органи и трети лица по един или няколко от следните начини: (i) изпращане на съобщения до централните и териториалните органи на изпълнителната власт и до общинските съвети; (ii) изготвяне и разпространение на дигитална или брошура с кратка информация за плана; (iii) организиране на експертни или обществени групи по обхвата на оценката; (iv) препоръки до екипа по доклада за предварителна екологична оценка и до Възложителя; (v) обществено обсъждане.

Консултациите по доклада за ЕО се провеждат и с Министерство на здравеопазването и с МОСВ, като последното съгласува писмено с органа по прилагането на проекта мерки за наблюдение и контрол при прилагането на плана по отношение на околна среда и човешко здраве. Консултациите по изготвения доклад по предварителна екологична оценка включват: (i) публикуване на съобщение за провеждане на консултации; (ii) осигуряване на достъп и достатъчна техническа възможност за запознаване с материалите по доклада и с нагледните материали по всяка от оценяваните алтернативи; (iii) експерт или лице с необходимата квалификация от, отговорно да предоставя допълнителни устни разяснения на място; (iv) приемането на изразените в срок становища.

**Провеждане на консултации и обсъждания: (iii) Обществено обсъждане на доклада за ЕО**

Общественото обсъждане на доклада е задължително и се съобразява със следните минимални изисквания за организирането и провеждането му: (i) възложителят уведомява писмено МОСВ, както и органите, участвали в консултациите, за мястото, датата и часа за провеждане на срещата за общественото обсъждане, както и за мястото за публичния достъп и срока за запознаване с проекта за плана, доклада за ЕО с всички приложения и материалите към него; (ii) възложителят уведомява писмено лицата, представили становище по време на консултациите и по своя преценка може да уведоми писмено и други лица, органи и организации за срещата за обществено обсъждане.

Срещата за общественото обсъждане се провежда след приключване на консултациите по изготвения доклад. На нея следва да присъстват представител на проектантския колектив, на ръководителя и на независимите експерти. Когато в резултат на консултациите е необходимо да бъдат разгледани и оценени алтернативи, мнения или предложения към плана, Изпълнителят ще извърши (след възлагане от страна на Възложителя), допълване на доклада за ЕО. Алтернатива е продължаването на консултациите, включително организиране на ново обществено обсъждане.

**Издаване на становище по ЕО**

Възложителят внася искане за издаване на Становище по ЕО на проекта (Становището) до МОСВ, със следните приложения: (i) доклада за ЕО с всички приложения към него и

нетехническо резюме; (ii) документация за резултатите от консултациите с обществеността и със заинтересовани и засегнати органи и лица.

В срок 30 дни от внасяне на искането МОСВ издава становище, въз основа на решение на Междуведомствена комисията – специализиран състав на Висшия експертен екологичен съвет към МОСВ. За вземане на решение, комисията преценява документацията за съответствие с изискванията на ЗООЗ и Наредбата за ЕО. Становището на МОСВ по ЕО, с което се съгласува проекта, съдържа: (i) обосновка за предпочитаната алтернатива от гледна точка на околната среда, включително предвид резултатите от консултациите със заинтересованите органи и с обществеността; (ii) условия и мерки за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последици от осъществяването на плана върху околната среда; (iii) мерките за наблюдение и контрол при прилагането на плана, включително периодичност на изготвяне на доклад по контрола и наблюдението.

Възложителят има задължение да обяви становището по ЕО, по подходящ начин, в триденен срок от получаването му от МОСВ.

#### *Последователност и взаимнообвързаност с предходните и следващи дейности*

Настоящата поддейност е следствие на продукта, получен при реализиране на поддейност 1.2.2.1. Преценяване на необходимостта от извършване на Екологична оценка (ЕО).

#### *Ключов момент*

Ключов момент от изпълнението на настоящата поддейност е навременно изготвяне на работна програма и график на всички дейности, съпътстващи изготвянето на доклад за ЕО и идентифициране на заинтересованите трети лица и компетентните органи.

#### *Очаквани продукти*

В следствие изпълнението на настоящата поддейност ще бъдат постигнати получени следните продукти, удостоверени със съответните становища, решения, протоколи и други, издадени от компетентните органи:


- Изготвено и представено за консултиране Задание за определяне на обхвата на ЕО, което включва всички изискуеми компоненти;
- Изготвен Доклад за ЕО, съгласно ЗООС и Наредбата за ЕО;
- Консултирано заданието за определяне на обхвата и съдържанието на ЕО, съгласно изискванията на Наредбата за ЕО;
- Консултиран доклад за ЕО, съгласно изискванията на Наредбата за ЕО;
- Проведено обществено обсъждане на доклада за ЕО;
- Получено Становището на МОСВ по ЕО, с което се съгласува проекта.

#### Дейност 1.2.3. Икономически анализ на ефективността на разходите

##### *Описание на дейността*

Изпълнителят ще анализира ефективността на разходите по изготвените техническите варианти, посочени в Дейност 1.2.1., като за всеки от вариантите ще бъдат определени (в български лева и евро):

- Капиталовите разходи и
- Експлоатационните разходи (по-конкретно разходите за поддръжка, поддръжане на инфраструктурата, енергия и др.)



Въз основа на горното ще се изработи разчет по години за разходите (или подобен динамичен разчет на разходите) за всеки един вариант. Освен това ще бъде представена и нетната настояща стойност (NPV) за всеки един от вариантите. За целите на посочения по-горе анализ ще се прилага референтен период от 20 години. Настоящата стойност ще показва дисконтираната стойност на потока от бъдещи разходи. Тя ще се изчислява като сбор от дисконтираните потоци от разходи и ползи, свързани с варианта на техническо решение.

Анализът на ефективността на разходите ще представлява съпоставяне на алтернативни технически варианти с един-единствен общ ефект, но с различни величини. Целта е да се избере варианта, който при дадено равнище на изходящите ресурси, свежда до минимум нетната настояща стойност на разходите или обратно за дадени разходи, увеличава до максимум равнището на изходящите ресурси. Целта е да се изчисли какъв ще бъде финансовият ефект от инвестицията, измерен в пари към началния момент на инвестиционния период чрез прилагане на техниката „дисконтиране“. Така например, нетната настояща стойност (NPV) на даден технически вариант е нетната стойност към настоящия момент на настоящата стойност на ползите от продължаващата употреба минус настоящата стойност на разходите.

Ако NPV е положително число, следва да се направи оценка, че технически вариант е финансово изгоден. Ако NPV е 0, тогава ще се направи извод, че инвестицията е на минималната граница на ефективността, а при отрицателна NPV варианта следва да бъде оценен като неизгоден.

Важно е да се подчертае, обаче, че нетната настояща стойност не винаги е критерия, въз основа на който следва да се взема окончателното решение, тъй като някои въздействия не могат да се представят в парично изражение.

Именно за това като алтернативна възможност по отношение на използването на нетната настояща стойност ще се предостави еквивалентна годишна стойност на инвестиционните разходи (или те ще се „приведат към годишна база“) и ще се добавят годишните оперативни разходи (по-конкретно разходите за поддръжка, поддържане на инфраструктурата, енергия и др.), за да бъдат пресметнати разходите на годишна база. Този подход е особено полезен при сравняване на вариантите, в рамките на които въздействията се реализират в различни периоди от време.

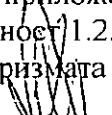
В случаите, когато дадени разходи възникват след повече от 15 години и времето на възникването е твърде неопределено (както и с цел да се отчетат различните инвестиционни перспективи посредством различни дисконтови проценти), следва да се предприеме опростен анализ на неопределеността, като например анализ на чувствителността или анализ на сценариите, за да се прецени как елементите на неопределеност могат да променят настоящата стойност на разходите и ползите.

#### *Последователност и взаимнообвързаност с предходните и следващи дейности*

Изпълнението на настоящата дейност ще се захранва пряко от дейност 1.2.1. Определяне на технически варианти и е пряко свързана с дейност 1.2.4. Анализ и препоръчителни варианти.

#### *Ключов момент*

Ключов момент от изпълнение на дейността е правилното и точното определяне на капиталовите разходи и експлоатационните разходи на предложените варианти, както и годишните разчети на разходите на различни технически решения, които могат да бъдат внедрени и приложени. Правилното им изчисляване е от изключителна важност за следващата дейност 1.2.4. Анализ и препоръчителни варианти, защото преценката на вариантите през призмата на разходите и ползите от тях ще осигурят стабилна рамка за анализ.



Прилагането на този метод ще осигури по-прозрачно сравнение на вариантите и ще позволи на Възложителят да направи собствена преценка относно последиците от прилагането на различните варианти.

#### *Очаквани продукти*

С изпълнението на дейността ще:

- Бъдат определени (в български лева и евро) капиталовите разходи;
- Бъдат определени експлоатационните разходи (по-конкретно разходите за поддръжка, поддържане на инфраструктурата, енергия и др.);
- Се изработи разчет по години за разходите (или подобен динамичен разчет на разходите) за всеки един вариант;
- Бъде представена нетната настояща стойност (NPV) за всеки един от вариантите.

#### Дейност 1.2.4. Анализ и препоръчителни варианти

##### *Описание на дейността*


Формулираните алтернативни технически решения ще бъдат подложени на цялостен анализ на база на техническия, екологичния, икономическия и други анализи, извършвани в рамките на задача 1.2 Анализ на алтернативни варианти и оптимизиране на обхвата на проекта. Още в ранен етап, преди завършване на процедурите по изготвяне на съответните анализи, Изпълнителят ще предложи Мултикритериен анализ за класиране, формулиран в контекста на целите на проекта. От основно значение за извършване на оценяването ще бъдат данните, получени в рамките на икономическите анализи на ефективността на разходите и предписанията на МОСВ, получени в рамките на екологичния анализ. Като част от Мултикритериен анализ ще бъде представена и ясна, недвусмислена и безпристрастна обосновка на избраните варианти.

Формулираният Мултикритериен анализ за класиране ще бъде част от обща Методология за класиране на техническите варианти, която представлява анализ и систематично изследване на подходите, прилагани в определена област. Целта на подхода е да гарантира максимална ефективност и в най-пълна степен да осигури и удовлетвори изискванията за оценяване на техническите варианти, като създаде необходимите условия за постигане на максимално високо качество. Подходът ще осигури постигане на: (i) законосъобразност при определяне на критериите за оценка; (ii) съобразяване със стратегическите документи и прилагане на добри практики в процеса на избор на критерии за оценка. В процеса на формулирана критериите, Изпълнителят ще използва два основни подхода:

- Системен подход – чрез прилагането му се осигурява взаимна обвързаност на отделните критерии за оценка, което подпомага изпълнението на поставените цели пред настоящата дейност. Чрез осигуряване на пълна взаимнообвързаност на критериите, ще се постигне цялостно и безпристрастно оценяване на различните технически варианти;
- Интегриран подход – всеки един от критериите за оценка има своите специфики и индивидуалности за решаване, които трябва да бъдат квалифицирани като полезни или необходими и да бъдат свързани помежду си в интегрирана система за анализ.

С цел да се гарантира оптимизиране на вариантите при извършване на Мултикритериалния анализ, следва да се оценят и сравнят различни конфигурации, вкл. приспособяване или комбиниране на някои от първоначално планираните варианти





В случай, че изготвеният Мултикритериен анализ наложи измененията в обхвата на проекта, същите ще бъдат съгласувани с Министерство на здравеопазването и JASPERS преди стартиране на задача 1.3. Дефиниране на целите на проекта, обхват и показатели за изпълнението му, за да се гарантира, че проектът ще остане в рамките на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020г., Приоритетна ос 4 "Регионална здравна инфраструктура".

#### *Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*

Реализирането на дейността зависи от успешното изпълнение на всички предходни дейности, част от задача 1.2. Анализ на алтернативни варианти и оптимизиране на обхвата на проекта. От своя страна, изпълнението на дейността затваря процеса по оптимизиране обхвата на проекта.

#### *Ключов момент*

Ключов момент в изпълнението на настоящата дейност е ясно и изчерпателно формулиране критерии, относими към всяко едно от техническите варианти така, че да се гарантира точност в оценителния процес.

#### *Очаквани продукти*

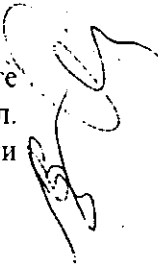
Като продукт от изпълнение на дейността ще бъде представен изчерпателен, точен и безпристрастен Мултикритериен анализ за оценка на техническите варианти, който ще избере оптималното решение, съгласно изискванията на Възложителя и възможностите на средата.

### **Задача 1.3. Дефиниране на целите на проекта, обхват и показатели за изпълнението му**


#### Дейност 1.3.1. Уточняване на целите на проекта

##### *Описание на дейността*

В рамките на настоящата дейност Изпълнителят ще прецизира целите на проекта, като се съобрази с:

- Разгледаната здравната политика в Република България и по-конкретно: (i) Споразумението за партньорство на Република България, очертаващо помощта от европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г.; (ii) Националната здравна стратегия (2014 – 2020); (iii) Националната програма за развитие: България 2020; (iv) Концепция за развитие на системата за спешна медицинска помощ;
  - Прегледа на социално-икономическата среда, който включва подробни (i) данните за населението; (ii) прогнози за прираста; (iii) данни за стопанската дейност; (iv) данни за градската регулация и очакваното развитие.
  - Предварителния екологичен анализ, който се изразява в провеждане на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО и в случай, че се окаже необходимо – процедура по изготвяне, съгласуване, консултиране и обсъждане на Доклад за ЕО;
  - Икономическия анализ на ефективността на разходите за всеки от техническите варианти, включващ капиталови разходи и експлоатационни разходи, вкл. разходите за поддръжка, поддържане на инфраструктурата, енергия и други относими, за референтен период от 20 години;
  - Комплексен мултикритериен анализ на избраните технически варианти.
- 

Прецизираните цели на проекта следва да отговарят на целите, заложиени в стратегическите документи в областта на здравеопазването и по-специално на



Концепцията за развитие на спешната медицинска помощ в Република България и на Националната здравна стратегия.

#### *Последователност и взаимообвързаност с предходните и следващи дейности*

Дейността се захранва с информация в следствие на изпълнението на дейностите, включени в задача 1.2. Анализ на алтернативни варианти и оптимизиране на обхвата на проекта. За успешното реализиране на поставените изисквания към дейността следва да се използват и посочените като основни данни за проекта цели.

Дейността е важен компонент от задача 1.3.1. Дефиниране на целите на проекта, обхват и показатели за изпълнението му и ще обезпечи прецизното ѝ и коректно изпълнение.

#### *Ключов момент*

Ключов момент от изпълнението на дейността е точното изследване на необходимостта от прецизиране на целите на проекта в следствие на промените, настъпили след извършените анализи.

#### *Очаквани продукти*

Дейността следва да завърши с прецизирани цели в контекста на извършените анализи и прегледи на актуалното състояние на средата. Прецизираните цели ще бъдат съпоставени с общите и специфичните цели на стратегическите документи в областта на здравеопазването.

#### Дейност 1.3.2. Определяне на компонентите на проекта

##### *Описание на дейността*

Визията за проекта за всяка административна област ще бъде формулирана изцяло съобразно изискванията на избория и анализиран в предходните дейности технически вариант.

В рамките на дейността Изпълнителят ще влезе в по-голяма дълбочина на планиране – от големия инвестиционен проект към всяка административна област, в която има действащ по един център за спешна медицинска помощ (ЦСМП), с разкрити към тях общо сто деветдесет и осем филиали (ФСМП). Всеки Център за спешна медицинска помощ, в т.ч. и неговите филиали, осъществяват дейността си на територията на съответната административна област.

За да бъде коректно дефинирана визията следва да се анализират характеристиките, потребностите и спецификите на всяка административна област. Ще бъдат използвани резултатите от детайлните проучвания, свързани със социално-икономическото състояние на съществуващата обстановка. Данни за населението на страната – основен компонент при формулиране на визиите на всяко ниво – ще бъдат систематизирани по области и общини, но анализът ще обърне особено внимание на отделните населени места, тъй като увеличаването на общинските центрове е обусловено от миграциите от малките населени места към по-големите, намиращи се в близост. От процентното разпределение на населението в рамките на общината, а от там и в областта, зависи дефинирането и реализирането на точна и приложима визия за всяка от административните области. Друг важен фактор за формулиране на визия са прогнозите за прираста, които са тясно свързани с данните за населението и допълват получените от тях резултати на всички нива на административно-териториално устройство.

Стопанската дейност и предвижданията на устройствените планове за развитието на населените места, осигурява необходимата информация за устройствените фактори, определящи броя на населението и миграциите в, от и към различните административни области.

Заедно с визията за проекта за всяка административна област Изпълнителят ще представи резюме на основните намерения, които определят обхвата на предлагания проект.

*Последователност и взаимнообвързаност с предходните и следващи дейности*

Дейността е свързана с продуктите, получени в дейност 1.1.2. Преглед на социално-икономическата среда за проекта и предоставя информация и данни, които да изпълнят настоящата задача, а именно: дефиниране на целите на проекта, обхват и показатели за изпълнението му.

*Ключов момент*

Ключов момент от дейността е точното и навременно очертаване на характеристиките и спецификите на всяка административна област.

*Очаквани продукти*

Изпълнението на дейността ще приключи с изготвяне и представяне визия за проекта за всяка административна област въз основа на избрания технически вариант, заедно с резюме на основните намерения, които определят обхвата на предлагания проект.

Дейност 1.3.3. Дефиниране на показателите и резултатите от проекта

*Описание на дейността*

В рамките на тази дейност Изпълнителят се ангажира да определи:

- Очакваните физически резултати от проекта в количествено отношение (напр. брой население с 30 минутен достъп до спешна медицинска помощ с възможност за 24 часово наблюдение и лечение);
- Очакваните резултати от проекта по отношение на неговите цели, количествени и качествени измерения.

За успешното реализиране на поставените изисквания към дейността ще се използват резултатите от разгледаната здравната политика в Република България, прегледа на социално-икономическата среда, който включва подробни данни за населението, прогнози за прираста, данни за стопанската дейност, данни за градската регулация и очакваното развитие, както и икономическия анализ на ефективността на разходите на избрания технически вариант.

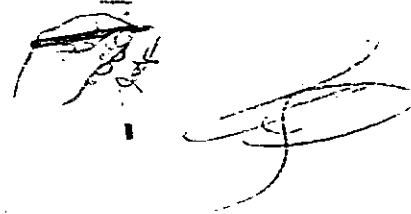
Дейността ще очертае рамката на изпълнение на всички задачи, дейности и поддейности, включени в проекта като и очакваните физически резултати от проекта в количествено отношение, както и очакваните резултати от проекта по отношение на неговите цели, количествени и качествени измерения.

*Последователност и взаимнообвързаност с предходните и следващи дейности*

Дейността следва да се захрани от дейност 1.3.1. Дефиниране на целите на проекта, обхват и показатели за изпълнението му и ще обезпечи прецизното и коректното изпълнение на Дейност 1.3.4. Прецизиране на работната програма по Етап 2. Резултатът от тази дейност ще бъде прецизирана дефиниция на проекта и актуализирана работна програма за следващата дейност.

*Ключов момент*

Дейността е от ключово значение за изпълнението на Етап 1, тъй като Етап 1 е концентриран върху критичен преглед на изходната база. Резултатът от Етап 1 ще бъде прецизирана дефиниция на проекта и актуализирана работна програма за Етап 2, която следва да се съгласува с Възложителят.



Очаквани продукти

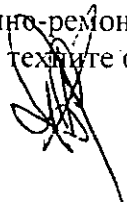
Дейността ще очертае:


- Очакваните физически резултати от проекта в количествено отношение (напр. брой население с 30 минутен достъп до спешна медицинска помощ с възможност за 24 часово наблюдение и лечение);
- Очакваните резултати от проекта по отношение на неговите цели, количествени и качествени измерения.

Дейност 1.3.4. Прецизиране на работната програма по Етап 2

*Описание на дейността*

В рамките на дейността ще бъде изготвен работен график, съдържащ срокове за изпълнение на следните задачи, дейности и поддейности, дефинирани за изпълнение в рамките на етап 2 Проектиране, Изготвяне на проекти на техническа спецификация, подробно предпроектно проучване и ОВОС:

- Задача 2.1. Предпроектно проучване;
  - Дейност 2.1.1. Общи положения;
  - Дейност 2.1.2. Архитектурно заснемане, обследване за установяване на техническите характеристики за всеки обект, технически паспорт и обследване за енергийна ефективност, придружено от валиден сертификат за енергийни характеристики на сграда в експлоатация;
  - Поддейност 2.1.2.1. Архитектурно заснемане и обследване за установяване на техническите характеристики;
  - Поддейност 2.1.2.2. Обследване за установяване на техническите характеристики на обектите и изготвяне на технически паспорти;
  - Поддейност 2.1.2.3. Обследване за енергийна ефективност и издаване на сертификат за енергийните характеристики на сграда в експлоатация;
  - Поддейност 2.1.2.4. Издаване на скици и Визи за проектиране за всички структури на спешната медицинска помощ;
  - Поддейност 2.1.2.5. Изготвяне на идейни проекти;
  - Поддейност 2.1.2.6. Изготвяне на технически проекти;
  - Поддейност 2.1.2.7. Изготвяне на работни проекти;
  - Поддейност 2.1.2.8. Изготвяне на доклад за оценка на съответствието със съществените изисквания към строежите;
  - Поддейност 2.1.2.9. Изготвяне на оценка за съответствие на инвестиционния проект със същественото изискване по чл. 169, ал. 1, т. 6 от ЗУТ, изготвена по реда на Наредба № 7 от 2004 г. за енергийна ефективност на сгради;
  - Поддейност 2.1.2.10. Съдействие за получаване на Разрешение за строеж;
  - Поддейност 2.1.2.11. Изготвяне на проект на технически спецификации за избор на изпълнител на строителните/ строително-ремонтни работи в отделенията, центровете за спешна медицинска помощ с техните филиали;
  - Поддейност 2.1.2.12. Изготвяне на проект на технически спецификации за избор на изпълнител за извършване на строителен надзор на строителните/ строително-ремонтни работи в отделенията, центровете за спешна медицинска помощ с техните филиали;
- 

- 
- Дейност 2.1.3. Изготвяне на проект на технически спецификации за провеждане на обществена поръчка по ЗОП за закупуване на 400 бр. санитарни автомобили (съответстващи на действащите стандарти за линейки) с необходимото оборудване;
  - Дейност 2.1.4. Изготвяне на проект на технически спецификации за провеждане на обществена поръчка по ЗОП за закупуване на медицинска апаратура и оборудване за структурите на СМП модернизация 150;
  - Дейност 2.1.5. Изготвяне на Анализ Разходи – Ползи за проекта;
  - Поддейност 2.1.5.1. Икономически анализ;
  - Поддейност 2.1.5.2. Финансов анализ;
  - Поддейност 2.1.5.3. Изискване за текстово представяне;
  - Дейност 2.1.6. Планиране на възлагането на обществени поръчки и изпълнението на проекта;
  - Дейност 2.1.7. Финансов план;
  - Дейност 2.1.8. Институционален и правен анализ;
  - Поддейност 2.1.8.1. Оценка на правните аспекти на осъществимостта на проекта;
  - Поддейност 2.1.8.2. Определяне на ролята на структурата за изпълнение на проекта;
  - Дейност 2.1.9. Отчитане на работата по предпроектното проучване;
  - Задача 2.2. Оценка на въздействието върху околната среда;
  - Дейност 2.2.1. Преценяване на необходимостта от ОВОС;
  - Дейност 2.2.2. Процедура по изготвяне, съгласуване, консултиране и обсъждане на Доклад за ОВОС.

Работният график ще бъде изготвен в табличен вид и ще съдържа както данните за необходимото време за изпълнение, така и за последователността на предвидените задачи, дейности и поддейности и тяхната взаимосвързаност.

Изпълнителят ще дефинира и необходимостта и вида на допълнителното техническо съдействие, необходимо за изпълнението на мерките, въз основа на данните, получени в етап 1.

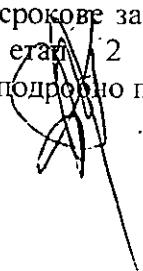
#### *Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*


Дейността е последна за задача 1.3. и Дефиниране на целите на проекта, обхват и показатели за изпълнението му и за целия етап 1, тъй като последната дейност 1.3.5. Потвърждаване на обхвата на Проекта ще бъде изпълнена от Възложителя, но е отбелязана в настоящото Техническо предложение, тъй като представлява неразделен компонент от цялостното изпълнение предмета на поръчката.

Дейността ще очертае времевата рамка на изпълнение на всички задачи, дейности и поддейности, включени в следващия етап от изпълнението на поръчката.

#### *Ключов момент*

Ключов момент от изпълнението на дейността е коректното определяне на необходимите срокове за изпълнение на задачи, дейности и поддейности, включени в рамките на етап 2 Проектиране, Изготвяне на проекти на техническа спецификация, подробно предпроектно проучване и ОВОС.





## Очаквани продукти

Изготвен и представен работен график с дефинирани: (i) срокове за изпълнение на дефинираните в етап 2 задачи, дейности и поддейности; (ii) последователност на изпълнението на дефинираните в етап 2 задачи, дейности и поддейности; (iii) взаимнообвързаност между дефинираните в етап 2 задачи, дейности и поддейности; (iv) подготвена информация за необходимостта от допълнително техническо съдействие.

### Дейност 1.3.5. Потвърждаване на обхвата на Проекта<sup>8</sup> ✓

#### **Етап 2: Проектиране, Изготвяне на проекти на техническа специфика подробно предпроектно проучване и ОВОС**

Етапът ще представлява подробна предпроектна оценка (техническа, икономическа и финансова) и екологична оценка на въздействието за одобрения обхват на проекта, както и прецизиране на институционалната структура. Заедно с това ще бъдат: (i) изготвени инженерните обследвания и изработени идейните и технически и работни проекти; (ii) изработени и проекти на технически спецификации за избор на изпълнител на строителните /строително-ремонтни/ работи в отделенията, центровете за СМП и техните филиали и строителен надзор; (iii) изработени и проекти на технически спецификации за строителен надзор; (iv) изработени и проекти на технически спецификации за закупуване на санитарни автомобили със съответното оборудване; (v) изработени и проекти на технически спецификации за закупуване на медицинско оборудване за отделенията, центровете за спешна медицинска помощ с техните филиали; (vi) изработен и проект на техническа спецификация за избор на звено за управление на големия инвестиционен проект. Етапът се състои от две задачи, единадесет дейности и двадесет поддейности.

#### **Задача 2.1. Предпроектно проучване**

##### Дейност 2.1.1. Общи положения

###### *Описание на дейността*

Предпроектното проучване ще включва подробен анализ на приложимостта на варианта на проекта, избран съгласно дейност 1.2.4. Анализ и препоръчителни варианти в съответствие с обхвата, определен в етап 1, както и подобренията/измененията, възникнали в етап 2 в резултат на допълнителния подробен анализ.

Предпроектното проучване по своя обхват и качество ще отразява определените стандарти за изготвяне на пред-проектни проучвания за проекти, предложени за финансиране чрез безвъзмездна финансова помощ по ЕСИФ в България. Тези стандарти ще отговарят изцяло на изискванията на регламентите на ЕК.

Предпроектното проучване е задължителна стъпка преди започването на големи проекти. То ще обхваща, анализира и определя всички цели, особености, рискове и потенциални възможности, които стоят пред проекта и неговата реализация. Анализът ще съдържа ясни факти, подкрепящи неговите препоръки и ще предоставя доказателства и увереност, че избраният вариант в действителност ще бъде жизнеспособен и изпълним, както и ще бъде мощен инструмент за предпазване от загуби на инвестиции и средства.

Подробен анализ на приложимостта на варианта на проекта ще се извършва по начин, позволяващ да се оцени варианта, който като цяло се счита за осъществими в отговор на съществуващото и бъдещото търсене в рамките на проекта за да се намери най-

<sup>8</sup> Дейността ще бъде изпълнена от Възложителя, но е отбелязана в настоящото Техническо предложение, тъй като представлява неразделен компонент от цялостното изпълнение предмета на поръчката

доброто решение. Варианта следва да бъдат сравняван спрямо различни критерии, включително технически, институционални, икономическите, екологични аспекти, както и аспекти, свързани с изменението на климата. Анализът ще се извършва на два етапа: на първия етап се разглеждат основни стратегически варианти (т.е. тип инфраструктура и местоположение), а на втория етап – специфични решения на технологично ниво.

#### *Последователност и взаимнообвързаност с предходните и следващи дейности*

Резултатите от това проучване ще се оформят като доклад, съдържащ подробен анализ на приложимостта на варианта на проекта, избран съгласно дейност 1.2.4. Анализ и препоръчителни варианти в съответствие с обхвата, определен в етап 1, както и подобренията/измененията, възникнали в етап 2 в резултат на допълнителния подробен анализ.

#### *Ключов момент*

Дейността е от изключителна важност, тъй като пред-проектното проучване ще послужи за да подпомогне процеса по взимане на решения, основан върху технически и ценови анализ на жизнеспособността на конкретния избран вариант. Ключовият момент от тази дейност се изразява във обективизирането на избрания вариант за неговата жизнеспособен и изпълнимост.

#### *Очаквани продукти*

С изпълнението на дейността, ще бъде разработено предпроектното проучване, което ще включва подробен анализ на приложимостта на избрания вариант на проект

Дейност 2.1.2. Архитектурно заснемане, обследване за установяване на техническите характеристики за всеки обект, технически паспорт и обследване за енергийна ефективност, придружено от валиден сертификат за енергийни характеристики на сграда в експлоатация

Поддейност 2.1.2.1. Архитектурно заснемане и обследване за установяване на техническите характеристики

#### *Описание на дейността*

В рамките на дейността ще бъде извършено архитектурно заснемане на всички отделения, центрове и техните филиали, за които се предвижда да бъдат извършени ремонти и преустройства, с цел установяване на обхвата на промените, настъпили в отделните помещенията и в сградата като цяло, настъпили по време на експлоатацията им и в следствие на допълнителни ремонтни дейности и преустройства.


Заснемането, по своята същност, представлява точно измерване на всички конструктивни и архитектурни елементи – колони, шайби, преградни стени, размери на помещения, височини на греди, прозорци, еркери, височини на етаж, отвори и други детайли в сградата.

Архитектурното заснемане ще протече на три етапа:

- Първоначално общо събиране на информация;
- Подробно замерване с потвърждаване на ключови елементи и допълване на подробна информация;
- Обработка на данните в дигитален формат.

Подробното архитектурно заснемане ще съдържа:

- Разпределения (планове) на всички етажи с отразени квадратури и материали в помещенията;

- 
- Разрези за изясняване на вертикални комуникации, височини и конструктивни елементи;
  - Фасади с всички отвори по тях и материали;

Според нуждите на обекта могат да бъдат приложени и кратка обяснителна записка, характерни детайли и снимков материал.

Архитектурното заснемане ще бъде приложено към окончателния инвестиционен проект по част Архитектура, за установяване на характера на промените спрямо съществуващото положение.

#### *Последователност и взаимнообвързаност с предходните и следващи дейности*

Изпълнението на настоящата поддейност ще обезпечи събирането на информация и данни, достатъчни за изпълнение на поддейност 2.1.2.5 Изготвяне на идейни проекти.

Правилното реализиране на поддейността е пряко свързано с дейностите по избор на анализиран и съгласуван технически вариант, реализирани в рамките на етап I.

#### *Ключов момент*

Ключов момент от изпълнението на настоящата поддейност е прецизното определяне на обхвата на архитектурното заснемане за всяка една от структурите (отделения и центрове с техните филиали) на спешната медицинска помощ.

#### *Очаквани продукти*

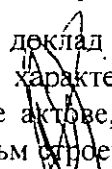

Архитектурно заснемане за всяка структура (отделения и центрове с техните филиали) на спешната медицинска помощ, съдържащо разпределения (планове) на всички етажи с дадени квадратури и материали в помещенията, разрези, фасади.

#### Поддейност 2.1.2.2. Обследване за установяване на техническите характеристики на обектите и изготвяне на технически паспорти

##### *Описание на дейността*

За съставянето на технически паспорт ще бъде извършено обследване за установяване на техническите му характеристики, свързани със следните основни изисквания към строежите: механично съпротивление и устойчивост; безопасност в случай на пожар; хигиена, здраве и околна среда.

Обследването за установяване на техническите характеристики на обектите на интервенцията ще включва следните дейности:

- Съставяне на информационна база данни за нормативните (проектни) стойности на техническите характеристики на обследвания обект, в т.ч. и тези, свързани със съществените изисквания към строежите, съгласно ЗУТ;
  - Установяване на действителните технически характеристики чрез (i) събиране, проучване и анализ на наличната техническа документация; (ii) данните, получени от архитектурното заснемане; (iii) оглед и измервания на обекта за събиране на технически данни; (iv) извършване на необходимите изчислителни проверки;
  - Анализ на действителните технически характеристики и оценка на съответствието им с нормативните стойности;
  - Разработване на мерки;
  - Съставяне на доклад за резултатите от обследването, който включва оценка на техническите характеристики на обектите за съответствие с изискванията на нормативните актове, както и възможностите за изпълнение на съществените изисквания към строежите, в т.ч. оценка за сеизмичната осигуреност на обектите
- 
- 



съгласно действащите норми в областта. Докладът ще включва и предписания за недопускане на аварийни събития.

В рамките на изготвяне на оценката техническите характеристики на обектите за съответствие със съществените изисквания към строежите, съгласно ЗУТ, Изпълнителят ще извърши сравнителни анализи и проверки за определяне на количествените измерения и на качествените показатели за удостоверяване на:


- Размера на повредите или разрушенията в обекта и отклоненията от действащите нормативни актове;
- Степента на риска за настъпване на аварийни събития;
- Опасността за обитателите и опазването на имуществените ценности в обекта, както и за неблагоприятните въздействия върху околната среда;
- Техничко-икономическата целесъобразност, културната и социалната значимост при избора на решение за преустройство на обектите.

Въз основа на резултатите от обследването и оценката на обектите, ще бъдат изготвени технически паспорти за всеки един обект отделно.

Техническите паспорти на обектите ще се състоят от три части, които обхващат следните задължителни раздели:

- Част А Основни характеристики на строежа с раздели: (i) „Идентификационни данни и параметри“, който включва данни за вида, местоположението, възрастта и извършените промени в обекта по време на неговата експлоатация; (ii) „Основни обемно планировъчни и функционални показатели“, който включва данни за площта, обема, височината и инсталационна и технологична осигуреност на обекта; (iii) „Основни технически характеристики“, който включва технически показатели и параметри чрез които са изпълнени съществените съществени изисквания към строежите, съгласно ЗУТ, изразени чрез описание на техническите характеристики на обекта; (iv) „Сертификати“, който съдържа данни за нормативно изискуемите сертификати или документи, удостоверяващи сигурността и безопасната експлоатация на обекта; (v) „Данни за собственика и за лицата, съставили или актуализирали техническия паспорт“.
- част Б Мерки за поддържане на строежа и срокове за извършване на ремонти: (i) резултати от извършени обследвания и необходимост от извършване на основно обновяване, реконструкция, основен ремонт и други промени; (ii) необходими мерки за поддържане на безопасната експлоатация и график за изпълнение на неотложните мерки; (iii) данни и характеристики на изпълнените дейности по поддържане, преустройство и реконструкция; (iv) срокове за извършване на основни и текущи ремонти;
- Част В Указания и инструкции за безопасна експлоатация: (i) съхраняване на целостта на строителната конструкция; (ii) недопускане на нерегламентирана промяна в предназначението на обекта, която води до превишаване на проектните експлоатационни натоварвания и въздействия; (iii) спазване на правилата и нормите за пожарна безопасност, здраве, защита от шум и опазване на околната среда; (iv) нормална експлоатация и поддържане на сградните инсталации, мрежите и системите; (v) поддържане в експлоатационна годност на пътническите и товарните асансьори, подвижните платформи, подемниците; (vi) правилна експлоатация и поддържане на съоръженията с повишена опасност.

В техническите паспорти ще бъдат отразени и настъпилите промени в състоянието на обектите след въвеждането им в експлоатация, за които не се изисква разрешение за строеж, засягащи основните характеристики на строежа, съгласно ЗУТ.



Техническите паспорти ще бъдат съставени в два оригинални екземпляра на хартиен носител, подписани от съставителя на паспорта, както и на магнитен носител.

#### *Последователност и взаимнообвързаност с предходните и следващи дейности*

Изпълнението на настоящата поддейност, заедно с това на предходната поддейност, ще обезпечи събирането на информация и данни, достатъчни за изпълнение на поддейност 2.1.2.5 Изготвяне на идейни проекти. Правилното реализиране на поддейността е пряко свързано с дейностите по избор на анализиран и съгласуван технически вариант, реализирани в рамките на етап 1.

#### *Ключов момент*

Ключов момент от изпълнението на настоящата поддейност е прецизното определяне на обхвата на обследването за установяване на техническите характеристики за всяка една от структурите (отделения и центрове с техните филиали) на спешната медицинска помощ.

#### *Очаквани продукти*

Извършено обследване за установяване на техническите характеристики и изготвяне на технически паспорт за всяка структура (отделения и центрове с техните филиали) на спешната медицинска помощ.

#### Поддейност 2.1.2.3. Обследване за енергийна ефективност и издаване на сертификат за енергийните характеристики на сграда в експлоатация

##### *Описание на дейността*


С обследването за енергийна ефективност ще бъде установено нивото на потребление на енергия в обектите, ще бъдат определени специфичните възможности за намаляването му и ще бъдат препоръчани мерки за повишаване на енергийната ефективност.

Обследването за енергийна ефективност на обектите ще има за предмет:

- Идентификация на сградните ограждащи конструкции и елементи и системите за осигуряване на микроклимата, измерване и изчисляване на енергийните характеристики, анализ и определяне на потенциала за намаляване на разхода на енергия;
- Разработване на мерки за повишаване на енергийната ефективност;
- Техничко-икономическа оценка на мерките за повишаване на енергийната ефективност и на съотношението „разходи – ползи“;
- Оценка на спестените емисии CO<sub>2</sub> в резултат на прилагането на мерки за повишаване на енергийната ефективност;
- Анализ на възможностите за използване на енергия от възобновяеми източници за доказване на техническа възможност и икономическа целесъобразност; анализът на възможностите за използване на енергия от възобновяеми източници е част от оценката на показателите за годишен разход на енергия в сградата.

Изпълнителят е структурирал извършването на обследването за енергийна ефективност в следните четири основни етапи, всеки от които включва точно дефинирани дейности, необходими за неговото реализиране:

- Подготвителен етап – (i) оглед; (ii) събиране и обработка на първична информация за обекта и за разход на енергия по видове горива и енергии и финансови разходи за енергия за представителен предходен период от време, но не по-малко от три календарни години, предхождащи обследването;

- 
- Етап на установяване на енергийните характеристики на сградата по време на който се извършват дейностите – (i) анализ на съществуващото състояние и енергопотреблението; (ii) изготвяне на енергийни баланси, определяне на базовата линия на енергопотребление анализ на текущото и базовото енергийно потребление, определяне на видовете измервания, които е необходимо да се направят в сградата, за да се установят характеристиките по основното й предназначение към момента на обследването, както и експлоатационните параметри на техническите системи, потребляващи енергия; (iii) събиране на данни и подробна информация, необходима за инженерни изчисления на енергийните характеристики на ограждащите конструкции и елементи на сградата и за енергопреобразуващите процеси и системи; (iv) обработване и детайлизиран анализ на данните събрани от измерванията в сградата, и систематизирането им по начин, позволяващ изчисляване на енергийните й характеристики; (v) анализ на съществуващата система за управление на енергопотреблението; (vi) изчисляване на енергийните характеристики на сградата и определяне на потенциала за тяхното подобряване; (vii) анализ на възможностите за оползотворяване на енергията от възобновяеми източници<sup>9</sup> и определяне на дела на възобновяемата енергия в общия енергиен баланс на сградата;
  - Етап на разработване на мерки за повишаване на енергийната ефективност по време на който се извършват дейностите – (i) изготвяне на списък от мерки за повишаване на енергийната ефективност; (ii) определяне на годишния размер на енергоспестяването за всяка мярка, остойностяване на мерките и подреждането им по показател „срок на откупуване“; (iii) формиране на пакети от енергоспестяващи мерки, определяне на годишния размер на енергоспестяването за всеки пакет с отчитане на взаимното влияние на отделните мерки в пакета, технико-икономическа оценка на всеки от пакетите от мерки, определяне на класа на енергопотребление, съответстващ на изпълнението на всеки пакет; (iv) сравнителен анализ на оценените пакети от мерки и определяне на икономически целесъобразния пакет от енергоспестяващи мерки за достигане на нормативно определения минимален клас на енергопотребление по скалата на класовете на енергопотребление за съответната категория сгради, към която сградата принадлежи по предназначение; (v) избор на пакет от енергоспестяващи мерки, съгласуван с възложителя, въз основа на който ще бъде издаден сертификатът за енергийни характеристики на сградата; (vi) анализ и оценка на количеството спестени емисии CO<sub>2</sub> в резултат на разработените мерки за повишаване на енергийната ефективност;
  - Заключителен етап – (i) изготвяне на доклад и резюме за отразяване на резултатите от обследването; (ii) представяне на доклада на Възложителя.

Докладът и резюмето ще бъдат оформени съгласно изискванията на Наредба № Е-РД-04-1 от 2016 г. за обследване за енергийна ефективност, сертифициране и оценка на енергийните спестявания на сгради.

*Последователност и взаимнообвързаност с предходните и следващи дейности*

Изпълнението на настоящата поддейност, заедно с това на предходните две поддейности, ще обезпечи събирането на информация и данни, достатъчни за изпълнение на поддейност 2.1.2.5 Изготвяне на идейни проекти. Правилното

<sup>9</sup> Анализът се извършва по съотношението „разход-ползи“ и включва измервания, изчисления и оценка в обем, определен с Наредба № Е-РД-04-1 от 2016 г. за обследване за енергийна ефективност, сертифициране и оценка на енергийните спестявания на сгради.

реализиране на поддейността е пряко свързано с дейностите по избор на анализиран и съгласуван технически вариант, реализирани в рамките на етап 1.

#### *Ключов момент*

Ключов момент от изпълнението на настоящата поддейност е прецизното определяне на обхвата на обследване за енергийна ефективност за всяка една от структурите (отделения и центрове с техните филиали) на спешната медицинска помощ.

#### *Очаквани продукти*

Извършено обследване за енергийна ефективност и издаване на сертификат за енергийните характеристики на сграда в експлоатация за всяка структура (отделения и центрове с техните филиали) на спешната медицинска помощ.

#### Поддейност 2.1.2.4. Издаване на скици и Визи за проектиране за всички структури на спешната медицинска помощ

##### *Описание на дейността*

За издаване на скица на поземлен имот или на сграда – самостоятелен обект, Изпълнителят ще подпомогне Възложителя при представянето на заявление по образец, до съответната служба по кадастъра към Агенцията по геодезия, картография и кадастъра в съответния район, в който се намира обект. В случай, че няма кадастрална карта за територията, предмет на интервенцията, скицата ще бъде издадена от съответната община или район (при градовете с районно деление).

За издаване на виза за проектиране, Изпълнителят ще изготви мотивирано предложение (заявление). Предложението ще бъде представено на Възложителя, който сам или чрез Изпълнителя (след упълномощаване) ще внесе за разглеждане от главния архитект на съответната община и за издаване на виза за проектиране.

В зависимост от това дали за конкретната територия има влязла в сила кадастрална карта, визата за проектиране ще бъде издадена върху комбинирана скица от кадастралната карта и подробния устройствен план с обхват поземления имот и съседните му поземлени имоти, с означени налични сгради и постройки в него и в съседните имоти и с нанесени линии на застрояване и допустими височини, плътност и интензивност на застрояване и други изисквания, ако има такива, както и допустимите отклонения от правилата и нормативите за застрояване, ако се допускат такива. В случай, че няма влязла в сила кадастрална карта, визата ще се издаде върху извадка от кадастралния план на съответната територия.


За прецизното изпълнение на настоящата поддейност Изпълнителят счита, че следва да получи изрично упълномощаване от страна на Възложителя, с цел проследяване на процедурата по издаване на документите. В случай, че такова упълномощаване не бъде извършено, Изпълнителят ще разчита на своевременно уведомление от страна на Възложителя за хода на процедурите.

##### *Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*

Изпълнението на настоящата поддейност, заедно с това на предходните две поддейности, ще обезпечи събирането на информация и данни, достатъчни за изпълнение на поддейност 2.1.2.5 Изготвяне на идейни проекти.

#### *Ключов момент*

Ключов момент от изпълнение на поддейността е срочното представяне на съответните заявления и необходимите документи за издаване на скици и визи.



*Очаквани продукти*

Издадени скици и визи за сгради-самостоятелни на всички структури (отделения и центрове с техните филиали) на спешната медицинска помощ и за дарени терени за СПМ.

Поддейност 2.1.2.5. Изготвяне на идейни проекти

*Описание на дейността*

Идейните инвестиционни проекти ще бъде разработен на база и в съответствие с:


- Данните, получени при реализиране на поддейност 2.1.2.1. Архитектурно заснемане и обследване за установяване на техническите характеристики
- Данните, получени при реализиране на поддейност 2.1.2.2. Обследване за установяване на техническите характеристики на обектите и изготвяне на технически паспорти
- Данните, получени при реализиране на поддейност 2.1.2.3. Обследване за енергийна ефективност и издаване на сертификат за енергийните характеристики на сграда в експлоатация;
- Продуктите, получени при реализиране на поддейност 2.1.2.4. Издаване на скици и Визи за проектиране за всички структури на спешната медицинска помощ.

Изпълнителят ще разработи идейните проекти два съпоставими варианта за всеки един от обектите на интервенция.

При изпълнение на тази дейност Изпълнителят ще спазва следните общи изисквания:

- Отделните части на инвестиционния проект ще се изработят в обхват и съдържание, посочени в Наредба № 4 от 2001 г. за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти;
- Идейният инвестиционен проект ще съответства на изискванията на действащата към момента на изработването им нормативна уредба и изискванията на съгласуващите и одобряващи инстанции;
- Проектното решение ще отговаря на изискванията към строежите по чл. 169 от ЗУТ;
- С проектите ще бъдат предложени мерки по енергийна ефективност със стратегия за тяхното постигане, както и ще бъдат заложили основните параметри за осигуряване на източници за поливане и поддържане на озеленените площи в обхвата на проекта.
- Обяснителните записки по отделните проектни части ще изясняват и обосновават приетите технически решения, ще цитират нормативните документи, използвани при проектирането и строителството и използваните изходни данни;
- Ще бъде изготвена проектно-сметна документация, съдържаща количествено-стойностни сметки по уедрени показатели за необходимите строително – монтажни работи и оборудване, чиято основна задача е да докаже, че предвидените инвестиционни дейности не надхвърлят предварително определения от Възложителя финансов ресурс.

Всички документи – графични и текстови, по всички части на техническите инвестиционни проект ще се подпишат и подпечатат от проектанта на съответната част



и ще се съгласуват с подпис от водещия проектант и от Възложителя, съгласно чл. 139, ал. 3 от ЗУТ.

Идейните инвестиционни проект ще съдържат графични материали в мащаби, записки и изчисления тези проектни части, по които е необходимо за постигане на цялостност и завършеност на вариантите.

Проектите ще бъде предадени на Възложителя в необходимия брой и вид екземпляри за разглеждане, оценяване и избор на вариант. За представянето, ще бъде организирана и проведена среща между представители на Изпълнителя и Възложителя, на която първият експертно, компетентно и безпристрастно ще представи, анализира и оцени вариантите на идейния проект.

Основна задача на Изпълнителя в процеса на представяне на вариантите ще бъде събиране, анализ и оценка на отправените предложения и препоръки и представяне на експертно виждане кои от тях могат да бъдат включени в проекта.

Избраният вариант на идеен проект ще бъде представен за съгласуване от главния архитект на съответната община или район (в градовете с районно деление). За прецизното изпълнение на действията по представяне и съгласуване на избрания вариант, Изпълнителят счита, че следва да получи изрично упълномощаване от страна на Възложителя, с цел проследяване на процедурата по издаване на документите. В случай, че такова упълномощаване не бъде извършено, Изпълнителят ще разчита на своевременно уведомление от страна на Възложителя за хода на процедурите.

#### *Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*

Настоящата поддейност е следствие на получените продукти от предходните поддейности, тъй като същите предоставят достатъчна информация за реализирането ѝ.

Идейният инвестиционен проект ще служи като основа за изработване на проекта в следващата проектна фаза – технически инвестиционен проект, част от изпълнението на поддейност 2.1.2.6. Изготвяне на технически проекти.

#### *Ключов момент*

Ключов момент от изпълнение на настоящата поддейност е представянето на двата съпоставими вариант на идеен проект за всеки от обектите по начин, който да позволи едновременно бързина и прецизност при избора на вариант от страна на Възложителя.

#### *Очаквани продукти*


Реализирането на настоящата дейност ще осигури:

- Изработени и представени два съпоставими варианта на идейни проекти за всеки от обектите на интервенция;
- Избран оптимален вариант на идеен проект от Възложителя;
- Съгласуван идеен проект от главния архитект на общината или на района.

#### Поддейност 2.1.2.6. Изготвяне на технически проекти

##### *Описание на дейността*

Изпълнителят ще разработи и представи за разглеждане от Възложителя технически проект за всички обекти по необходимите проектни части, в достатъчен обхват, изясняващ всички елементи на инвестицията. Проектите ще бъдат разработен въз основа и в съответствие с: (i) приложимите нормативни изисквания; (ii) данните, получени в рамките на поддейност 2.1.2.1. Архитектурно заснемане и обследване за установяване на техническите характеристики, поддейност 2.1.2.2. Обследване за установяване на техническите характеристики на обектите и изготвяне на технически паспорти, поддейност 2.1.2.3. Обследване за енергийна ефективност и издаване на



сертификат за енергийните характеристики на сграда в експлоатация; (iii) одобрения и съгласуван вариант на идеен проект.


Изпълнителят ще спазва и всички изисквания, приложими към изготвянето на технически проект:


- Отделните части на техническия инвестиционен проект ще се изработят в обхват и съдържание, посочени в Наредба № 4 от 2001 г. за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти;
- Техническият инвестиционен проект ще съответства на изискванията на действащата към момента на изработването му нормативна уредба и изискванията на съгласуващите и одобряващи инстанции;
- Проектното решение ще отговаря на изискванията към строежите по чл. 169 от ЗУТ;
- Инвестиционният проект ще предвижда всички видове строително – монтажни и демонтажни работи и дейности, необходими за реализацията на строежа;
- Обяснителните записки по отделните проектни части ще изясняват и обосновават приетите технически решения, ще цитират нормативните документи, използвани при проектирането и строителството, инструкциите за изпълнение, изпитания и експлоатация;
- Всяка част на инвестиционния проект ще съдържа и количествена сметка и подробна количествено-стойностна сметка за необходимите строително-монтажни работи;
- С проектното решение ще се осигури защитата на интереса на Възложителя и ще се спази финансовата рамка на инвестицията, предварително определена от Възложителя;
- Инвестиционните проекти ще бъдат придружени от изходни данни за съществуващите отклонения от общите мрежи на експлоатационните дружества, получени от Възложителя при подписване на договора за изпълнение на поръчката.

Всички документи – графични и текстови, по всички части на техническите инвестиционни проект ще се подпишат и подпечатат от проектанта на съответната част и ще се съгласуват с подпис от водещия проектант и от Възложителя, съгласно чл. 139, ал. 3 от ЗУТ. Лицето, упражняващо технически контрол по част Конструктивна, ще подпише всички документи – графични и текстови, по част Конструктивна на инвестиционния проект.

В процеса на проектиране Изпълнителят ще организира съгласуване на проекта с определен представител на Възложителя.

Техническите инвестиционни проект ще съдържат графични материали в необходимите мащаби, записки и изчисления по няколко или всички от следните проектни части (изброяването не е изчерпателно и в случай на необходимост и постигане на цялостност и завършеност на проекта). Изпълнителят ще изготви и допълнителни проектни части):

- Архитектурна;
  - Интериор (обзавеждане);
  - Конструктивна;
  - Технологична;
- 

- 
- Водоснабдяване и канализация;
  - Пожарогасене;
  - Електрическа;
  - Пожароизвестяване;
  - Отопление, вентилация и климатизация;
  - Енергийна ефективност;
  - Пожарна безопасност и евакуация;
  - План за безопасност и здраве;
  - План за управление на строителните отпадъци;
  - Проектно-сметна документация, съдържаща подробни количествено-стойностни сметки, придружени с анализ на единичните цени за всички видове работи, включени в нея.

Всяка проектна част на техническите инвестиционни проект ще съдържа:

- Чертежи в следните мащаби: ситуационно решение – в М 1:200; разпределения, разрези, фасади – в М 1:50;
- Други чертежи и визуализация в подходящ мащаб при отчитане на вида и спецификата на обекта;
- Обяснителна записка, поясняваща предлаганите проектни решения по части, към която се прилагат издадените във връзка с проектирането документи и изходните данни;
- Изчисления, обосноваващи проектните решения;
- Подробна количествена сметка за всички строително монтажни дейности, оборудване и обзавеждане, заложен за реализация.

Техническите инвестиционни проекти ще се представят на Възложителя за одобрение; в изискуемите от екземпляри на хартиен носител и на електронен носител.

*Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*

Настоящата поддейност ще бъде реализирана в съответствие с получените продукти от предходната поддейност.

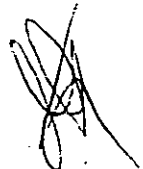
Техническият инвестиционен проект ще служи като основа за изработване на проекта в следващата проектна фаза – работен инвестиционен проект, част от изпълнението на поддейност 2.1.2.7. Изготвяне на работни проекти.

*Ключов момент*


Ключов момент от изпълнение на настоящата поддейност е постигане на пълнота на техническите инвестиционни проекти и съответствие с всички нормативни и други изисквания към тях.

*Очаквани продукти*

Изработени цялостни и пълни технически проекти за всеки един от обектите на интервенция.







Поддейност 2.1.2.7. Изготвяне на работни проекти

*Описание на дейността*

Изпълнителят ще разработи работните проекти въз основа и в съответствие на одобрените от Възложителя технически проекти.

С работните проекти ще се осигурят възможност за ползването му като документация за договаряне изпълнението на строителството, вкл. чрез процедура за възлагане на обществена поръчка за строителство и/или за доставка на оборудване при условията и по реда на ЗОП.

При изпълнение на тази дейност Изпълнителят ще спазва следните общи изисквания:

- Отделните части на работния инвестиционен проект ще се изработят в обхват и съдържание, посочени в Наредба № 4 от 2001 г. за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти;
- Работните инвестиционни проекти ще съответстват на изискванията на действащата към момента на изработването му нормативна уредба и изискванията на съгласуващите и одобряващи инстанции.
- Проектното решение ще отговаря на изискванията към строежите по чл. 169 от ЗУТ;
- Инвестиционният проект ще предвижда всички видове строително – монтажни работи и дейности, необходими за реализацията на строежа, в т.ч. подробно и точно изяснени в количествено и качествено отношение строително-монтажни работи, материали, оборудване и изделия, необходими за изграждането на строежа;
- В инвестиционния проект ще бъдат предвидени необходимите количества и видове демонтажни работи;
- В инвестиционния проект ще се предвидят висококачествени и синхронизирани с БДС материали, изделия, осигурени със съответните сертификати, декларации за произход и разрешения за влягане в строителството, съгласно изискванията на Закона за техническите изисквания към продуктите и подзаконовите нормативни актове към него.
- Обяснителните записки по отделните проектни части ще изясняват и обосновават приетите технически решения, ще цитират нормативните документи, използвани при проектирането и строителството, инструкциите за изпълнение, изпитания и експлоатация;
- Всяка част на инвестиционния проект ще съдържа и подробна количествена сметка за необходимите строително-монтажни работи (демонтажни и монтажни), както и самостоятелна спецификация на необходимите материали и оборудване, без да се посочват марки на изделията и имена на производители;
- Проектното решение ще бъде икономически целесъобразно и ще гарантира минимални експлоатационни разходи;
- С проектното решение ще се осигури защитата на интереса на Възложителя и ще се спазва финансовата рамка на проекта;
- Инвестиционните проекти ще бъдат придружени от изходни данни за съществуващите отклонения от общите мрежи на експлоатационните дружества, получени от Възложителя при подписване на договора за изпълнение на поръчката.

Всички документи – графични и текстови, по всички части на техническите, инвестиционни проект ще се подпишат и подпечатат от проектанта на съответната част и ще се съгласуват с подпис от водещия проектант и от Възложителя, съгласно чл. 139, ал. 3 от ЗУТ. Лицето, упражняващо технически контрол по част Конструктивна, ще подпише всички документи – графични и текстови, по част Конструктивна на инвестиционния проект.

Работните инвестиционни проект ще съдържат графични материали в необходимите мащаби, записки, изчисления и спецификации по **няколко или всички** от следните проектни части (изброяването не е изчерпателно и в случай на необходимост и постигане на цялостност и завършеност на проекта). Изпълнителят ще изготви и допълнителни проектни части):

- Архитектурна;
- Интериор (обзавеждане);
- Конструктивна;
- Технологична;
- Водоснабдяване и канализация;
- Пожарогасене;
- Електрическа;
- Пожароизвестяване;
- Отопление, вентилация и климатизация;
- Енергийна ефективност;
- Пожарна безопасност и евакуация;
- План за безопасност и здраве;
- План за управление на строителните отпадъци;
- Проектно-сметна документация, съдържаща подробни количествено-стойностни сметки, придружени с анализ на единичните цени за всички видове работи, включени в нея.

Всяка проектна част на работните инвестиционни проект ще съдържа

- Работни чертежи и детайли, по които се изпълняват отделните видове СМР в следните препоръчителни мащаби: ситуационно решение – в М 1:500; разпределения, разрези, фасади – в М 1:50; детайли – в М 1:20;
- Други чертежи и визуализация в подходящ мащаб при отчитане на вида и спецификата на обекта;
- Обяснителна записка, поясняваща предлаганите проектни решения, към която се прилагат издадените във връзка с проектирането документи и изходни данни;
- Изчисления, обосноваващи проектните решения;
- Подробна количествена сметка;
- Спецификация на предвидените за влагане строителни продукти (материали, изделия, комплекти и системи) с технически изисквания към тях в съответствие с действащи норми и стандарти.

Работните инвестиционни проекти ще се представят на Възложителя за одобрение, в изискуемите от екземпляри на хартиен носител и на електронен носител.

*Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*

Настоящата поддейност ще бъде реализирана в съответствие с получените продукти от предходната поддейност.

Работният инвестиционен проект ще служи като основа за реализирането на следващите поддейности, свързани с одобрение и съгласуване на инвестиционните проекти, издаване на разрешение за строеж и всички дейности, съпътстващи процеса по реализиране на обектите.

*Ключов момент*

Ключов момент от изпълнение на настоящата поддейност е постигане на пълнота на работните инвестиционни проекти и съответствие с всички нормативни и други изисквания към тях.

*Очаквани продукти*

Изработени цялостни и пълни работни проекти за всеки един от обектите на интервенция.

Поддейност 2.1.2.8. Изготвяне на доклад за оценка на съответствието със съществените изисквания към строежите

*Описание на дейността*

Оценката за съответствието на проекта ще бъде извършена с цел одобряването и съгласуването му по процедурата на чл. 142, чл. 144, ал. 1 и чл. 145 от ЗУТ и издаване на разрешение за строеж. Оценката ще бъде извършена от дружеството-съдружник – регистрирана фирма - консултант и ще обхваща проверка за съответствие с изискванията на чл. 142, ал. 5 от ЗУТ, а именно:

- Предвижданията на подробния устройствен план;
- Правилата и нормативите за устройство на територията;
- Изискванията по чл. 169, ал. 1 и ал. 3 на ЗУТ, в т. ч: (i) механично съпротивление и устойчивост; (ii) безопасност в случай на пожар; (iii) хигиена, здраве и околна среда; (iv) достъпност и безопасност при експлоатация; (v) защита от шум; (vi) икономия на енергия и топлосъхранение; (vii) устойчиво използване на природните ресурси; (viii) спазване на защитените зони, на защитените територии и на другите защитени обекти и на недвижимите културни ценности; (ix) инженерно-техническите правила за защита при бедствия и аварии; (x) физическа защита на строежите;
- Взаимната съгласуваност между частите на проекта;
- Пълнотата и структурното съответствие на инженерните изчисления;
- Изискванията за устройство, безопасна експлоатация и технически надзор на съоръжения с повишена опасност, ако в обекта има такива;
- Други специфични изисквания към определени видове строежи съгласно нормативен акт, ако за обекта има такива;
- Изискванията на влезли в сила административни актове, които в зависимост от вида и големината на строежа са необходимо условие за разрешаване на строителството по Закона за опазване на околната среда, Закона за биологичното разнообразие, Закона за културното наследство или друг специален закон, както и отразяване на мерките и условията от тези актове в проекта;
- Изискванията за селективно разделяне на отпадъците, образувани по време на строително-монтажните работи и дейностите по разрушаване с цел осигуряване

на последващото им оползотворяване, включително рециклиране и постигане на съответните количествени цели за оползотворяване и рециклиране;

Всички становища на експертите по отделните части на оценката се оформят в един комплексен доклад, където се прави заключение, дали инвестиционният проект отговаря на съществените изисквания към строежите. Друг важен момент в изпълнението на оценката, на който ще наблегне Изпълнителят, е проверката на взаимната съгласуваност между частите на проекта.

Комплексният доклад ще има следното съдържание за всеки от обектите:

- Основание за издаване на доклада;
- Данни за участниците в процеса на възлагане и проектиране;
- Данни относно съответствието на проекта с предвижданията на подробния устройствен план и нормите на застрояване;
- Подробно описание на проекта и съответствие между отделните му части;
- Съответствие на проекта с противопожарните, енергоспестяващите, хигиенните, екологичните изисквания, изискванията на чл. 169, ал. 1 от ЗУТ за устойчивост, функционалност, за безопасно и комфортно ползване, вкл. (i) Носимоспособност – механично съпротивление, устойчивост и дълготрайност на строителните конструкции и на земната основа при експлоатационни и сеизмични натоварвания; (ii) Спазване на нормите на Наредба №13-1971/2910.2009 г.; (iii) Спазване на санитарно – хигиенните изисквания, опазване на здравето и живота на хората; (iv) Безопасна експлоатация; (v) Защита от шум и опазване на околната среда; (vi) Енергийна ефективност – икономия на енергия и топлосъхранение; (vii) Достъпна среда;
- Заключение относно съответствието на проекта с изискванията на чл. 142, ал. 5;
- Данни за лицата, извършили оценка за съответствие.

Докладът ще бъде представен на Възложителя в един екземпляр на хартиен носител за представяне в съответната община или район (в градовете с районно деление) за получаване на разрешение за строеж.

#### *Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*


Поддейността е пряко свързана с продуктите, получени от изпълнението на поддейност 2.1.2.7. изработване на работни проекти и представлява последната основан поддейност преди издаване на разрешение за строеж на обектите, предмет на интервенция.

#### *Ключов момент*

Ключов момент от изпълнението на настоящата поддейност е прецизното проверяване на информацията и бързото изготвяне на доклада за оценка на съответствието със съществените изисквания към строежите.

#### *Очаквани продукти*

Поддейността трябва да приключи с изготвен доклад за оценка на съответствието със съществените изисквания към строежите, съгласно Закона за устройство на територията.



Поддейност 2.1.2.9. Изготвяне на оценка за съответствие на инвестиционния проект със същественото изискване по чл. 169, ал. 1, т. 6 от ЗУТ, изготвена по реда на Наредба № 7 от 2004 г. за енергийна ефективност на сгради

*Описание на дейността*

Оценката за съответствие по чл.169, ал. 1, т. 6 от ЗУТ на инвестиционните проекти ще бъде представена като част от комплексния доклад за обекти от първа и втора категория.

Оценката за съответствие ще включва:

- Преглед и проверка на данните, свързани с външните и вътрешните климатични условия, с функционалното предназначение на сградата, със специфичните режими на отопляване/охлаждане и вентилация в зависимост от експлоатационните режими на обекта;
- Проверка за обхвата и съдържанието на направените изчисления на показателите за разход на енергия;
- Сравняване на изчислената стойност на интегрирания показател за съответствие с референтната стойност за същата сграда;
- Проверка за взаимната съгласуваност на част Енергийна ефективност с останалите части на проекта.

Оценката се представя под формата на доклад, който се състои в проверка на съответствието и констатиране на достигнати при проектирането на минималните изисквания към енергийните характеристики на сградите, техническите изисквания за енергийна ефективност, както и одит на приложени методите за определяне на годишния разход на енергия, като се отчитат функционалното предназначение и режимът на експлоатация на обекта, външните климатични условия и параметрите на вътрешния микроклимат, топлинните загуби през сградните ограждащи конструкции и елементи, топлинните печалби от вътрешни топлинни източници и от слънчево греене.

*Последователност и взаимнообвързаност с предходните и следващи дейности*

Поддейността е пряко свързана с продуктите, получени от изпълнението на поддейност 2.1.2.7. изработване на работни проекти и представлява последната основан поддейност преди издаване на разрешение за строеж на обектите, предмет на интервенция.

*Ключов момент*

Ключов момент от изпълнение на настоящата поддейност е прецизното проверяване на информацията и бързото изготвяне на оценка за съответствие на инвестиционния проект в съответствие с Наредба № 7 от 2004 г. за енергийна ефективност на сгради.

*Очаквани продукти*


Настоящата поддейност следва да завърши с изготвени оценки за съответствие на инвестиционния проект със същественото изискване по чл. 169, ал. 1, т. 6 от ЗУТ, изготвена по реда на Наредба № 7 от 2004 г. за енергийна ефективност на сгради.

Поддейност 2.1.2.10. Съдействие за получаване на Разрешение за строеж

*Описание на дейността*

Изпълнителят ще съдейства за получаване на разрешение за строеж за обектите, за които е приложимо, като подпомогне Възложителя в:

- Съгласуването на инвестиционни проекти с експлоатационните дружества и контролни органи и координацията между Възложителя, органите на изпълнителната власт, контролните органи и всички, които имат отношение към



съгласуването на проектите. Съгласуване ще бъде извършено при необходимост и с една или с повече от посочените администрации и дружества (изброяването не е изчерпателно): ВиК дружества; Електроразпределни дружества; Газоснабдителни дружества; Агенция за ядрено регулиране към Държавна агенция за метеорологичен и технически надзор; Главна дирекция „Инспекция за държавен технически надзор“ към Държавна агенция за метрологичен и технически надзор. Изключение прави задължителното съгласуване със съответната Дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“;

- Подготовката на заявлението за издаване на разрешение за строеж.

Инвестиционните проекти, по които ще се издава разрешение за строеж, ще бъдат съгласувани и одобрени от главния архитект на съответната община или района (по решение на общинския съвет при градовете с районно деление), на чиято територия се намира обекта, след представяне на писменото заявление на Възложителя, придружено от:

- Документи за собственост;
- Виза за проектиране;
- Три копия от инвестиционния проект в обхват и съдържание, съгласно Наредбата № 4 от 2001 г. за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти;
- Влезли в сила административни актове, които в зависимост от вида и големината на строежа са необходимо условие за разрешаване на строителството по Закона за опазване на околната среда и Закона за биологичното разнообразие и съответствие на инвестиционния проект с условията в тези актове;
- Оценка на съответствието на проектната документация с основните изисквания към строежите.

За прецизното изпълнение на настоящата поддейност Изпълнителят счита, че следва да получи изрично упълномощаване от страна на Възложителя, с цел проследяване на процедурата по издаване на документите. В случай, че такова упълномощаване не бъде извършено, Изпълнителят ще разчита на своевременно уведомление от страна на Възложителя за хода на процедурите.

#### *Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*

Поддейността представлява последното действие, необходимо за завършване на проектирането, съгласуването и одобряването на инвестиционни проекти.


#### *Ключов момент*

Ключов момент е осигуряване пълнотата на заявлението за издаване на разрешение за строеж и приложимите към него документи, с цел избягване на забележки или констатиране на непълноти от страна на съгласувания и одобряващ орган.

#### *Очаквани продукти*

Издадени разрешения за строеж за всички структури (отделения и центрове с техните филиали) на спешната медицинска помощ.





Поддейност 2.1.2.11. Изготвяне на проект на технически спецификации за избор на изпълнител на строителните/ строително-ремонтни работи в отделенията, центровете за спешна медицинска помощ с техните филиали

*Описание на дейността*

Изпълнителят ще изготви проект на технически спецификации за избор на изпълнител на строителните и строително-ремонтни работи, който ще бъде част от цялата Документация за участие в процедурата по избор на изпълнител на съответните дейности. Техническите спецификации ще имат следното съдържание:

- Общи положения, включващи (i) уводна част, (ii) използвани нормативни актове, стандарти и спецификации, както и начини на осигуряване на съответствието между стандартите, спецификациите и нормите; (iii) състояние на приложената проектна документация; (iv) предмет на поръчката, вкл. технически и градоустройствени показатели; (v) информация за приложените количествени сметки; (vi) посочване на конкретни фирми, продукти и гаранционни срокове; (vii) правила за защита на конфиденциалната информация; (viii) срокове за изпълнение;
- Задължения на изпълнител на строителните и строително-ремонтни работи, включващи: (i) законови и нормативни изисквания към изпълнителя; (ii) посочване на използваните подизпълнители; (iii) представяне на декларации за експлоатационни показатели и гаранции; сертификати; указания за полагане и мостри на материали и оборудване, експлоатация и поддръжка; каталози и препоръки от производители; (iv) изготвяне на относимата екзекутивна и строителна документация; приемателни протоколи и сертификати; актове и протоколи, изготвени по време на строителството; (v) представяне на съответни резервни материали; (vi) изпълнение на строителните и строително-ремонтни работи и демонтажни работи; (vii) почистване и опазване на околната среда; (viii) безопасност и здраве при изпълнение на строителните и строително-ремонтни работи; (ix) управление на строителните отпадъци; (x) осигуряване на необходимите персонал, механизация и охрана на обекта;
- Обща организация на строителството, включваща, в зависимост от характера и спецификите на обекта, едно или няколко от следните: (i) разчистване на строителната площадка; (ii) отстраняване на неекологични замърсявания; (iii) отстраняване на растителност; (iv) опорен полигон и трасета; (v) временна организация на движението; (vi) строителна ограда, сигнализация и бариери, вкл. местоположение на вход-изход; (vii) зона за почистване на гумите; (viii) информационна табела; (ix) информационна табела; (x) временни съоръжения, пътни връзки и укрепващи работи; (xi) осушаване на строителната площадка и изкопите; (xii) временно водоснабдяване и ел. захранване; (xiii) временно селище; (xiv) контрол на достъп и охрана; (xv) почистване на обекта, в т.ч. междинни почиствания, крайно почистване вътре и извън сградата; (xvi) оборудване на строителната площадка и скеле;
- Описание на обхвата и предвижданията на инвестиционните проекти по съответните проектни части;
- Непредвидени работи.

Проектите за технически спецификации ще бъдат представени в електронен вид на Възложителя и ще бъдат придружени от обяснителните записки по всички проектни части и с приложенията към тях.

*Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*

Продуктът от настоящата поддейност ще осигури изходна информация за изпълнение на процедурите по избор на изпълнител на строителните/ строително-ремонтни работи. От друга страна дейността е пряко следствие на продуктите, получени в резултата на изпълнението на поддейност 2.1.2.6. Изработване на технически проекти.

*Ключов момент*

Ключов момент от настоящата поддейност е коректното изготвяне на проекта на техническа спецификация, с цел намаляване броя на поисканите разяснения в процеса на протичане на процедурата по избор на изпълнител на строителните/ строително-ремонтни работи.

*Очаквани продукти*

Изготвени проекти на технически спецификации за избор на изпълнител на строителните/ строително-ремонтни работи в отделенията, центровете за спешна медицинска помощ с техните филиали.

Поддейност 2.1.2.12. Изготвяне на проект на технически спецификации за избор на изпълнител за извършване на строителен надзор на строителните/ строително-ремонтни работи в отделенията, центровете за спешна медицинска помощ с техните филиали

*Описание на дейността*

Изпълнителят ще изготви проект на технически спецификации за избор на изпълнителя за извършване на строителен надзор на строителните/ строително-ремонтни работи, който ще бъде част от цялата Документация за участие в процедурата по избор на изпълнител на съответните дейности. Техническите спецификации ще имат следното съдържание:


- Общи положения, включващи (i) използвани нормативни актове, стандарти и спецификации; (ii) предмет на поръчката, вкл. технически и градоустройствени показатели; (iii) правила за защита на конфиденциалната информация; (iv) срокове за изпълнение;
- Задължения на изпълнителя, упражняващ строителен надзор на строителните и строително-ремонтни работи, включващи: (i) надзор на качеството на материалите за строителния процес; (ii) контрол; (iii) изисквания за осигуряване на безопасни условия на труд; (iv) изисквания за опазване на околната среда; (v) строителен надзор по приемане на изпълнените работи; (vi) допълнителни специфични изисквания; (vii) периодичност и начин на докладването;
- Описание на видовете строителни и строително-ремонтни работи, съгласно обхвата на инвестиционните проекти.

Проектите за технически спецификации ще бъдат представени в електронен вид на Възложителя и ще бъдат придружени съответните необходими приложения към тях.

*Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*

Продуктът от настоящата поддейност ще осигури изходна информация за изпълнение на процедурите по избор на изпълнител за извършване на строителен надзор на строителните/ строително-ремонтни работи. От друга страна дейността е пряко следствие на продуктите, получени в резултата на изпълнението на поддейности 2.1.2.6. Изработване на технически проекти.





*Ключов момент*

Ключов момент от настоящата поддейност е коректното изготвяне на проекта на техническа спецификация, с цел намаляване броя на поисканите разяснения в процеса на протичане на процедурата по избор на изпълнител за извършване на строителен надзор на строителните/ строително-ремонтни работи.

*Очаквани продукти*

Изготвени проекти на технически спецификации за избор на изпълнител на строителен надзор на строителните/ строително-ремонтни работи в отделенията, центровете за спешна медицинска помощ с техните филиали.

Дейност 2.1.3. Изготвяне на проект на технически спецификации за провеждане на обществена поръчка по ЗОП за закупуване на 400 бр. санитарни автомобили (съответстващи на действащите стандарти за линейки) с необходимото оборудване


*Описание на дейността*

Изпълнителят ще изготви проект на технически спецификации за провеждане на обществена поръчка по ЗОП за закупуване на 400 бр. санитарни автомобили (съответстващи на действащите стандарти за линейки) с необходимото оборудване, които ще бъдат част от цялата Документация за участие в процедурата по избор на изпълнител на съответните дейности. Техническите спецификации ще имат следното съдържание:

- Общи положения, включващи: (i) използвани нормативни актове, стандарти и спецификации; (ii) предмет на поръчката; (iii) срокове за изпълнение;
- Изисквания, на които трябва да отговарят санитарните автомобили и оборудването в тях, в т.ч.: (i) шаси; (ii) двигател, окачване, спирачна система; (iii) осветление; (iv) основна носилка; (v) шофьорска кабина; (vi) кислородна инсталация; (vii) аспирационна инсталация; (viii) медицински/ санитарен отсек; (ix) носилки; (x) електрическа инсталация; (xi) специфични опознавателни знаци;
- Друга окомплектовка;
- Гаранционни срокове.

*Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*

✓ Продуктът от настоящата поддейност ще осигури изходна информация за изпълнение на процедурите по избор на доставчик на 400 бр. санитарни автомобили (съответстващи на действащите стандарти за линейки) с необходимото оборудване. От друга страна дейността е пряко следствие на продуктите, получени в резултата на изпълнението на поддейности 2.1.2.6. Изработване на технически проекти.


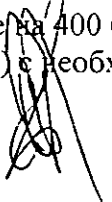



*Ключов момент*

Ключов момент от настоящата поддейност е коректното изготвяне на проекта на техническа спецификация, с цел намаляване броя на поисканите разяснения в процеса на протичане на процедурата по избор на изпълнител на строителните/ строително-ремонтни работи.

*Очаквани продукти*

Изготвени проекти на технически спецификации за провеждане на обществена поръчка по ЗОП за закупуване на 400 бр. санитарни автомобили (съответстващи на действащите стандарти за линейки) с необходимото оборудване.





Дейност 2.1.4. Изготвяне на проект на технически спецификации за провеждане на обществена поръчка по ЗОП за закупуване на медицинска апаратура и оборудване за структурите на СМП модернизация 150

*Описание на дейността*

Изпълнителят ще изготви проект на технически спецификации за провеждане на обществена поръчка по ЗОП за закупуване на медицинска апаратура и оборудване за структурите на СМП модернизация 150, които ще бъдат част от цялата Документация за участие в процедурата по избор на изпълнителя на съответните дейности. Техническите спецификации ще имат следното съдържание:

- Общи положения, включващи: (i) използвани нормативни актове, стандарти и спецификации; (ii) предмет на поръчката; (iii) срокове за изпълнение;
- Изисквания, на които трябва да отговарят санитарните автомобили и оборудването в тях, в т.ч.: (i) вид на апаратурата; (ii) характеристики на апаратурата;
- Гаранционни срокове.

*Последователност и взаимнообвързаност с предходните и следващи дейности*

Продуктът от настоящата поддейност ще осигури изходна информация за изпълнение на процедурите по избор на доставчик на медицинска апаратура и оборудване за структурите на СМП модернизация 150. От друга страна дейността е пряко следствие на продуктите, получени в резултата на изпълнението на поддейности 2.1.2.6. Изработване на технически проекти.

*Ключов момент*

Ключов момент от настоящата поддейност е коректното изготвяне на проекта на техническа спецификация, с цел намаляване броя на поисканите разяснения в процеса на протичане на процедурата по избор на изпълнител на строителните/ строително-ремонтни работи.

*Очаквани продукти*

Изготвени проекти на технически спецификации за провеждане на обществена поръчка по ЗОП за закупуване на медицинска апаратура и оборудване за структурите на СМП модернизация 150.


Дейност 2.1.5. Изготвяне на Анализ Разходи – Ползи за проекта

Анализът на разходите и ползите, който включва икономически и финансов анализ, както и оценка на риска, е предпоставка за одобряването на даден голям проект. Анализът на разходите и ползите на големите проекти следва да докаже, че проектът е целесъобразен от икономическа гледна точка и че приносът от ЕС е необходим за осигуряване на финансовата жизнеспособност на проекта. Анализът на разходите и ползите, посочен в член 101, първа алинея, буква д) от Регламент (ЕС) № 1303/2013, се извършва в съответствие с методологията, определена в приложение III към регламент за изпълнение /ЕС/2015/207 на Комисията от 20 януари 2015 г.

Целта на анализа на разходите и ползите (АРП) в контекста на политиката на сближаване е да допринесе за оценяването на големи проекти, за да се:

- Определи дали големият проект заслужава да бъде съфинансиран (от икономическа гледна точка);
- Определи дали големият проект се нуждае от съфинансиране (от финансова гледна точка)

АРП за голям проект включва елементите, посочени по-долу:

- 
- Представяне на контекста;
  - Определяне на целите;
  - Идентификация на проекта;
  - Резултати от предпроектните проучвания с анализ на търсенето и на вариантите;
  - Финансов анализ;
  - Икономически анализ;
  - Оценка на риска.

#### Поддейност 2.1.5.1. Икономически анализ

##### *Описание на дейността*


Изпълнителят ще направи икономически анализ на избрания вариант, съгласно изискванията на Регламент за изпълнение /ЕС/2015/207 на Комисията от 20 януари 2015 г. Икономическият анализ ще се извършва, като се използват икономически стойности, отразяващи социалната алтернативна цена на стоките и услугите. Ползите от инвестициите в здравната инфраструктура могат да бъдат извлечени основно от промените в равнището на смъртност, подобреното качество на услугите или ефективността.

Икономическият анализ следва да се извършва въз основа на постоянни счетоводни цени (цени „в сянка“), започвайки от паричните потоци на финансовия анализ. Икономическият анализ следва да включва следните етапи:

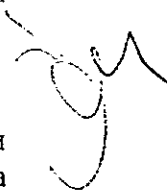
- Фискалните корекции, като от икономическия анализ се изключват непреките данъци (например ДДС, акцизи), субсидиите и чистите трансферни плащания, извършени от публично правен субект (например плащания от националните системи за здравеопазване);
- Преобразуване на пазарни към счетоводни цени (цени „в сянка“) посредством прилагане на коефициенти на преобразуване към финансовите цени, за да се коригират нарушенията на пазара;
- Остойносттаване на непазарните въздействия (корекции на външните фактори): външните фактори се оценяват и остойносттават, ако е целесъобразно, като се използва методът на декларираните преференции или методът на разкритите преференции (например метода на ценообразуването с отчитане на комфорта на околната среда), или други методи;
- Дисконтиране на приблизителните разходи и ползи: след като бъде изготвена приблизителна оценка на потока на икономическите разходи и ползи, се прилага стандартната методология на дисконтираните парични потоци, като се използва социална дисконтова норма.

Следните показатели за икономическо изпълнение (съгласно определението по-долу) са ключови показатели за икономически анализ:

- Нетната настояща икономическа стойност (ННИС) е основен референтен показател за оценка на проекта. Тя се определя като разликата между дисконтираните общи социални ползи и разходи;
- За да бъде даден голям проект приемлив от икономическа гледна точка, нетната настояща икономическа стойност на проекта следва да бъде положителна (ННИС > 0), което доказва, че обществото в даден регион или страна има полза от проекта, тъй като ползите от него надвишават свързаните с него разходи и следователно проектът би трябвало да бъде осъществен;

- 
- Икономическата норма на възвръщаемост (ИНВ) е вътрешната норма на възвръщаемост, изчислена чрез използване на икономическите стойности и изразяваща социално-икономическата рентабилност на проекта;
  - Икономическата норма на възвръщаемост следва да е по-голяма от социалната дисконтова норма ( $ИНВ > СДН$ ), за да се обоснове подкрепата от ЕС за голям проект;
  - Съотношението ползи/разходи (П/Р) се определя като нетната настояща стойност на ползите от проекта, разделена на нетната настояща стойност на разходите по проекта;
  - Съотношението ползи/разходи следва да бъде по-голямо от единица ( $П/Р > 1$ ), за да се обоснове подкрепата от ЕС за голям проект.

В ограничени на брой случаи, когато е много трудно или невъзможно да се определят количествено и да се остойностят ползите от даден голям проект, но разходите могат да се предвидят с достатъчна сигурност, особено за големи проекти, мотивирани от необходимостта да се гарантира съответствието със законодателството на ЕС, може да се извърши анализ на ефективността на разходите. В такива случаи оценката се съсредоточава върху проверката на това дали проектът е най-ефективното решение за обществото за предоставянето на дадена необходима услуга при предварително определените условия. Освен това следва да се предостави качествено описание на основните икономически ползи. Анализът на ефективността на разходите се извършва чрез изчисляване на единичните разходи за дадена „непарична“ полза, като се изисква да се даде количествено измерение на ползите, но без да се дава парична или икономическа стойност. Условието за прилагане на анализа на ефективността на разходите са, както следва:


- Проектът произвежда само един краен продукт, който е хомогенен и лесно измерим;
  - Този краен продукт е доставка с ключово значение, което предполага, че и действията за нейното осигуряване са от съществено значение;
  - Целта на главния проект е да се постигне крайният продукт при минимални разходи;
  - Не са установени значителни външни фактори;
  - Има много доказателства за подходящи референтни стойности, за да се провери дали избраната технология отговаря на минимално изискваните критерии за икономически резултати.
- 

#### *Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*

Дейността е една е от съставните части на пълния АРП, приложим за големи проекти, състоящ се от финансов и икономически анализ. Настоящата поддейност ще се захранва от дейност 1.2.3. Икономически анализ на ефективността на разходите, където е определена нетната настояща стойност (NPV) за всеки един от вариантите, както и от дейност 1.2.4. Анализ и препоръчителни варианти, където е избран приложимият технически вариант. Дейността има пряко отношение към следващата поддейност 2.1.5.2. Финансов анализ.

#### *Ключов момент*

Ключов момент при съставянето на икономическия анализ е да се определят икономически стойности, отразяващи социалната алтернативна цена на стоките и услугите, както и ползите от инвестициите в здравната инфраструктура на избрания вариант. Икономическият анализ оценява приноса на проекта към икономическото



благосъстояние на региона или страната. Той се прави от гледна точка на цялото общество, а не само на собствениците на инфраструктурата, за разлика от финансовия анализ. Ключовата концепция тук е използването на счетоводни цени в сянка, базирани на социални алтернативни разходи, вместо наблюдаваните изкривени цени.

#### *Очаквани продукти*

С изпълнение на дейността ще бъде изготвен икономически анализ.

#### Поддейност 2.1.5.2. Финансов анализ

##### *Описание на дейността*

Изпълнителят ще направи финансов анализ на избрания вариант, съгласно изискванията на Регламент за изпълнение /ЕС/2015/207 на Комисията от 20 януари 2015 г.

Очаква се частта с финансовия анализ в пред-проектното проучване да съдържа следните раздели (изготвени на базата на очакванията и резултатите от финансовото моделиране):

- Обобщение на резултатите;
- Разходи по проекта (подробна разбивка на инвестициите за всяка от посочените задачи/компоненти, стойността им и изпълнението им във времето), включително: разходи по подготовката, стойност на същинските инвестиции в проекта, разходи за поддръжка и подмяна;
- Приходи (включително основни очаквания, прогноза за приходите), ако е приложимо;
- Експлоатационни разходи, включително: (i) разходи за енергия/горива; (ii) разходи за поддръжка; (iii) разходи за персонал и влиянието на проекта върху заетостта; (iv) използване на външни услуги; (v) данъци и такси;
- Нужен оборотен капитал;
- Финансов анализ съдържащ обобщение на очакванията, изчисление на дела на помощта от ЕК в проценти и номинална стойност, изчисление на финансовите и икономическите показатели (финансова нетна настояща стойност на инвестицията, финансова вътрешна норма на възвращаемост, финансова нетна настояща стойност на инвестицията, финансова вътрешна норма на възвращаемост);
- Финансов план (включително собствени източници, финансиране от безвъзмездна финансова помощ и финансиране на задължения) за проекта, както и идентифицирани финансови нужди след изпълнението на проекта (с перспектива от 20 години);
- Анализ на чувствителността и риска.

Изпълнителят трябва да посочи и основните рискове за проекта.

Както е посочено в член 101, параграф 1, буква д) от Регламент (ЕС) № 1303/2013, финансовият анализ ще включва: (i) оценка на финансовата рентабилност на инвестицията и на националния капитал; (ii) определяне на подходящия (максималния) принос от фондовете; (iii) проверка на финансовата жизнеспособност (устойчивост) на проекта.

Финансовата рентабилност на инвестицията се оценява посредством оценка на нетната настояща финансова стойност и на финансовата норма на възвръщаемост на инвестицията (ННФСС) и ФНВ(С)). Тези показатели сравняват инвестиционните

разходи с нетните приходи и измерват степента, в която нетните приходи на проекта са в състояние да изплатят инвестицията, независимо от източниците на финансиране. В някои случаи (в контекста на държавната помощ и частните стопански субекти) изчисляването на ФНВ(Кр) е задължително. Лихвените плащания не се включват в изчислението на ННФС(С).

Определянето на подходящия (максимален) принос от фондовете за генериращите приходи проекти се извършва в съответствие с един от методите за определяне на потенциалните нетни приходи в съответствие с член 61 (Операции, които след приключване генерират нетни приходи) от Регламент (ЕС) № 1303/2013 и приложение V към Регламент (ЕС) № 1303/2013, както и с раздел III от Делегиран регламент (ЕС) № 480/2014 на Комисията, в който се определят правилата за изчисляване на дисконтираните нетни приходи от операциите, които след приключване генерират нетни приходи.


Анализът на финансовата устойчивост се основава на прогнозите за дисконтираните парични потоци. Той се използва главно, за да се покаже, че проектът ще разполага през всички години с достатъчно парични ресурси, които ще му позволят винаги да покрива разходите за инвестиции и операции през целия референтен период

Финансовият анализ следва, когато е възможно и целесъобразно, да се извършва от гледна точка на собственика на проекта и/или на стопанския субект, като така е възможна проверката на паричните потоци и се гарантира положително касово салдо, с което се проверява финансовата устойчивост и се изчисляват индексите на финансова възвръщаемост на инвестиционния проект и на капитала въз основа на дисконтираните парични потоци. Ако собственикът и стопанският субект не са един и същ субект, следва да се изготви консолидиран финансов анализ, който изключва паричните потоци между собственика и стопанския субект. Когато е възможно и уместно, финансовият анализ трябва да се извършва при използването на постоянни цени (цени, фиксирани към определена базова година), но очакваните промени при относителните цени следва да бъдат разглеждани като част от оценката на риска.

Финансовият анализ на големите проекти се извършва, като се вземат предвид правилата, установени в раздел III (Метод за изчисляване на дисконтираните нетни приходи от операции, генериращи нетни приходи) на Делегиран регламент (ЕС) № 480/2014 на Комисията, включително: метод за изчисляване на дисконтираните нетни приходи (включително референтния период и метода на пределните величини) и дисконтиране на паричните потоци (включително дисконтовата норма в реално изражение).

Данните, необходими за извършване на финансов анализ, са както следва:



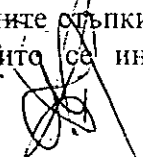
- Инвестиционните разходи, включително инвестиции в дълготрайни материални активи, инвестиции в нематериални активи, включително първоначалните разходи, и, където е уместно, промените в оборотния капитал;
- Разходи за подмяна съгласно определението в член 17, буква а) от Делегиран регламент (ЕС) № 480/2014 на Комисията;
- Оперативни разходи съгласно определението в член 17, букви б) и в) от Делегиран регламент (ЕС) № 480/2014 на Комисията;
- Приходи съгласно определението в член 16 от Делегиран регламент (ЕС) № 480/2014 на Комисията;
- Източник на финансиране, включително собственият капитал на инвеститора (държавен или частен), заеман капитал (в този случай за проекта погасяването на заема и лихвите са изходящ поток в анализа на устойчивостта) и всякакви допълнителни финансови ресурси, като например безвъзмездни средства.




В сектори, където това е уместно, включително в сектора на опазване на околната среда, тарифите се фиксират в съответствие с принципа „замърсителят плаща“, като се взема предвид достъпността, както е предвидено в раздел III (Метод за изчисляване на дисконтираните нетни приходи от операции, генериращи нетни приходи) на Делегиран регламент (ЕС) № 480/2014 на Комисията, а също и с принципа за възстановяване на разходите в пълен размер (1).

Както е посочено в член 101, параграф 1, буква д) от Регламент (ЕС) № 1303/2013, в АРП се включва и оценката на риска. Това е необходимо, за да се преодолее несигурността, с която инвестиционните проекти винаги са свързани. Оценката на риска дава възможност на организатора на проекта да разбере по-добре начина, по който възможните въздействия биха могли да се променят, ако някои от ключовите променливи на проекта се окажат различни от очакваните. Наличието на задълбочен анализ на риска е основата за една ефективна стратегия за управление на риска, която на свой ред се използва при изготвянето на проекта. Следва да се обърне специално внимание на изменението на климата и екологичните аспекти.

Оценката на риска се състои от два етапа:

- Анализ на чувствителността, който определя „критичните“ променливи или параметри на модела, т.е. тези, чиито вариации, положителни или отрицателни, имат най-голямо въздействие върху показателите за изпълнение на проекта, и при който се вземат под внимание следните аспекти: (i) критичните променливи са тези, чието отклонение в рамките на 1 % води до отклонение от над 1 % при нетната настояща стойност; (ii) анализът се извършва, като се променя по един елемент и се определя въздействието на тази промяна върху нетната настояща стойност; (iii) праговете стойности се определят като процентната промяна на критичната променлива, която трябва да настъпи, за да се получи нетна настояща стойност, равна на нула; (iv) анализ на сценария, който позволява проучването на комбинираното въздействие на определен набор от критични стойности, и по-специално, комбинирането на оптимистични и песимистични стойности на група променливи за изграждане на различни сценарии, които могат да се осъществят при определени хипотези качествено анализ на риска, включително предотвратяване и намаляване на риска;
  - Качествен анализ на риска, включително предотвратяване и намаляване на риска, който включва следните елементи: (i) списък на рисковете, на които е изложен проектът; (ii) матрица на риска, която показва за всеки идентифициран риск: (iii) възможните причини за неуспех; (iv) връзката с анализа на чувствителността, ако е приложимо; (v) отрицателните ефекти, генерирани по проекта; (vi) класация (напр. много малко вероятно, малко вероятно, с 50 % вероятност, вероятно, много вероятно) на нивата на вероятност и сериозността на въздействието; (vii) нивото на риска (т.е. комбинацията от вероятността и въздействието); (viii) определяне на мерките за предотвратяване и намаляване на риска, включително на субекта, който отговаря за предотвратяване и намаляване на основните рискове, стандартните процедури, когато е целесъобразно, както и отчитане по възможност на най-добрите практики, които да бъдат приложени с цел да се намали излагането на риск, ако е необходимо; (ix) тълкуване на матрицата на риска, включително оценка на остатъчните рискове след прилагането на мерките за предотвратяване и намаляване на риска; (x) също така, при оценката на риска може, когато е уместно (в зависимост от големината на проекта и наличността на данните), а в случай на значителен остатъчен риск дори е необходимо, да включва вероятностна оценка на риска, която се състои от следните стъпки: (i) вероятностно разпределение на критичните променливи, чрез които се информира за вероятността от настъпването на промяна в
- 
- 
- 



критичните променливи в рамките на даден процент. Изчисляването на вероятностното разпределение на критичните променливи е необходимо, за да се извърши количествен анализ на риска; (ii) количествен анализ на риска въз основа на метода за имитационно моделиране Монте Карло, предоставящ вероятностните разпределения и статистическите показатели за очакван резултат, стандартното отклонение на резултатите и др. на показателите на проекта за финансово и икономическо изпълнение

#### *Последователност и взаимнообвързаност с предходните и следващи дейности*

Дейността е една е от съставните части на пълния АРП, приложим за големи проекти състоящ се от финансов и икономически анализ. Настоящата поддейност ще ползва информация от предходната поддейност 2.1.5.1. Изготвяне на икономически анализ, както и от дейност 1.2.3. Икономически анализ на ефективността на разходите, където е определена нетната настояща стойност (NPV) за всеки един от вариантите, както и от дейност 1.2.4. Анализ и препоръчителни варианти, където е избран приложимият технически вариант.

#### *Ключови моменти*

Основната цел на финансовия анализ е да се използват прогнозните за парични потоци на проекта за изчисляване на подходящи показатели за нетна възвръщаемост. Финансовият анализ следва да демонстрира наличието на финансов дефицит (отрицателна финансова нетна настояща стойност) и необходимостта от финансиране от Общността, за да бъде проекта финансово надежден. Важно е да се постигне увереност, че проектът не рискува да изпадне в недостиг на средства, дори когато получава съфинансиране от ЕС. Друг ключов момент е и изчисляване на оценка на риска. Анализът на чувствителността ще позволи да се определи "критичните" променливи или параметри на избрания вариант. Това ще бъдат променливите, чиито колебания, положителни или отрицателни, ще оказват най-голямо въздействие върху финансовото и/или икономическото изпълнение на проекта.

#### *Очаквани продукти*

С изпълнение на дейността ще бъде изготвен финансов анализ.

#### Поддейност 2.1.5.3. Изискване за текстово представяне

##### *Описание на дейността*



Проектът и окончателният вариант на предпроектното проучване ще съдържат финансов модел и модел на икономически анализ, изготвени според указанията, договорени с Министерство на здравеопазването (със съдействието на JASPERS) в процеса на разработване на проучването. Моделът следва да е изготвен така, че страниците с допусканията да са отделни от страниците с резултатите, да има въведени готови настройки за разпечатване и да бъде годен за използване и проследяване от МЗ (и JASPERS) с ясно указани формули.

#### *Последователност и взаимнообвързаност с предходните и следващи дейности*

Дейността има пряко отношение към предходните две поддейности - финансов и икономически анализ.

#### *Ключови моменти*

Ключов момент е съгласуването с JASPERS на окончателният вариант на предпроектното проучване - финансов модел и модел на икономически анализ.





## Очаквани продукти

Дейността ще осигури финансов модел и модел на икономически анализ, изготвени съгласно изискванията за текстово представяне, посочени в техническата спецификация.

### Дейност 2.1.6. Планиране на възлагането на обществени поръчки и изпълнението на проекта

#### Описание на дейността

Съобразно действащото към момента на изготвяне на проекта европейско и национално законодателство в областта на обществените поръчки, Изпълнителят ще изготви проект на стратегия за възлагане на обществени поръчки за изпълнението на проекта.

Първоначално Изпълнителят ще подготви примерно съдържание на стратегията, което ще бъде представено за предварително съгласувано и одобрение от Възложителя. Като възможното примерно съдържание, стратегията ще обхваща напр.:

- Подготовка и организация на провеждане на процедурите за възлагане на обществени поръчки по ЗОП за всеки компонент на проекта;
- Задължения и отговорности на ангажираните в процеса по възлагането на обществени поръчки, както и координация помежду им;
- Ред за осъществяване на контрол по изпълнението на договорите за всеки компонент на проекта;
- Ред за съставяне и съхранение на досиета за обществени поръчки по проекта и др.

Освен всичко останало, стратегията задължително ще включва и:

- Тип на използваните договори (за услуга, строителство, доставка и монтаж) и подход на възлагане (напр. едно- или двуетапни, рамково споразумение), който ще се прилага при възлагането на всеки компонент на проекта, с мотивировка и обосновка;
- Срокове и етапи за подготовка на работен проект, изготвянето на документация, провеждане на процедури, възлагане на договори, продължителност на всеки компонент;
- Свързаните с това изисквания за разрешителни и подход за получаване на нужните разрешителни при изготвянето и изпълнението на проекта;
- Рискове във връзка с обществените поръчки и предложения за смекчаването им.

Съобразно заложеното в проекта на стратегия, в рамките на дейността Изпълнителят ще изготви план за възлагане на обществени поръчки във формат, одобрен от МЗ. За всеки договорен пакет, планът ще показва:

- Тип на договора (в съответствие с обекта на обществените поръчки);
- Метод на възлагане (според вида на процедурите за възлагане на обществените поръчки);
- Очаквана стойност на договора (на база прогнозната стойност на обществените поръчки и вече изготвени технически спецификации, където е приложимо);
- Срок за изготвяне на тръжните документи, обявяване на процедурата, възлагане на договора, изпълнение на договора (съобразно конкретните обекти, вида на процедурите за възлагане на обществените поръчки и срока за реализация на проекта);

- Очакван източник на финансиране:

При подготовка на плана за възлагане на обществени поръчки Изпълнителят ще се съобрази с последователността за подготовка на процедурите, съгласно изготвения от него и одобрен от Възложителя график за изпълнение на проекта във всяка една област, който ще съдържа всички дейности по подготовката и изпълнението, както и ориентировъчни етапи.

Обектите, прогнозната стойност, приложимия ред за възлагане и сроковете на предстоящите обществени поръчки ще бъдат съобразени с типа процедури, съгласно приложимата към момента нормативна уредба - новия ЗОП, Обн., ДВ, бр. 13 от 16.02.2016 г., в сила от 15.04.2016 г. и ППЗОП (Проект на ПМС за приемане на ППЗОП и одобрение на Тарифа за таксите, които се събират за производствата по глава двадесет и седма от ЗОП пред КЗК и пред ВАС, очаквано да влезе в сила от 15.04.2016 г. е публикуван за обществено обсъждане на 02.03.2016 г. на сайта на МФ - <http://www.minfin.bg/bg/page/995?id=53> ).

Изпълнителят ще определи спецификите по провеждане на процедурите, освен в съответствие с приложимата нормативна уредба, но и съобразно действащи вътрешни правила свързани с възлагането на обществени поръчки, в случай, че същите са актуални, спрямо приложимото законодателство.

Изготвените в рамките на тази дейност стратегия и план за възлагане на обществените поръчки ще бъдат представени за предварително съгласуване и утвърждаване от страна на Възложителя.

#### *Последователност и взаимнообвързаност с предходните и следващи дейности*

Дейността е пряко свързана с изготвения график за изпълнение на проекта във всяка една област, който съдържа всички дейности по подготовката и изпълнението, както и ориентировъчни етапи.

Дейността е пряко свързана и с продуктите, получени от изпълнението на:

- Поддейност 2.1.2.7. Изготвяне на работни проекти;
- Поддейност 2.1.2.11. Изготвяне на проект на технически спецификации за избор на изпълнител на строителните/ строително-ремонтни работи в отделенията, центровете за спешна медицинска помощ с техните филиали;
- Поддейност 2.1.2.12. Изготвяне на проект на технически спецификации за избор на изпълнител за извършване на строителен надзор на строителните/ строително-ремонтни работи в отделенията, центровете за спешна медицинска помощ с техните филиали;
- Дейност 2.1.3. Изготвяне на проект на технически спецификации за провеждане на обществена поръчка по ЗОП за закупуване на 400 бр. санитарни автомобили (съответстващи на действащите стандарти за линейки) с необходимото оборудване;
- Дейност 2.1.4. Изготвяне на проект на технически спецификации за провеждане на обществена поръчка по ЗОП за закупуване на медицинска апаратура и оборудване за структурите на СМП модернизация 150;

Посочените по-горе ще бъдат използвани за като входна информация за изпълнение на настоящата дейност.

Изпълнението на настоящата дейност ще бъде обвързано с последващото изготвяне Финансовия план на проекта (дейност 2.1.7); изготвянето на Институционалния и правен анализ (дейност 2.1.8), в т.ч изготвянето на документация за провеждане на обществена поръчка по ЗОП с техническо задание за избор на изпълнител за детайлно

осъществяване на всички дейности с изпълнението на големия инвестиционен проект. Изпълнението на настоящата дейност има отношение и към реализацията на етап 3.

#### *Ключов момент*

Ключов момент от изпълнение на настоящата дейност е прецизното изготвяне на стратегията и плана за възлагане на обществените поръчки, което ще гарантира своевременна подготовка, законосъобразното обявяване и провеждане на процедурите за възлагане на всички обществени поръчки, като предпоставка за изпълнение на сключените договори и успешна реализация на проекта в рамките на предвидения срок.

Друг ключов момент, като част от съдържанието на стратегията е идентифицирането на рисковете във връзка с обществените поръчки и приложимостта на предложените мерките за управлението и смекчаването им.

#### *Очаквани продукти*

Дейността ще осигури реализиране на следните продукти:

- Проект на стратегия за възлагане на обществени поръчки за изпълнението на проекта;
- План за възлагане на обществените поръчки.

#### Дейност 2.1.7. Финансов план

##### *Описание на дейността*

При осъществяване на тази дейност ще бъдат разработени и представени таблици с данни за очакваните разходи и график на разплащанията за всички компоненти на проекта и проекта като цяло.

Финансовият план ще оформя сбора от разходи (стойност), очаквани да покрият изпълнението на проекта, както и оформянето им във времеви график за съответното им разходване. Ще съдържа:

- Списък на разходите - таблици с данни за очакваните разходи;
- Остойносттаване на разходите: задаване на стойност(и) за единица мярка;
- График на разплащанията: определя се във връзка с плана за действие и плана на ресурсите;
- Дефиниране на финансовите процеси: кой и как управлява финансовите потоци (роли и отговорности).

##### *Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*

Дейността започва след приключване на изпълнението на дейност 2.1.6. и има пряко отношение със следващата дейност 2.1.8. Институционален и правен анализ, по конкретно поддейност 2.1.8.1. Оценка на правните аспекти на осъществимостта на проекта, където Изпълнителят доказва, че структурата на проекта и планираното финансиране, възлагане и обезпеченост са правно издържани.

#### *Ключов момент*

Ключов момент от осъществяването на тази дейност е точното определяне на всички разходи и правилното им разпределение във времето във връзка с плана за действие и плана на ресурсите.

#### *Очаквани продукти*

При осъществяване на тази дейност ще бъдат разработени и представени таблици с данни за очакваните разходи и график на разплащанията за всички компоненти на проекта и проекта като цяло.

## Дейност 2.1.8. Институционален и правен анализ

### Поддейност 2.1.8.1. Оценка на правните аспекти на осъществимостта на проекта

#### *Описание на дейността*

Проучванията за осъществимост на проекта засягат различни аспекти, включително и правните аспекти.

Изпълнителят ще извърши анализ и оценка на различните компоненти на проекта, с фокус да докаже, че структурата на проекта и планираното финансиране, възлагането на изпълнението на дейностите по проекта, както и обезпечеността му са правно издържани.

При изготвянето на анализа, в рамките на тази поддейност, Изпълнителят ще анализира приложимия режим на държавните помощи, съобразно действащото европейско и национално законодателство в областта на държавните помощи.

Режимът на държавните помощи има за задача да не допусне предоставянето на държавни помощи, които изкривяват конкуренцията чрез поставянето на определени предприятия в по-изгодно положение от други, както и да позволи прилагането на мерките на държавна подкрепа, които са от общ интерес. Мерки от общ интерес са тези, които насърчават малките и средните предприятия (МСП), увеличават заетостта, професионалната квалификация, иновациите и съдействат за икономическото развитие на отделните райони и просперитета на ЕО.

Новите регламенти, установяващи правилата в сферата на държавните помощи са приети през 2013-2014 г. и засягат основно програмния период 2014 - 2020 г.

„Държавна помощ“ е всяка помощ, която се предоставя от държавата или община или за сметка на техните бюджети, която нарушава или застрашава свободната конкуренция на общия пазар на ЕС, като поставя в по-благоприятно положение определено предприятие или предоставянето на определени услуги.

Поради тази причина предоставянето на БФП, която представлява публичен ресурс, може да бъде класифицирана като държавна помощ, особено ако съответният проект генерира или има потенциал да генерира приходи. За държавна помощ се считат също отпускането на заеми при облекчени условия, държавни гаранции, данъчни облекчения, както и инфраструктурни проекти в полза на индивидуални или група потребители, публично-частни партньорства, услуги от общ икономически интерес и т.н. В много от случаите последните се идентифицират трудно, поради което съществува реална опасност от нарушаване на правилата за държавните помощи, а това означава впоследствие налагане на санкции от българските и европейските компетентни органи.

Най-често проектите, съфинансирани от програмите на ЕС, които се управляват на национално ниво и които генерират приходи, попадат в един от следните режими на държавна помощ:

- Режим de minimis – при който едно предприятие не може да получи под формата на БФП или друга подкрепа повече от левовата равностойност на 200 хил. евро за три последователни бюджетни години;
- Режим на групово освобождаване – под този режим попадат помощи за МСП под формата на инвестиционна или оперативна помощ и достъп до финансиране, помощи за опазване на околната среда, за обучение, за култура и опазване на културното наследство, за спортна инфраструктура, местна инфраструктура и други;
- Услуги от общ икономически интерес – най-често това са услуги, които се предоставят от държавни или общински предприятия и търговски дружества в

секторите на социалните услуги, благоустройствените дейности, транспорта и други.

Предложеният вариант за експлоатация на изградената по проекта инфраструктура, съоръжения и състав ще отговаря на изискванията на действащото европейско и национално законодателство в областта на държавните помощи.

#### *Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*

Извършването на настоящата поддейност ще се базира и на преглед на резултатите от изпълнението на дейности от етап 2, в т.ч: (i) поддейност 2.1.2.5. Изготвяне на идейни проекти; (ii) поддейност 2.1.2.6. Изготвяне на технически проекти; (iii) поддейност 2.1.2.7. Изготвяне на работни проекти; (iv) поддейност 2.1.2.11. Изготвяне на проект на технически спецификации за избор на изпълнител на строителните/ строително-ремонтни работи в отделенията, центровете за спешна медицинска помощ с техните филиали; (v) поддейност 2.1.2.12. Изготвяне на проект на технически спецификации за избор на изпълнител за извършване на строителен надзор на строителните/ строително-ремонтни работи в отделенията, центровете за спешна медицинска помощ с техните филиали; (vi) дейност 2.1.3. Изготвяне на проект на технически спецификации за провеждане на обществена поръчка по ЗОП за закупуване на 400 бр. санитарни автомобили (съответстващи на действащите стандарти за линейки) с необходимото оборудване; (vii) дейност 2.1.4. Изготвяне на проект на технически спецификации за провеждане на обществена поръчка по ЗОП за закупуване на медицинска апаратура и оборудване за структурите на СМП модернизация 150; (viii) дейност 2.1.5. Изготвяне на АРП за проекта; (ix) дейност 2.1.6. Планиране на възлагането на обществени поръчки и изпълнението на проекта; (x) дейност 2.1.7. Финансов план; (xi) задача 2.2. Оценка на въздействието върху околната среда.

Поддейността е свързана с изпълнението на следващата дейност дейност 2.1.9. Отчитане на работата по предпроектното проучване.

#### *Ключов момент*

Ключов момент при изпълнение на поддейността ще бъде доказване на правното съответствие на проекта като структура, финансиране, възлагане и обезпеченост, както и анализиране на приложимия режим на държавните помощи.

#### *Очаквани продукти*

Изготвена Оценка на правните аспекти на осъществимостта на проекта, в т.ч анализиране приложимия режим на държавните помощи.

#### Поддейност 2.1.8.2. Определяне на ролята на структурата за изпълнение на проекта

##### *Описание на дейността*

Изпълнителят ще извърши институционален анализ за определяне и отчитане на силните страни и слабости при изпълнението на проекта, вследствие на извършено проучване на вътрешните системи и функции на МЗ, както и на ресурсите на разположение. Вследствие на анализа и възможните варианти, Изпълнителят ще направи обосновано предложение до Възложителя за определяне на подходяща функционална структура за изпълнението на проекта (СИП).

Изпълнителят ще направи предложение за конкретен набор функции, които СИП ще изпълнява. Функциите ще бъдат формулирани в контекста на ангажимента и задълженията на СИП да наблюдава изпълнението на проекта, както и да служи за връзка между заинтересованите страни.

След извършена преценка на предложенията на Изпълнителя, МЗ следва да осигури подходяща СИП.

След определяне на СИП, в рамките на тази поддейност Изпълнителят ще изготви и цялостна Концепция за управлението на изпълнението на проекта, като нейната подготовката ще се основава на утвърдени стандарти и методологии за управление на проекти.

Управлението на проект се свързва с прилагането на знания, умения, инструменти и техники върху проектните дейности, за да бъдат постигнати целите на изискванията към проекта.

Управлението на даден проект е и форма на организация и работа за осъществяване на комплексни, времево ограничени намерения, чиито ползи се свързват и с:

- Ефективност – ефективни и трайни решения на проблемите, постигнати чрез единна екипна работа и въвличане в нея на всички заинтересовани;
- Ефикасност – по-кратко време за обработка чрез концентриран, планов подход; по-ниски общи разходи;
- Контролируемост – целенасочено направляване на проекти посредством контролинг;
- Спазване на плановете – стриктно спазване на поставените плановете посредством професионално планиране и направляване;
- Прозрачност – подобрена прозрачност посредством документация и комуникация по проекта;
- Развитие на ръководните кадри – целево развитие на ръководни компетенции при ръководителите на проекта;
- Управление на знанието – траен обмен на знания посредством структурирани, документирани подходи и работа в екип.


При подготовката на документа, от страна на Изпълнителя ще бъдат изследвани и най-добрите практики за управление на големи проекти, които да бъдат имплементирани (доколкото е приложимо) в съдържанието на концепцията, с цел прилагането им при управлението и изпълнението на проекта, за да бъдат постигнати много добри резултати.

На Възложителя ще бъде представено за предварително съгласуване и одобрение примерно съдържание на цялостната концепция, която ще обхваща организацията, планирането, направляването и контрола на всички етапи, дейности, задачи и ресурси, необходими за постигане целите на проекта.

Предвид изискването на изготвяне на цялостна Концепция за управлението на изпълнението на проекта, съдържанието ѝ ще засяга различните сфери на управление на проекта.

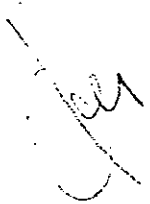
Различават се следните сфери на управлението на проекти:

- Интеграционно управление – като част от управлението на проекта, описва процесите, необходими за доброто координиране и интегриране на различните дейности по проекта; обхваща развитието на проектния план, изпълнението на проектния план и промените;
- Цялостно управление – отнася се до текущото планиране и контрол на напредъка; периодически контрол, с цел установяване, дали проектът се движи в правилната посока; включва и иницирането, планирането на съдържанието и обема, дефинирането и контролът на постиженията по време и в края на проекта;

- 
- Управление на разходите – касае необходимите процеси, които гарантират, че проектът ще приключи в планираната и одобрена бюджетна рамка; планиране на средствата, преценка на разходите, бюджетиране, както и контрол на разходите;
  - Управление на качеството – трябва да гарантира, че претенциите за качество от страна на Възложителя ще бъдат спазени;
  - Управление на персонала – отнася се до организация на проекта, набиране на персонала и развитие на екипа, с цел ангажираните в проекта лица да бъдат възможно най-продуктивни;
  - Управление на комуникациите – изготвяне, събиране, разпространение, своевременно предоставяне на всички информации по проекта; система за информация и отчетност, разпределение на информацията, установяване на напредъка и административно приключване;
  - Управление на риска – описва процесите, необходими, за да се установят рисковете, анализират и да се реагира; идентифициране и оценка на риска; мерки за предотвратяване, минимизиране и проследяване на рисковете;
  - • Управление на осигуряването на стоки и услуги – свързва се с осигуряването на стоки и услуги; избор на доставчици/изпълнители и изпълнение на договорите;
  - Управление на времевия ресурс – управлението на времето и сроковете трябва да гарантира изпълнението на проекта в определения срок; освен това - дефиниране на процесите, уточняване на последователността и времетраенето им, разработване на план за сроковете и неговия контрол.

При изготвяне на Концепцията за управлението на изпълнението, Изпълнителят ще съобрази и: заложеното в стратегията за възлагане на обществени поръчки и плана за възлагане на обществените поръчки по проекта.


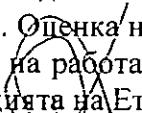
Цялостната Концепция за управлението на изпълнението на проекта, задължително ще включва времева рамка, включително и изготвяне на проект на техническа спецификация за провеждане на обществена поръчка по ЗОП с техническо задание за избор на изпълнител за управление на всички дейности, свързани с изпълнението на големия инвестиционен проект, в съответствие с приложимата българската и европейска нормативна рамка, необходимото качество и коректност. Техническото задание ще бъде съобразено със заложеното в Концепцията за управлението на изпълнението на проекта, а целта на бъдещата обществена поръчка ще бъде осигуряване на ефективно и ефикасно административно, техническо и финансово управление на големия проект, като предпоставки за качествено и навременно изпълнение на всички предвидени етапи, дейности и задачи, което да допринесе за успешното изпълнение на проекта.



Окончателното съдържание на цялостната Концепция за управлението на изпълнението на проекта, както и съдържанието на документацията за провеждане на обществена поръчка по ЗОП с техническа спецификация/техническо задание за избор на изпълнител за управление на всички дейности, свързани с изпълнението на големия инвестиционен проект, ще бъдат предварително съгласувани с Възложителя.

#### *Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*

Извършването на настоящата поддейност ще бъде съобразено с резултати от изпълнението на предходни дейности, в т.ч: дейност 2.1.9. Институционален и правен анализ, поддейност 2.1.8.1. Оценка на правните аспекти на осъществимостта на проекта и дейност 2.1.9. Отчитане на работата по предпроектното проучване, респективно има отношение и към реализацията на Етап 3



## Ключов момент

Ключовите моменти от поддейността се свързват с:

- Формулирането на предложение за функциите на СИП за наблюдение на изпълнението на проекта и функциите, свързани с осъществяване на връзка между заинтересованите страни, с оглед важността на тези действия за успешната реализация на проекта;
- Прецизното определяне обхвата и съдържанието на цялостната Концепция за управлението на изпълнението на проекта, като предпоставка за реализацията на проекта, респ. постигане на неговите цели;
- Прецизното изготвяне на проект на техническа спецификация за провеждане на обществена поръчка по ЗОП с техническо задание за избор на изпълнител за управление на всички дейности, свързани с изпълнението на големия инвестиционен проект, което в максимална степен да гарантира успешното и навременно изпълнение.

## Очаквани продукти

Изготвени предложения за определяне на подходяща функционална СИП и за определяне на функции на СИП. Изготвена цялостна Концепция за управлението на изпълнението на проекта.

Изготвен пакет документация за провеждане на обществена поръчка по ЗОЦ с техническа спецификация/ техническо задание за избор на изпълнител за детайлно осъществяване и управление на всички дейности с изпълнението на големия инвестиционен проект.

## Дейност 2.1.9. Отчитане на работата по предпроектното проучване

### Описание на дейността


През целия период на изпълнение на задача 2, Изпълнителят ще поддържа комуникация с Възложителя, с цел получаване на обратна връзка, одобрени, съгласуване или отчитане на различните дейности и поддейности.

Въз основа на своя дългогодишен опит в изпълнението на договори, сключени по реда на ЗОП и подлежащи на последващо финансиране по различни оперативни програми, Изпълнителят е идентифицирал основни моменти, които ще бъдат комуникирани с Възложителя:

- Обобщение на постигнатите резултати от извършено архитектурно заснемане;
- Обобщение на постигнатите резултати от извършено обследване за установяване на техническите характеристики за всеки обект;
- Обобщение на постигнатите резултати от изготвени технически паспорти за всеки обект;
- Обобщение на постигнатите резултати от извършено обследване за енергийна ефективност и изготвените сертификати за енергийните характеристики на сграда в експлоатация;
- Обобщение на постигнатите резултати от издадени скици и визи за проектиране за обектите<sup>10</sup>;

<sup>10</sup> Отчитането, в неговата цялост, ще бъде извършено в случай, че Изпълнителят е получил изрично упълномощаване от страна на Възложителя, с цел проследяване на процедурата по издаване на документите. В случай, че такова упълномощаване не е извършено, Изпълнителят ще бъде уведомен от Възложителя за хода на процедурите и ще отчете извършените действия преди представяне на необходимите документи пред компетентните органи.



- 
- Обобщение на постигнатите резултати от изготвени два варианта на идеен проект за всеки обект и представянето им на Възложителят за съгласуване и за избор на един от тях;
  - Обобщение на постигнатите резултати от представяне на избрания вариант за одобрение от главния архитект на съответната община<sup>11</sup>;
  - Обобщение на постигнатите резултати от изготвени технически проект за всеки обект и представянето им на Възложителят за съгласуване;
  - Обобщение на постигнатите резултати от изготвени работен проект за всеки обект и представянето им на Възложителят за съгласуване;
  - Обобщение на постигнатите резултати от изготвяне на доклад за оценка на съответствието със съществените изисквания към строежите, съгласно чл. 142 от ЗУТ;
  - Обобщение на постигнатите резултати от изготвената оценка за съответствие на инвестиционния проект със същественото изискване по чл. 169, ал. 1, т. 6 от ЗУТ, изготвена по реда на Наредба № 7 от 2004 г. за енергийна ефективност на сгради;
  - Обобщение на постигнатите резултати от извършените процедури по съдействие за издаване на разрешение за строеж за всеки от обектите<sup>12</sup>;
  - Обобщение на постигнатите резултати от изготвен проект на технически спецификации за провеждане на обществена поръчка по ЗОП за закупуване на 400 бр. санитарни автомобили (съответстващи на действащите стандарти за линейки) с необходимото оборудване;
  - Обобщение на постигнатите резултати от изготвен проект технически спецификации за провеждане на обществена поръчка по ЗОП за закупуване на медицинска апаратура и оборудване за структурите на СМП модернизация 150;
  - Обобщение на постигнатите резултати от изготвен анализ „Разходи-ползи“ за проекта, съдържащ финансов и икономически анализ, оформени съгласно изискванията на Възложителя;
  - Обобщение на постигнатите резултати от извършено планиране на възлагането на обществени поръчки и изпълнението на проекта;
  - Обобщение на постигнатите резултати от изготвен финансов план;
  - Обобщение на постигнатите резултати от изготвена оценка на правните аспекти на осъществимостта на проекта;
  - Обобщение на постигнатите резултати от извършено определяне на ролята на структурата за изпълнение на проекта.

Всяко обобщение на постигнатите резултати ще бъде оформено като обяснителна записка и ще бъде придружено от съответните продукти, които трябва да бъдат съгласувани или одобрени от Възложителя или следва да бъдат представени на контролните и одобряващи органи. Всички останали документи, удостоверяващи

---

<sup>11</sup> Отчитането, в неговата цялост, ще бъде извършено в случай, че Изпълнителят е получил изрично упълномощаване от страна на Възложителя, с цел проследяване на процедурата по издаване на документите. В случай, че такова упълномощаване не е извършено, Изпълнителят ще бъде уведомен от Възложителя за хода на процедурите и ще отчете извършените действия преди представяне на необходимите документи пред компетентните органи.

<sup>12</sup> Отчитането, в неговата цялост, ще бъде извършено в случай, че Изпълнителят е получил изрично упълномощаване от страна на Възложителя, с цел проследяване на процедурата по издаване на документите. В случай, че такова упълномощаване не е извършено, Изпълнителят ще бъде уведомен от Възложителя за хода на процедурите и ще отчете извършените действия преди представяне на необходимите документи пред компетентните органи.

изпълнението на дейностите и поддейностите, включени в етап 2, ще бъдат представени с приключване на етапа, по предвидения в техническото задание начин – като част от Документация 2.

Изпълнителят е дефинирал Програма за комуникация<sup>13</sup>, въз основа на спецификите на дейностите и поддейностите, предвидени за изпълнение в рамките на етапите по изпълнение на договора, с цел уведомяване на Възложителя за напредъка на етапа. Програмата дава информация за следните компоненти на процеса по информиране:

Начини за осъществяване на комуникация	Конферентни разговори	Срещи	Достъп до информация	Електронни съобщения
Организиране и провеждане	Начинът на комуникация изисква насрещна организация от страна на Възложителя. Изпълнителят разполага с цялата необходима техника за провеждане на видео и аудио конферентни разговори	Конферентните зали в офис-помещенията на Изпълнителя в град София, са пригодени за провеждане на срещи от различно ниво с множество участници. Организацията включва и осигуряване на комфорт, необходим за провеждане на продължителни срещи	Изпълнителят ще предостави потребителско име и парола за достъп до изградената онлайн базирана система за обмен на информация (PMS). Данните за достъп ще бъдат придружени от инструкция за работа със системата	Начинът не се нуждае от специално планиране, организиране и провеждане
Периодичност	Ще бъдат използвани в случаите, в които трябва да бъде обсъден въпрос, който не налага представяне на документи или данни, но който се нуждае от обсъждане от различни специалисти и вземане на бързо решение	Ще бъдат организирани във всеки случай, който изисква да бъдат представени документи, които да бъдат подложени на обсъждане	Изпълнителят ще предостави на Възложителя постоянен достъп до някои видове информация, посредством изградената онлайн базирана система за обмен на информация (PMS)	Комуникацията ще протича през целия период на изпълнение на етап 2 и във връзка с въпроси от всякакво естество, за които не се налага някой от представените начини на комуникация
Документ за доказване	Протокол от проведени разговори	Протокол от проведена среща	Записите, предоставящи данни за влизането PMS на различните	Полученото електронно писмо

<sup>13</sup> Програмата включва само случаите, в които задължение на Изпълнителя е да осигури комуникация.

Начини за осъществяване на комуникация	Конферентни разговори	Срещи	Достъп до информация	Електронни съобщения
			потребители	

*Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*

Дейността е последна за задача 2.1. Предпроектно проучване, но в същото време предоставя обобщение на подхода на Изпълнителя за извършване на комуникация и отчитане на цялостното изпълнение на дейностите и поддейностите, включени в задачата.

*Ключов момент*

Ключов момент от изпълнението на дейността е точното и навременно обсъждане на текущи въпроси, отчитане на извършени дейности и поддейности и провеждане на различни мероприятия за комуникиране и представяне на съответните отчетни документи. Изпълнителят е предвидил, че дейностите по отчитане са с периодичен характер и повтарящо се изпълнение, с оглед което, ключовият момент се появява през целия период на изпълнение на дейността.

*Очаквани продукти*

Извършване на периодично отчитане на изпълняваните дейности и поддейности, част от етап 2, посредством:

- Изготвени обяснителни записки;
- Представяне на приложения, които трябва да бъдат съгласувани или одобрени от Възложителя или следва да бъдат представени на контролните и одобряващи органи;
- Организирани и проведени срещи, конферентни разговори, кореспонденция чрез електронна поща.


**Задача 2.2. Оценка на въздействието върху околната среда**

Дейност 2.2.1. Преценяване на необходимостта от ОВОС

*Описание на дейността*

Изпълнителят изготвя и представя писмено Уведомление за инвестиционно намерение (Уведомлението) за всеки от инвестиционните проекти, изготвени в рамките на поддейност 2.1.2.7. Изготвяне на работни проекти (Проектите), което съдържа изискуемите съгласно Наредбата за условията и реда за извършване на ОВОС, реквизити:

- Данни за Възложителя;
- Резюме на предложението, в т.ч. (i) описание на основните процеси, капацитет, обща използвана площ; (ii) посочва се дали е: за ново инвестиционно предложение и/или за разширение, за необходимост от други свързани с основния предмет спомагателни или поддържащи дейности, в т.ч. ползване на съществуваща или необходимост от изграждане на нова техническа инфраструктура; (iii) за предвидени изкопни работи, за предполагаема дълбочина на изкопите, за ползване на взрив;
- Връзка с други съществуващи и одобрени с устройствен или друг план дейности в обхвата на въздействие на обекта на инвестиционното предложение в случаите на наличие на опасни вещества – одобрени устройствени планове съгласно



изискванията на ЗООС, в които са определени зони/ територии за безопасни разстояния до предприятия/ съоръжения с нисък или висок рисков потенциал; необходимост от издаване на съгласувателни/ разрешителни документи по реда на специален закон; орган по одобряване/ разрешаване на инвестиционното предложение по реда на специален закон;


- Местоположение на площадката – населено място; община, квартал, поземлен имот, географски координати или правоъгълни проекционни UTM координати в 35 зона в БГС 2005, собственост, близост до или засягане на елементи на Националната екологична мрежа, обекти, подлежащи на здравна защита, и територии за опазване обектите на културното наследство, очаквано трансгранично въздействие, в т.ч. на големи аварии с опасни вещества за, схема на нова или промяна на съществуваща пътна инфраструктура;
- Природни ресурси, предвидени за използване по време на строителството и експлоатацията, предвидено водоземане за питейни, промишлени и други нужди - чрез обществено водоснабдяване (ВиК или друга мрежа) и/или от повърхностни води, и/или подземни води, необходими количества, съществуващи съоръжения или необходимост от изграждане на нови съоръжения;
- Очаквани общи емисии на вредни вещества във въздуха по замърсители;
- Отпадъци, които се очаква да се генерират, и предвиждания за тяхното третиране;
- Очаквано количество и вид на формираните отпадъчни води по потоци, сезонност, предвидени начини за третирането им, отвеждане и заустване в канализационна система/ повърхностен воден обект/ водоплътна изгребна яма и др.;
- В случаите по наличие на опасни вещества – очаквани количества, вид и класификация.

Към уведомлението ще бъдат приложени един екземпляр от информацията по приложение № 2 на хартиен и електронен носител и информацията относно обществен интерес към инвестиционното предложение;

Възложителят следва да представи Искането на компетентния орган, който съгласно чл. 10, ал. 2, т. 4 от ЗООС е Министерство на околната среда и водите (МОСВ). Същият или оправомощено от него длъжностно лице разглежда уведомлението и приложенията към него по отношение на пълнота на информацията и документацията. При установени непълноти, пропуски и неточност в искането или в представената документация от Възложителя ще бъде изискано писмено да отстрани допуснатите неточности и/или да предостави допълнителна информация в определен срок. В случай че неточностите не бъдат отстранени и/или не бъде предоставена допълнителна информация в допълнителния срок, процедурата по разглеждане на искането ще бъде прекратена.

В случай, че няма констатирани непълноти и/или неточности, или същите бъдат отстранени в допълнително определен срок, МОСВ изпраща представената с искането документация за становище, като определя срок за отговор във връзка с определяне на необходимостта от извършване на ОВОС по отношение на степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве на Министерството на здравеопазването. При необходимост, може да бъде поискано становище по компетентност и от специализирани органи или да бъдат писмено съгласувани мерки за наблюдение и контрол при прилагането на проектите.


МОСВ преценява необходимостта от извършване на ОВОС въз основа на:

- 
- Представената от Възложителя информация с Уведомлението и приложенията към него;
  - Данни за: (i) характеристиките на предлаганото строителство, дейности и технологии: обем, производителност, мащабност, взаимовръзка и кумулиране с други предложения, ползване на природни ресурси, генерирани отпадъци, замърсяване и дискомфорт на околната среда, както и риск от инциденти; (ii) местоположението, в това число чувствителност на средата, съществуващото ползване на земята, относителното наличие на подходящи територии, качеството и регенеративната способност на природните ресурси в района; (iii) способността за асимилация на екосистемата в естествената околна среда; (iv) характеристиките на потенциалните въздействия – териториален обхват, засегнато население, включително трансгранични въздействия, същност, големина, комплексност, вероятност, продължителност, честота и обратимост; (v) обществения интерес към предложението за строителство, дейности и технологии;
  - Становищата, получени от Министерството на здравеопазването, съответните на други специализирани органи, органа по прилагането на проекта, ако има получените.

Решението на МОСВ се произнася с решение по необходимостта от извършване на ОВОС, съдържа: (i) наименование на органа, който го издава; (ii) името на възложителя, местожителството/ седалището, ЕИК; (iii) кратко описание на инвестиционното предложение; (iv) правните и фактическите основания за постановяване на решението; (v) мотиви въз основа на критериите, посочени в ЗООС; (vi) условия, мерки и ограничения при необходимост; (vii) разпоредителна част; (viii) пред кой орган и в какъв срок може да се обжалва; (ix) дата на издаване и подпис.

Решението се оповестява на интернет страницата и на подходящо място в сградата на МОСВ, след като същото ще бъде изпратено на Възложител. МОСВ информира писмено за взетото решение съответната община или район, съответната басейнова дирекция, на чиято територия е предвидено да се реализира инвестиционното предложение.

#### *Последователност и взаимнообвързаност с предходните и следващи дейности*




Настоящата дейност се захранва с информация от одобрения вариант на идеен проект за всеки от обектите в поддейност 2.1.2.5. Изготвяне на идейни проекти. Дейността, ако бъде реализирана, е от съществено значение за реализиране на поддейност 2.1.2.11. Съдействие за получаване на разрешение за строеж, тъй като докладът за ОВОС е неразделно приложение от инвестиционните проекти, част от заявлението за издаване на разрешение за строеж.


#### *Ключов момент*

Ключов момент от изпълнението на настоящата дейност е прецизното и възможно най-изчерпателно представяне, в писменото уведомление, на характеристиките и основните елементи на инвестиционните проекти така, че МОСВ и специализираните компетентни органи да получат достатъчна информация за степента на въздействие върху околната среда и вероятността от възникване на риск за човешкото здраве при прилагането им.

#### *Очаквани продукти*

Изпълнението на настоящата дейност ще осигури изготвянето Искане за необходимостта от извършване на ОВОС, заедно с всички необходими приложения към него и представянето им на Възложителя за представяне на компетентния орган, съгласно ЗООС и Наредбата за ОВОС.





Дейност 2.2.2. Процедура по изготвяне, съгласуване, консултиране и обсъждане на Доклад за ОВОС<sup>14</sup>

*Описание на дейността*

В случай, че с решението си МОСВ прецени необходимостта от извършване на ОВОС на проектите ще бъде стартирана процедура по изготвяне на Доклад за ОВОС, която се състои от следните дейности:

- Определяне на обхвата, съдържанието и формата на доклада за ОВОС;
- Изготвяне на доклад за ОВОС;
- Консултиране, оценяване и обсъждане: (i) Извършване на консултации; (ii) Оценяване качеството на доклада за ОВОС; (iii) Организиране на обществено обсъждане на доклада за ОВОС;
- Вземане на решение по ОВОС.

Изпълнителят ще оказва съдействие на Възложителя в рамките на целия процес на изпълнение на дейността.

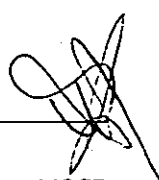
**Определяне на обхвата, съдържанието и формата на доклада за ОВОС**

Изпълнителят ще изготви задание за обхват на ОВОС, което ще включва: (i) информацията, получена при консултациите; (ii) характеристики на инвестиционното предложение – описание на физичните характеристики и необходими площи по време на фазата на строителство и фазата на експлоатация; определяне на вида и количеството на очакваните отпадъци и емисии в резултат на експлоатацията на инвестиционното предложение; (iii) алтернативи за осъществяване на инвестиционното предложение; (iv) характеристика на околната среда, в която ще се реализира инвестиционното предложение, и прогноза на въздействието, в т.ч. кумулативно; (v) значимост на въздействията върху околната среда, определяне на неизбежните и трайните въздействия върху околната среда от строителството и експлоатацията на обекта на инвестиционното предложение, които могат да се окажат значителни и които трябва да се разгледат подробно в доклада за ОВОС; (vi) структура на доклада за ОВОС с описание на очаквано съдържание на включените в него точки; (vii) списък на необходимите приложения, списъци и други; (viii) етапи, фази и срокове за разработване на доклада за ОВОС; (ix) други условия или изисквания.

Изготвеното задание за определяне на обхвата на доклада за ОВОС се представя на Възложителя, в съответния брой и вид екземпляри, за внасяне в МОСВ, Министерство на здравеопазването и други специализирани компетентни органи, за провеждане на консултации.

**Изготвяне на доклад за ОВОС**

Докладът за ЕО се оформя, съгласно изискванията на Наредбата за ОВОС и включва: (i) съдържателната част; (ii) списък на източниците на информация, които авторите са използвали в доклада за ОВОС; (iii) справката за извършените консултации за мотивите за приетите и неприетите бележки и препоръки; (iv) който всеки се подписва срещу разработените от него раздели на доклада; (v) писмени декларации от всеки от експертите и от ръководителя на колектива за посочване на изискваемите в ЗООС и Наредбата за ОВОС обстоятелства; (vi) приложения – нетехническото резюме на доклада за ОВОС и заданието за обхвата, съдържанието и формата на доклада за ОВОС.

  
<sup>14</sup>В случай, че с Решението си МОСВ преценява необходимостта от извършване на ОВОС




### Консултиране, оценяване и обсъждане: (i) Извършване на консултации

Изпълнителят ще определи, на най-ранен етап и съвместно с Възложителя, с кои специализирани ведомства и представители на засегнатата общественост ще бъдат проведени консултации. Определянето ще бъде извършено под формата на Програма за информация и консултиране.

Консултациите ще бъдат проведени по отношение на: (i) специфичните особености на предлаганото строителство, дейности и технологии, степен на развитие на проектното решение и взаимовръзката му със съществуващи или други планирани строителство, дейности и технологии; (ii) характеристиките на съществуващата околна среда и всички нейни компоненти; (iii) значимостта на предполагаемите въздействия; (iv) заданието за обхват и съдържание на ОВОС; (v) границите на проучването във връзка с ОВОС; (vi) алтернативите за инвестиционни предложения; (vii) засегнатата общественост – интереси и мнения; (viii) източниците на информация; (ix) методиките за прогнози и оценка на въздействието върху околната среда; (x) мерки за намаляване на предполагаемите отрицателни въздействия върху околната среда.

Консултациите ще бъдат организирани по някои от следните начини:

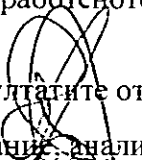

- Обявяване в средствата за масово осведомяване;
  - Изпращане на съобщения до местните власти;
  - Изготвяне и разпространение на проспект или брошура с кратка информация за инвестиционното предложение;
  - Разпространяване на писма или въпросници до заинтересовани организации или лица, живеещи в непосредствена близост, с молба за информация и коментар по инвестиционното предложение;
  - Поставяне на информационни табла или постери;
  - Организиране на експертни или обществени групи по обхвата на оценката;
  - Организиране на срещи със засегнатото население, екологични групи, неправителствени организации и граждански сдружения, съответните агенции, които отговарят за управлението на въпроси, свързани с екологията, здравето и безопасността, както и други заинтересовани страни.
- 


По време на консултациите Изпълнителят ще предостави достатъчна информация за изясняване на намеренията на инвестиционните проекти, като посочва време, в което специализираните ведомства и засегнатата общественост могат да изразят становище. За проведените консултации и за приетите и неприетите бележки и препоръки се изготвя справка.

### Консултиране, оценяване и обсъждане: (ii) Оценяване качеството на доклада за ОВОС

За оценяване качеството на доклада за ОВОС, в МОСВ се внася искане за издаване на решение по ОВОС, към което представя по един екземпляр от доклада и приложенията му на хартиен и на електронен носител.

Компетентният орган оценява качеството на доклада за ОВОС и нетехническото резюме въз основа на следните критерии:

- Съответствие с изработеното задание за обхвата, съдържанието и формата на доклада за ОВОС;
  - Отразяване на резултатите от проведените консултации;
  - Равностойно описание, анализ и съпоставка на алтернативите;
- 
- 

- 
- Оценка на значимостта на въздействията; описание на: преки и непреки, кумулативни, кратко-, средно- и дълготрайни, постоянни и временни, положителни и отрицателни въздействия върху човека и околната среда от строителството и експлоатацията на инвестиционното предложение;
  - Предлагане на мерки за предотвратяване или намаляване на значителните вредни въздействия за осигуряване на съответствие с нормативната уредба по околна среда и разработен в табличен вид план за изпълнение на мерките;
  - Наличие на графични материали - карти, схеми, скици, диаграми и др., в подходящ мащаб;
  - Нетехническото резюме без съдържащи се технически термини.

МОСВ изисква становище по доклада от Министерство на здравеопазването, което по служебен път връща обратна информация по отношение на направените в доклада анализ и оценка на значимостта на положителните и отрицателните въздействия върху човека и възможния здравен риск от строителството и експлоатацията на инвестиционното предложение.

Компетентният орган или оправомощено от него длъжностно лице се произнася с :

- Положителна оценка на качеството на доклада за ОВОС, когато представената информация е пълна, без пропуски и слабости или с пропуски, които не са от съществено значение при вземането на решение;
- Отрицателна оценка на качеството на доклада за ОВОС, когато представената информация е непълна, неясна или със съществени пропуски, включително при получено писмено мотивирано отрицателно становище от специализираните компетентни органи, получено въз основа на критерии, одобрени със заповед от министъра на здравеопазването съгласувано с министъра на околната среда и водите, и дават конкретни указания за допълване и преработване на доклада по отношение на направената в него оценка на здравния риск.

**Консултиране, оценяване и обсъждане: (iii) Организиране на обществено обсъждане на доклада за ОВОС**

Общественото обсъждане е задължително и протича по следния начин: (i) уведомяване на засегнатите общини или райони, с предоставяне на един екземпляр от доклада за ОВОС и приложенията към него, заедно с искане за с предложение за място, дата и час на срещата/срещите за обществено обсъждане, мястото за обществен достъп до документацията и за изразяване на становища, като датата на първата среща е до 60 дни от датата на внасяне на искането; (ii) потвърждаване на мястото, датата и часа за провеждане на срещата/ срещите за обществено обсъждане, мястото и времето за обществен достъп до доклада за ОВОС и приложенията към него, както и мястото за предоставяне на писмени становища от засегнатите общини или райони или отправяне на друго предложение; (iii) осигуряване от засегнатите общини или райони на уведомяване по подходящ начин на населението екологични групи, неправителствени организации и граждански сдружения, съответните агенции, които отговарят за управлението на въпроси, свързани с екологията, здравето и безопасността, както и други заинтересовани страни за предстоящото обществено обсъждане, включително чрез поставяне на обява на общественодостъпно място в сградата на общината или района; (iv) писмено уведомяване на МОСВ за мястото, датата и часа за провеждане на срещата/срещите за общественото обсъждане и представя доказателства за уведомяването на засегнатите общини или райони; (v) преценяване за уведомяване на други специализирани лица, органи и организации.

На срещата следва да присъстват представител на проектантския колектив, на ръководителя и на независимите експерти. За общественото обсъждане ще се води



протокол от длъжностно лице, определено от кмета на общината или района, което предоставя материалите с резултатите от общественото обсъждане на Възложителя в нормативно определен срок. Възложителят ще изготви и представи писмено становище пред МОСВ и съответните общини или райони по предложенията, препоръките, мненията и възраженията в резултат на общественото обсъждане, които следва да го представят на интернет страницата си.

Когато в резултат на общественото обсъждане са предложени писмено други възможни начини за осъществяване на инвестиционното предложение и/или нова информация въз основа на експертна оценка, която се различава от представената в доклада за ОВОС, възложителят по своя преценка възлага допълване на доклада за ОВОС и приложенията към него.

### Вземане на решение по ОВОС

МОСВ взема решение по ОВОС въз основа на: (i) доклада за ОВОС и приложенията към него; (ii) документацията и становищата, изискани и/или представени в хода на процедурата по обществено обсъждане; (iii) становища на други специализирани лица, органи, организации и структури, които имат предоставени компетенции с нормативен акт в областта на компоненти и фактори на околната среда, човешкото здраве и културно-историческото наследство; (iv) резултатите от общественото обсъждане, в т.ч. становището на Възложителя; (v) решението на Висшия експертен екологичен съвет (ВЕЕС) при МОСВ.


С решението си МОСВ одобрява осъществяването на инвестиционното предложение в случаите, когато:

- С плана за изпълнение на мерките за предотвратяване, намаляване или ликвидиране на значителни отрицателни въздействия се осигурява спазването на нормите за качество на околната среда и опазване на човешкото здраве;
- Липсват мотивирани възражения по законосъобразност срещу осъществяването на инвестиционното предложение;
- Заключение от извършената оценка по чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие е, че предметът на опазване в съответната защитена зона няма да бъде значително увреден, както и в случаите по чл. 33 от Закона за биологичното разнообразие<sup>15</sup>;
- Е депозирано мотивирано становище на Министерство на здравеопазването, че не се предполага значително отрицателно въздействие и възникване на риск за човешкото здраве.

С решението си МОСВ не одобрява осъществяването на инвестиционното предложение в случаите, когато:

- С плана за изпълнение на мерките за предотвратяване, намаляване или ликвидиране на значителни отрицателни въздействия не се гарантира спазването на нормите за качество на околната среда и опазване на човешкото здраве;
- Не са предложени или приети от възложителя или не съществуват други възможни начини за осъществяване на инвестиционното предложение, с които се гарантира спазването на нормите за качество на околната среда;
- Депозирани са мотивирани възражения по законосъобразност срещу осъществяването на инвестиционното предложение;

<sup>15</sup> Ако се предвижда провеждане на процедура по ЗБР и Наредбата за ОС

- 
- Заключение от извършената оценка по чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие е, че предметът на опазване в съответната защитена зона ще бъде значително увреден<sup>16</sup>;
  - Е депозирано мотивирано становище на Министерство на земеделието, че се предполага значително отрицателно въздействие и възникване на риск за човешкото здраве при осъществяване на инвестиционното предложение.

МОСВ оповестява решението по ОВОС чрез централните средства за масово осведомяване, интернет страницата си и/или по друг подходящ начин, информира писмено за взетото решение съответната община или район и заедно с това предоставя решението по ОВОС на Възложителя.

#### *Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*

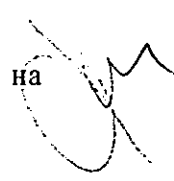
Настоящата дейност е следствие на продукта, получен при реализиране на дейност 1 Дейност 2.2.1. Преценяване на необходимостта от ОВОС. Дейността, ако бъде реализирана, е от съществено значение за реализиране на поддейност 2.1.2.11. Съдействие за получаване на разрешение за строеж, тъй като докладът за ОВОС е неразделно приложение от инвестиционните проекти, част от заявлението за издаване на разрешение за строеж.

#### *Ключов момент*

Ключов момент от изпълнението на настоящата дейност е навременно изготвяне на програма за информация и консултиране със специализирани ведомства и представители на засегнатата общественост.


#### *Очаквани продукти*

В следствие изпълнението на настоящата дейност ще бъдат постигнати получени следните продукти, удостоверени със съответните становища; решения, протоколи и други, издадени от компетентните органи:

- Изготвено и представено Задание за обхвата, съдържанието и формата на доклада за ОВОС, което включва всички изискуеми компоненти;
  - Изготвен Доклад за ОВОС;
  - Извършени консултации със специализирани ведомства и представители на засегнатата общественост;
  - Оценяване качеството на Доклада за ОВОС;
  - Организиране на обществено обсъждане на доклада за ОВОС;
  - Вземане на решение по ОВОС, с което се одобрява осъществяването на инвестиционното предложение.
- 


### **Етап 3. Кандидатстване за безвъзмездна финансова помощ**

Етапът ще включва изготвяне на необходимите документи за кандидатстване за безвъзмездна финансова помощ от ЕФРР, включително съдействие за ревизиране на документацията в процеса на одобряване. Етапът се състои от две задачи.



---

<sup>16</sup> Ако се предвижда провеждане на процедура по ЗБР и Наредбата за ОС



### Задача 3.1. Изготвяне на формуляр за кандидатстване

#### Описание на дейността

Изпълнението на тази дейност е свързано с изготвяне на Формуляр за кандидатстване за финансиране на инвестиционни проекти по приоритетна ос 4 „Регионална здравна инфраструктура“ на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г.

Формулярът ще бъде изготвен от Изпълнителя и ще бъде представен във вариант за участие в процедура за оценка и избор на инвестиционни проекти над 50 млн. евро.

Големи проекти по смисъла на чл. 100 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 се подават във формата, приет от ЕК съгласно чл. 101 от Регламент (ЕС) № 1303/2013. Образец на формуляра за кандидатстване е даден в Приложение № II „Формат за подаване на информация относно голям проект“ на Регламент за изпълнение (ЕС) 207/2015 г. Този попълнен формуляр за кандидатстване за „голям проект“ се прилага като приложение към стандартния образец, попълнен в ИСУН 2020.

В изпълнение на тази дейност ще бъдат изготвени всички части на Апликационен формуляр по смисъла на чл. 101 от Регламент 1303/2013 до степен на готовност за подаване пред ЕК, съгласно Формата за подаване на информация относно голям проект – Приложение № II на Регламент за изпълнение (ЕС) 207/2015 г.

Формулярът за кандидатстване за големи проекти съдържа основно следните данни:

- Раздел А Структура отговаряща за изпълнението на „големия проект“ и нейния капацитет;
- Раздел Б: Описание на инвестицията и нейното местоположение; обяснение на това по какъв начин тя е съгласувана със съответните приоритетни оси на въпросната(ите) оперативна(и) програма(и) и по какъв начин се очаква тя да допринесе за постигането на специфичните цели на тези приоритетни оси и за социално-икономическото развитие;
- Раздел В Всичко разходи и всичко допустими разходи;
- Раздел Г Извършени предпроектни проучвания, включително анализ на вариантите на действие, и съответните резултати;
- Раздел Д Анализ на разходите и ползите, включително финансов и икономически анализ, и оценка на риска;
- Раздел Е Анализ на въздействието върху околната среда, при отчитане на нуждата от приспособяване към изменението на климата и смекчаване на последиците от него, и устойчивостта на бедствия;
- Раздел Ж Плана за финансиране, уточняващ общия размер на планираните финансови ресурси и планираната подкрепа от фондовете, ЕИБ и всички други източници на финансиране, както и физическите и финансовите показатели за мониторинг на напредъка, при отчитане на идентифицираните рискове;
- Раздел З График за изпълнението на големия проект;
- Раздел И Подлежи ли проектът на правна процедура във връзка с неспазване на законодателството на Съюза;
- Раздел Й Предприятието било ли е подложено преди това или подложено ли е в момента на процедура по възстановяване на помощ от съюза вследствие изнасянето на определена производствена дейност извън програмния район?
- Раздел К Участие на инструмента JASPERS („съвместна помощ за подкрепа на проекти в европейските региони“) в подготовката на проекта;

- Раздел Л Статут на проекта във връзка с член 102 от регламент (ЕС) № 1303/2013 г.;
- Раздел М Обобщение на промените в заявлението, ако големият проект подлежи на изменение;
- Раздел Н Одобрение от страна на компетентния национален орган.
- Приложение/Допълнение 1: Декларация на компетентния орган, отговарящ за мониторинга на обектите НАТУРА 2000;
- Приложение/Допълнение 2: Декларация на компетентния орган, отговарящ за управлението на водите;
- Приложение/Допълнение 3: Таблица за съответствие на агломерациите, които са включени в заявлението, с директивата за пречистването на градските отпадъчни води;
- Приложение/Допълнение 4: Предпроектни проучвания (или бизнес план, ако става въпрос за производствени инвестиции) и АРП (изискуеми по точки Г и Д);
- Приложение/Допълнение 5: Карта на района на проекта и пространствено определени данни (изискуеми по точки Б.3.1);
- Приложение/Допълнение 6: Документация, изискуема по точка Е.3.3 (Ако проектът е в обхвата на приложение I към Директивата за ОВОС).

Крайният продукт от изпълнението на тази дейност ще бъде пълна и точна форма за кандидатстване, която да може да бъде представена от бенефициента пред компетентните органи за оценка и одобрение, съгласно Регламент за изпълнение/ЕС/ 2015/207 на Комисията от 20 януари 2015 г.

Формулярът за голям проект се изпраща официално до ЕК от оторизираните в УО на ОПРР лица, с права за достъп, чрез информационната система SFC 2014. Регламент за изпълнение (ЕС) 184/2014 на Комисията от 25 февруари 2014 г. определя условията и реда, приложими за електронната система за обмен на данни между държавите членки и Комисията, съгласно Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета.

С цел подпомагане на процеса на кандидатстване и последващото изпълнение на проекта, от съществено значение е Изпълнителят да поддържа тесни контакти с МЗ относно структурирането и съдържанието на кандидатурата.

#### *Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*

Изпълнението на настоящата задача се основава на предходно извършените дейности и поддейности и е свързано само с реализацията на следващата задача от етап 3 Специфично съдействие в процеса на одобрението на кандидатурата пред Управляващия орган.

#### *Ключов момент*

Прецизното изпълнение на цялата дейност може да бъде определено като ключов момент, с оглед финализиране на цялостния процес по подготовка на големия проект.

#### *Очаквани продукти*

Изготвена форма - формуляр за кандидатстване за представяне от бенефициента пред компетентните органи за оценка и одобрение, съгласно Регламент за изпълнение/ЕС/ 2015/207 на Комисията от 20 януари 2015 г., вкл. изготвен пълен комплект документация за кандидатстване за финансиране на голям инвестиционен проект по ОПРР 2014-2020, приоритетна ос 4: „Регионална здравна инфраструктура“.

Документацията за кандидатстване ще бъде изготвена и предадена на български и английски език на Възложителя в един оригинал и едно копие на хартиен носител, както и добре структуриран CD с електронен вариант на различните документи, с цел да бъде възможно изработването на допълнителни копия при нужда.

### **Задача 3.2. Специфично съдействие в процеса на одобрението на кандидатурата пред Управляващия орган**

#### *Описание на дейността*

Органите свързани с одобрението на формуляра за кандидатстване следва да изразят становище по кандидатурата и свързаната с нея документация. По време на този процес Изпълнителят ще окаже на бенефициента необходимото съдействие при обработката на всички получени коментари и въпроси по формуляра и документите.

Изпълнителят ще окаже пълно съдействие по време на различните кръгове (обикновено 3-4) на разглеждане и коментари в различните етапи на одобрение.

В случай, че се наложи, Изпълнителят ще извърши прецизиране на кандидатурата и/или преизчисляване на финансовия модел, както и други необходими корекции/допълнения, изискани в процеса на разглеждане на проекта.

Изпълнителят гарантира, че ще осигури напълно достатъчен ресурс в екипа по проекта за изпълнение на настоящата конкретна задача, тъй като се очаква тя да изисква периодични интервенции с различен обхват и интензитет, разпределени в период от 4-6 месеца след подаването на окончателната кандидатура пред МРРБ.

#### *Последователност и взаимобвързаност с предходните и следващи дейности*

Изпълнението на настоящата задача пряко свързано с предишната задача 3.1, но се основава и на всички предходно извършени дейности, поддействия и задачи, свързани с подготовката на големия проект.

#### *Ключов момент*

Ключов момент при изпълнение на задачата е своевременната и адекватна обработка на получените коментари и въпроси по формуляра и документите по време на различните етапи от процеса по разглеждане на проекта.

#### *Очаквани продукти*

Дейността ще приключи с обработени коментари и въпроси по формуляра и документите и ако е приложимо – прецизиране на кандидатурата и/или преизчисляване на финансовия модел, както и други необходими корекции/допълнения.

### **КРАЙНИ РЕЗУЛТАТИ И ИЗХОДНИ ДАННИ**

Всички доклади и други изходни документи ще бъдат представени на български и английски език. Изпълнителят ще предвиди необходимия ресурс за осигуряване на писмен превод от английски на български език и обратно на всички посочени от Възложителя работни и окончателни документи по договора.

Всички данни ще бъдат представени в електронен формат по електронна поща. Документите трябва да са във формат на документи в word, таблици, а финансовият модел да е в excel. Изходните данни трябва да се представят и като разпечатки /CD в два екземпляра (на български), два екземпляра (на английски); CD с вариантите на двата езика.

Проектът и окончателният вариант на предпроектното проучване трябва да съдържат финансов модел и модел на икономически анализ, изготвени според указанията, договорени с Министерство на здравеопазването (със съдействието на JASPERS) в процеса на разработване на проучването. Моделът ще бъде изготвен така, че

страниците е допусканията да са отделни от страниците с резултатите, да има въведени готови настройки за разпечатване и да бъде годен за използване и проследяване от Министерство на здравеопазването (и JASPERS) с ясно указани формули.

Проектите на отчетите ще бъдат представени за коментар, а окончателните редакции да съдържат промените, свързани с направените коментари. Всички изготвени документи в изпълнение на договора за възлагане на обществената поръчка ще бъдат съгласувани и одобрени официално от Възложителя.

В резултат на изпълнението на договора, Изпълнителят ще представи изготвен пакет от документи, в следния обхват:

- Документация 1, включваща: (i) предпроектно проучване с технически анализ на сградния фонд, (ii) медицинско оборудване, (iii) обзавеждане и авто парка на структурите за спешна медицинска помощ на територията на цялата страна, (iv) описание на изходните данни за проекта, (v) преглед на здравната и социално-икономическата среда, (vi) предварителен екологичен анализ, (vii) икономически анализ на ефективността на разходите, (viii) разглеждане на собствеността и състоянието на наличната инфраструктура и на предоставената такава за нуждите на проекта (наличен сграден фонд на структурите на ЦСМП и техните филиали и на спешните отделения в МБАЛ и предложени терени/сграден фонд и околна площ в прилежащите райони); (ix) разглеждане на различните възможности и предлагане на препоръчителни варианти, на базата на които да се определят целите и обхвата на големия инвестиционен проект, фазите и отделните му компоненти;
- Документация 2, включваща: (i) подробно предпроектно проучване на базата на избран вариант, включително архитектурни заснемания, конструктивни обследвания, технически паспорти и създаване на идейни проекти; (ii) изработване на технически проект и работен проект, (iii) изготвяне на количествени сметки; (iv) изработване на проект на техническа спецификация за обществена поръчка за избор на изпълнители на строителните и строително-ремонтни работи и (v) изработване на проект на техническа спецификация за обществена поръчка за избор на строителен надзор по реализирането на инвестиционния проект, координиране на строителния процес до неговото завършване и въвеждането в експлоатация; (vi) изработване на художествен проект на единна визия на всички обекти на системата на спешната медицинска помощ в страната, осигуряваща разпознаваемост на всички структури (например: цветова концепция, лого, графичен знак) – магнитен и на хартиен носител, цветна разпечатка, формат А4;
- Документация 3, включваща анализ на разходите и ползите, като част от предпроектното проучване, разработен съгласно методологията за извършване на анализ (Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/207 на Комисията от 20 януари 2015 година) и насоките на ЕК за изготвяне на анализ разходи-ползи (Ръководство за анализ на инвестиционни проекти по разходи-ползи – Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects), издадени от Генерална дирекция „Регионална и урбанистична политика“ на ЕК и финансов модел в подходящ формат съгласно техническата спецификация;
- Документация 4, включваща необходимата документация /след преценка на компетентните органи за необходимост/ за оценка за въздействието върху околната среда (ОВОС) в съответствие с Директива 85/337/ЕЕС относно оценката на въздействието върху околната среда, изменена с Директива 97/11/ЕС, изменена и допълнена с Директива 2003/35/ЕС относно участието на обществеността при изготвянето на някои планове и програми, касаещи

околната среда, Директива 2011/92/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2011 година относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда, Директива 2014/52/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 година за изменение на Директива 2011/92/ЕС относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда и Указанията за извършване на ОВОС. Документацията ще бъде разработена съгласно изискванията на техническата спецификация и да послужи за издаване на решения по ОВОС на съответния компетентен орган. В случай, че се изисква извършване на ОВОС, нетехническото резюме на ОВОС и протоколите от проведените обществени обсъждания следва да бъдат приложени към формуляра за кандидатстване за финансиране по ОПРР.

- Документация 5, включваща (i) пълни комплекти на проекти на технически спецификации за доставка на линейки и медицинско оборудване, в зависимост от потребностите определени в предпроектното проучване, включително необходимите технически задания и спецификации; (ii) пълни комплекти на проекти на технически спецификации и КСС за СМР и СРР; (iii) пълни комплекти на проекти на технически спецификации, за възлагане на други обществени поръчки в зависимост от потребностите определени в предпроектното проучване и избрания обхват (за услуга и доставка);
- Документация 6, включваща визия за управление и изпълнение на проекта – рамка за изпълнение на проекта, включително пакет документация за провеждане на обществена поръчка по ЗОП с техническо задание за избор на изпълнител за детайлно осъществяване на всички дейности с изпълнението на големия инвестиционен проект;
- Документация 7, включваща пълен комплект документация за кандидатстване за финансиране на голям инвестиционен проект по Оперативна програма „Региони в растеж” 2014-2020 (ОПРР), приоритетна ос 4: „Регионална здравна инфраструктура” включително формуляр за кандидатстване;
- Документация 8, включваща усъвършенстване на комуникационно-информационната система на спешната медицинска помощ.

## ТЕХНОЛОГИЧЕН ПОДХОД ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ

Технологичният подход за постигане на целите, по своята същност, представлява съвкупността от инструменти (инструментарията) на избраната технология на изпълнение на отделните етапи, задачи и дейности на проекта. Реализирането му изисква:

- Извеждане на принципи за разработване на технологията на управление на проекта;
- Дефиниране на последователността и взаимовръзките на изпълняваните етапи, задачи и дейности<sup>17</sup>

Принципите за разработване на технологията на изпълнение на проекта са дефинирани въз основа на дългогодишния опит на Изпълнителя в планирането и разработването на сходни, мащабни и всеобхватни инвестиционни проекти. Практиката на Изпълнителя насочва към спазване на следните основни принципи, въз основа на които се изгражда

<sup>17</sup> Последователността и взаимовръзката между отделните компоненти на проекта е дефинирана с представянето на всеки етап, задача или дейност от изпълнението на проекта

технологичният подход и които водят до постигане на синергия между отделните части на проекта:

- Принцип на законосъобразност – изразява се в прилагане на релевантното европейско и национално законодателство, както и всички приложими подзаконови нормативни актове;
- Принцип на прилагане на добри практики – състои се в представяне на европейския опит и добри практики, интегриране на добри практики от релевантния опит на Изпълнителя, както и в трансфера на знания с акцент върху добри практики;
- Принцип на интеграция – състои се в осигуряване на непротиворечивост между предписанията на нормативните актове, приложими към изготвянето на големия инвестиционен проект и изискванията на Възложителя;
- Принцип на системност – изразява се в осигуряване на пълна взаимнообвързаност на отделните части, която ще осигури постигне на синхрон между конкретните резултати, получени от изпълнението на всяка дейност и постигането на общата цел на проекта.

Изпълнителят ще използва следните основни технологии за изпълнение на дейностите, предмет на поръчката, оформящи същността на избрания технологичен подход:

- Експертиза, която обезпечава постигането на пълнота на информацията, в случай, че наличната събрана, проверена и анализирана, е непълна или неточна;
- Екстраполация, която се прилага при наличие на допускане, че разкритите в процеса на диагностицирането тенденции, в развитието на обекта на прогнозата, ще се запазят и в бъдещия период, като въз основа на това, закономерностите от миналия период се пренасят в следващия;
- Прогноза, която използва статистическите способности, като се основава на средно-годишния темп на изменения на даден показател. Чрез нея се изгражда много точна прогноза, тъй като се осреднява влиянието на факторите, предизвикващи измененията в прогнозирания показател;
- Моделиране, което допуска единствено прилагането на логически, информационни, структурни и статистико-математически модели, като в зависимост от гледната точка, моделът се определя по различен начин.

Дефинирането на последователността и взаимнообвързаност между предвидените за изпълнение етапи, задачи и дейности е основополагащо за избор на технологичен подход, тъй като същият трябва да обезпечи логическата обвързаност и адекватната последователност на постигнатите резултати и получените продукти. В следващата позиция от настоящото техническо предложение, Изпълнителят е идентифицирал именно връзката между представения технологичен подход и последователността и взаимнообвързаност между дейностите.

Инструментите, които обуславят технологичния подход могат да бъдат разделени в две групи: (i) инструменти, свързани с информационно осигуряване и (ii) инструменти, свързани с техническото осигуряване. Първата група (инструменти, свързани с информационно осигуряване) включва:

**Онлайн базирана система за обмен на информация** – събраните данни ще бъдат комуникирани между екипа от експерти, чрез онлайн базирана система за обмен на информация (PMS), поддържана от Изпълнителя. В нея всички експерти (ключови, неключови и допълнително привлечени), служители, ръководители на екипа и проекта, могат да проследяват в реално време обема и съдържанието на данните и да дават мнения и препоръки за подобряване на процеса по събиране и систематизиране на



информацията. Системата за обмен на файлове се намира на интернет адрес: [www.ip-arch.info](http://www.ip-arch.info). Успоредната последваща работа на експертния екип с онлайн контрол и размяна на информация, допринася за бързо взаимно съгласуване с дефиниране на проблемни моменти и достигане до конкретни решения.

**MS Project Manager** – гъвкав инструмент за управление на проекта, правещ възможно планирането на дейностите, задачите и ресурсите за тяхното изпълнение, както и своевременната им актуализация при настъпване на промени от всякакъв характер, които могат да повлияят спазването на крайния срок на разработката.

**Географска информационна система** – ГИС технологиите позволяват разработването на интегрирани анализи, комбиниращи различни параметри, елементи и характеристики. Те служат и за обвързване на физическата градска среда с данни за икономически и социални процеси, което е едно от най-важните условия за проследяване на динамиката и тенденциите в развитието на градовете. Един от основните резултати при изработване на ОУП на община Плевен е структурирането и регламентирането на. Изграждането на ГИС база данни е насочено към общ режим на устройство на териториите, развитието на техническата и социалната инфраструктура и извеждане на приоритетни устройствени мероприятия, като целта ѝ е постигане на пълнота при анализа на тяхното състояние и характеристики.

**Инструментите, свързани с техническото осигуряване включват:**


Използване на съвременен **специфичен софтуерен продукт** за изпълнение на дейностите, свързани с изработване на инвестиционни проекти – използваните софтуерни продукти са подбрани по начин, който да гарантира, че освен процеса на проектиране, се осигурява захранване с информация и на процеса на строителството и различните операции, свързани с реализирането на проекта. Софтуерът изгражда автоматично параметрична рамка около най-сложните форми, като предлага по-големи нива на творчески контрол, точност и гъвкавост.

Въведения веднъж информационен 3D модел се използва по време на целия процес, за да се проектират и документират иновативни решения, да се представяне и планират разходите, техническите спецификации и въздействието на проекта върху околната среда. Чрез софтуера се създава модел на обекта, като се използват конструктивни и архитектурни елементи в реалните им размери, както и действително оборудване и обзавеждане, което позволява получаване на точни количествени сметки. Софтуерният продукт развива проекта от идейния модел до строителната документация, чрез използване на една интуитивна среда и един потребителски интерфейс.

Иновативните функции на използвания софтуерен продукт осигуряват инструменти за моделиране и параметрично проектиране, както и поддръжка на най-ранните анализи на проекта, като ефективност на сградата, конструкция и системи на сградата, като в крайна сметка създават строителната документация. В процеса на строителство софтуерът се използва за по-ефективно управление на ресурсите необходими за проекта (материали, персонал и техника). Това, заедно с възможността за по-точно остойностяване води до предимство в процеса на изготвяне на техническите спецификации и провеждането на процедури за избор на изпълнители. Чрез използването на софтуерният продукт се правят бързи финансови анализи за инвестицията, разходите, свързани със строителството и ефективната поддръжка на сградата.

Софтуерният продукт има следните предимства, които ще бъдат използвани от Изпълнителя:

- Дава възможност на експертите да намалят времето за техническата работа по проекта;

- 
- Дава информация за техническите и производствени характеристики на материалите, както и за необходимото количество;
  - Оптимизира времето за извършване на строително-монтажни и демонтажни работи, което води до намаляване на разходите.
  - Повишава координацията и намалява допускането на грешки;
  - Предоставя точни количествени сметки и технически спецификации.

Уреди, предназначени за заснемане на обектите и измерване на основните им характеристики, които да послужат като изходни данни за изпълнението на дейностите, предвидени в етап 2.