



АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ
1000 София, ул. Лего 4
e-mail: pk@aop.bg , aop@aop.bg
интернет адрес: <http://www.aop.bg>

РЕШЕНИЕ ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРА

- Проект на решение
 Решение за публикуване
 осъществяване предварителен контрол

ИН на регистрационната форма от ССИ
20170825-00080-0039(YYUUMDD-nnnnn-xxxx)

Номер и дата на становището 1-ви етап: _____ 18/09/2017 дд/мм/гггг

Решение номер: РД-11-.....²⁷⁴..... От дата: 18/09/2017 дд/мм/гггг

ДЕЛОВОДНА ИНФОРМАЦИЯ

Деловодна информация
Партида на възложителя: 00080
Поделение: 1
Изходящ номер: от дата 18/09/2017
Коментар на възложителя:

РАЗДЕЛ I: ВЪЗЛОЖИТЕЛ

- Публичен
 Секторен

I.1) Наименование и адрес

Официално наименование: Министерство на здравеопазването
Национален регистрационен номер: 000695317

Пощенски адрес:
пл. Света Неделя № 5

| | | | |
|----------------|--------------------|-----------------------|----------------|
| Град: София | код NUTS: BG411 | Пощенски код: 1000 | Държава: BG |
|----------------|--------------------|-----------------------|----------------|

Лице за контакт: Теодора Табакова
Телефон: 02 9301466

Електронна поща: ttabakova@mh.government.bg
Факс: 02 9301451

Интернет адрес/и
Основен адрес (URL): <http://www.mh.government.bg/bg/>
Адрес на профила на купувача (URL): <https://www.mh.government.bg/bg/profil-na-kupuvacha/protseduri-po-zop/protseduri-po-reda-na-zop/izbor-na-izplnitel-za-zastrahovane-dogovarjane/>

I.2) Вид на възложителя

(попълва се от публичен възложител)

- | | |
|---|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> Министерство или друг държавен орган, включително техни регионални или местни подразделения | <input type="checkbox"/> Публичноправна организация |
| <input type="checkbox"/> Национална агенция/служба | <input type="checkbox"/> Европейска институция/агенция или международна организация |
| <input type="checkbox"/> Регионален или местен орган | <input type="checkbox"/> Друг тип: _____ |
| <input type="checkbox"/> Регионална или местна агенция/служба | |

I.3) Основна дейност

(попълва се от публичен възложител)

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> Обществени услуги | <input type="checkbox"/> Наставяване/жилищно строителство и места за отдих и култура |
| <input type="checkbox"/> Отбрана | <input type="checkbox"/> Социална закрила |

| | |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> Обществен ред и сигурност | <input type="checkbox"/> Отдых, култура и вероизповедание |
| <input type="checkbox"/> Околна среда | <input type="checkbox"/> Образование |
| <input type="checkbox"/> Икономически и финансови дейности | <input type="checkbox"/> Друга дейност: _____ |
| <input checked="" type="checkbox"/> Здравеопазване | |

I.4) Основна дейност
(попълва се от секторен възложител)

| | |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> Газ и топлинна енергия | <input type="checkbox"/> Пощенски услуги |
| <input type="checkbox"/> Електроенергия | <input type="checkbox"/> Експлоатация на географска област |
| <input type="checkbox"/> Водоснабдяване | <input type="checkbox"/> Друга дейност: _____ |
| <input type="checkbox"/> Транспортни услуги | |

РАЗДЕЛ II: ОТКРИВАНЕ

- Откривам процедура
- за възлагане на обществена поръчка
- за сключване на рамково споразумение
- за създаване на динамична система за покупки
- конкурс за проект
- Създавам квалификационна система

Поръчката е в областите отбрана и сигурност

Да Не

II.1) Вид на процедурата

| |
|--|
| (попълва се от публичен възложител) |
| <input type="checkbox"/> Открита процедура |
| <input type="checkbox"/> Ограничена процедура |
| <input type="checkbox"/> Състезателна процедура с договаряне |
| <input type="checkbox"/> Състезателен диалог |
| <input type="checkbox"/> Партньорство за иновации |
| <input checked="" type="checkbox"/> Договаряне без предварително обявяване |
| <input type="checkbox"/> Конкурс за проект |
| <input type="checkbox"/> Публично състезание |
| <input type="checkbox"/> Пряко договаряне |

| |
|---|
| (попълва се от секторен възложител) |
| <input type="checkbox"/> Открита процедура |
| <input type="checkbox"/> Ограничена процедура |
| <input type="checkbox"/> Договаряне с предварителна покана за участие |
| <input type="checkbox"/> Състезателен диалог |
| <input type="checkbox"/> Партньорство за иновации |
| <input type="checkbox"/> Договаряне без предварителна покана за участие |
| <input type="checkbox"/> Конкурс за проект |
| <input type="checkbox"/> Публично състезание |
| <input type="checkbox"/> Пряко договаряне |

| |
|---|
| (за възлагане на обществена поръчка в областите отбрана и сигурност) |
| <input type="checkbox"/> Ограничена процедура |
| <input type="checkbox"/> Договаряне с публикуване на обявление за поръчка |
| <input type="checkbox"/> Състезателен диалог |
| <input type="checkbox"/> Договаряне без публикуване на обявление за поръчка |

РАЗДЕЛ III: ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

| |
|--|
| (попълва се от публичен възложител) |
| <input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 1 от ЗОП |
| <input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 2, т. 1, б. [...] от ЗОП |
| <input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 2, т. 2 от ЗОП |
| <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП |
| <input checked="" type="checkbox"/> Чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП |
| 4 |
| <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП |
| <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП |
| <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП |
| <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП |

| |
|---|
| (попълва се от секторен възложител) |
| <input type="checkbox"/> Чл. 132 от ЗОП |
| <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП |

| |
|--|
| <input type="checkbox"/> Чл. 138, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 141, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 142, ал. 4 във вр. с чл. 142, ал. 1 и чл. 141, ал. 1 от ЗОП |
| (попълва се при възлагане на обществени поръчки в областите отбрана и сигурност) <input type="checkbox"/> Чл. 160 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 163, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 164, ал. 1, т. [...] от ЗОП |

РАЗДЕЛ IV: ПОРЪЧКА

| |
|---|
| <p>IV.1) Наименование</p> <p>Избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП, с обособени позиции, както следва:</p> <p>Обособена позиция №1: Сключване на застраховка „Гражданска отговорност на автомобилистите“;</p> <p>Обособена позиция №2: Сключване на застраховка „Автокаска“ и „Злополука на местата/лицата в МПС“;</p> <p>Обособена позиция №3: Сключване на застраховка „Злополука на екипите на ЦСМП“;</p> <p>Обособена позиция №4: Сключване на застраховка „Пожар и природни бедствия“.</p> |
| <p>IV.2) Обект на поръчката</p> <p><input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги</p> |
| <p>IV.3) Описание на предмета на поръчката (естество и количество на строителни работи, доставки или услуги или указване на потребности и изисквания)</p> <p>Когато основният предмет съдържа допълнителни предмети, те трябва да бъдат описани тук.</p> <p>Чрез настоящата процедура за възлагане на обществена поръчка се цели сключване на договори за застрахователна услуга, а именно: предоставяне на застрахователна закрила на имуществени и неимуществени интереси на възложителя, чрез поемане на риск от настъпване на застрахователни събития, съгласно условията на документацията на обществената поръчка.</p> <p>Обектът на настоящата обществена поръчка е разделен в 4 /четири/ обособени позиции, както следва:</p> <p>Обособена позиция №1: Сключване на застраховка „Гражданска отговорност на автомобилистите“ – 106 автомобили, 712 оборудвани санитарни автомобили и 21 автомобила-мобилни кабинета и ремаркета към тях;</p> <p>Обособена позиция №2: Сключване на застраховка „Автокаска“ и „Злополука на местата/лицата в МПС“ – 106 автомобили, 684 оборудвани санитарни автомобили, 21 автомобила-мобилни кабинета и ремаркета към тях и 2627 броя места/лица в МПС;</p> <p>Обособена позиция №3: Сключване на застраховка „Злополука на екипите на ЦСМП“ – 388 екипа с численост 861 души;</p> <p>Обособена позиция №4: Сключване на застраховка „Пожар и природни бедствия“ – 19 броя сгради и имуществото, съхранявано в Централния склад на МЗ.</p> |
| <p>IV.4) Обществената поръчка съдържа изисквания, свързани с опазване на околната среда Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/></p> |
| <p>Критериите, свързани с опазване на околната среда присъстват в: (моля, посочете брой)</p> <p>техническата спецификация _____ (брой)</p> <p>критериите за подбор _____ (брой)</p> <p>показателите за оценка на офертите _____ (брой)</p> |

| | | | |
|--|------------|---------|--|
| Договорни условия) | | | |
| IV.5) Информация относно средства от Европейския съюз | | | |
| Обществената поръчка е във връзка с проект и/или програма, финансиран/а със средства от европейските фондове и програми | | | Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> |
| Идентификация на проекта: | | | |
| | | | |
| | | | |
| IV.6) Разделяне на обособени позиции | | | |
| Настоящата поръчка е разделена на обособени позиции | | | Да <input checked="" type="checkbox"/> Не <input type="checkbox"/> |
| Мотиви за невъзможността за разделяне на поръчката на обособени позиции (когато е приложимо): | | | |
| | | | |
| | | | |
| IV.7) Прогнозна стойност на поръчката | | | |
| Стойност, без да се включва ДДС: | 1630365.80 | Валута: | BGN |
| IV.8) Предметът на поръчката се възлага с няколко отделни процедури: Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> | | | |
| Обща стойност на поръчката, част от която се възлага с настоящата процедура: | | | |
| Стойност, без да се включва ДДС: | | Валута: | BGN |
| Списък на останалите процедури с кратко описание на техния предмет: | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

РАЗДЕЛ V: МОТИВИ

| |
|---|
| <p>V.1) Мотиви за избора на процедура (когато е приложимо) (Кратко описание на фактическите обстоятелства, които обуславят избора на съответната процедура)</p> <p>Процедурата се провежда на основание чл.79, ал.1, т.4 и чл.18, ал.1, т.8 във връзка с §2, т.17 от ЗОП поради наличие на изключителни обстоятелства и необходимост от неотложно възлагане на поръчката. Прилагането на гореописания ред се допуска в случаите, когато съответната нужда от изпълнение трябва да бъде удовлетворена незабавно. В конкретния случай, необходимостта от прилагане на основанието следва да се мотивира със следните обстоятелства:</p> <p>Към момента на откриване на настоящата процедура на договаряне без обявление е налице двукратно прекратяване на обявявани от възложителя „открити“ процедури със същия предмет:</p> <p>1. На 25.10.2016 г., с Решение РД-11-353, е открита процедура за провеждане на обществена поръчка с предмет: „Избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП“, публикувана на 25.10.2016г. в регистъра на АОП с уникален номер 00080-2016-0026. С Решение №81/27.01.2016 г. на КЗК (http://reg.cpc.bg/Dossier.aspx?DossID=300050436) е отменено като незаконосъобразно горецитираното решение на министъра на здравеопазването за откриване на процедурата в частта по обособени позиции №2, №3 и №4. Решението на КЗК не е обжалвано и същото е влязло в сила. Обособена позиция №1 с предмет „Сключване на застраховка „Гражданска отговорност на автомобилистите“ е прекратена с Решение №РД-11-418/09.12.2016 г. на министъра на здравеопазването, за което е изпратено съответното обявление до АОП.</p> <p>2. На 15.03.2017 г., с Решение №РД-11-80, е открита процедура за провеждане на обществена поръчка с предмет: „Сключване на рамково споразумение за избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП“, публикувана на</p> |
|---|

15.03.2017г. в регистъра на АОП с уникален номер 00080-2017-0002. На 02.05.2017 г. в КЗК е постъпила жалба с вх. №ВХР-949 от „ОЗК - Застраховане“ АД, срещу действия на Комисията, назначена със Заповед №РД-11-123/21.04.2017г. на министъра на здравеопазването за разглеждане, оценка и класиране на офертите по процедура за възлагане на горещитираната обществена поръчка. С жалбата е направено искане за налагане на временна мярка "спиране на процедурата". В изпълнение на разпоредбата на чл.203, ал.1 от ЗОП, процедурата по обществената поръчка е спряна, за което е публикувано съобщение за спиране в профила на купувача-изх.№26-00-927/03.05.2017г.

(<https://www.mh.government.bg/bg/profil-na-kupuvacha/protseduri-po-zop/protseduri-po-reda-na-zop/sklyuchvane-na-ramkovo-sporazumenie-zastrahovki-17/>). С Разпореждане №ЗОП-177/02.06.2017 г. на КЗК е отказано образуването на производство по жалбата. Последното е обжалвано пред ВАС и потвърдено с Определение № 8383/29.06.2017 г., четвърто отделение по адм. дело №7245/2017 г. по описа на ВАС.

След приключване на производството по обжалване, Комисията, назначена със Заповед №РД-11-123/21.04.2017г. на възложителя, продължи своята работа по разглеждане, оценка и класиране на офертите по процедурата. Офертите на четиримата участници в процедурата обаче не отговарят на изискванията на възложителя и последната е прекратена с Решение №РД-11-270/15.09.2017 г. на възложителя. Същото е публикувано на интернет страницата на МЗ в раздел "Профил на купувача" на интернет адрес: <http://www.mh.government.bg/bg/profil-na-kupuvacha/protseduri-po-zop/protseduri-po-reda-na-zop/sklyuchvane-na-ramkovo-sporazumenie-zastrahovki-17/>

Решението подлежи на обжалване от заинтересованите участници в 10 дневен срок от получаването му.

Гореизложеното обосновава извода, че липсата на изпълнител за обезпечаване на необходимостта от предоставяне на застрахователна закрила на имуществени и неимуществени интереси на възложителя чрез поемане на риска от настъпване на застрахователни събития, не е резултат от действия/бездействия, които могат да се вменят във вина на същия, следователно обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, не се дължат на възложителя.

Виж продължение в раздел VII "Допълнителна информация"

V.2) Лица, до които се изпраща поканата за участие в процедура на договаряне без предварително обявление, договаряне без предварителна покана за участие, договаряне без публикуване на обявление за поръчка, пряко договаряне (когато е приложимо)

1. ЗАД „ОЗК - ЗАСТРАХОВАНЕ“;
2. ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“;
3. ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД;
4. „ДЖЕНЕРАЛИ ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД.

V.3) Настоящата процедура е свързана с предходна процедура за възлагане на обществена поръчка или конкурс за проект, която е (когато е приложимо):

открита с решение № РД-11-80 от дата 15/03/2017 дд/мм/гггг
публикувана в Регистъра на обществените поръчки под уникален № 00080-2017-0002 (nnnnn-yyyy-xxxx)

V.4) Допълнителната доставка/повторната услуга или строителство е (когато е приложимо)

Стойност, без да се включва ДДС:

Валута:

BGN

РАЗДЕЛ VI: ОДОБРЯВАМ

- обявлението за оповестяване откриването на процедура
 поканата за участие
 документацията

РАЗДЕЛ VII: ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ**VII.1) Допълнителна информация (когато е приложимо)**

Осигуряването на застрахователна закрила на имуществени и неимуществени интереси на възложителя чрез поемане на риск от настъпване на застрахователни събития, което обхваща от една страна страдния фонд на Министерството (в това число и всички находящи се в него активи – в това число и ваксините, осигуряващи имунизационния календар на Република България и т.н.) и специализираните автомобили на Центровете за спешна медицинска помощ от друга страна (в това число и медицинските екипи, които ежедневно пътуват при извънредни условия в тях) е от съществено значение за обезпечаване нормалното изпълнение на нормативноустановените дейности на възложителя (чл. 5, ал. 1, т. 2 от Закона за здравето, според която министърът на здравеопазването ръководи националната система за здравеопазване и осъществява контрол върху дейностите по осъществяване на спешна медицинска помощ), които от своя страна са непосредствено свързани с осигуряването на живота и здравето на гражданите – своевременно оказване на спешна медицинска помощ на населението на Републиката.

За преодоляване на последиците от липсата на осигурена застрахователна закрила на имуществени и неимуществени интереси на възложителя не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП.

С оглед гореизложеното, отчитайки наличието на изключителни обстоятелства по смисъла на §2, т.17 от ДР на ЗОП с оглед положената дължима грижа и своевременно предприетите действия за организиране провеждането на гореописаните две открити процедури, изборът на процедура на договаряне без предварително обявление за реализиране на услугата е законосъобразен. В допълнение тук следва да се отбележи и фактът, че настоящата процедура и сключеният въз основа на последната договор ще действа до избор на изпълнител в резултат на публично обявена и проведена открита процедура със същия предмет.

VII.2) Орган, който отговаря за процедурите по обжалване

Официално наименование

Комисия за защита на конкуренцията

Национален идентификационен № (ЕИК)

Пощенски адрес

бул. Витоша № 18

Град

София

Пощенски код

1000

Държава

Република

България

Телефон

02 9884070

Адрес за електронна поща

cpcadmin@cpc.bg

Факс

02 9807315

Интернет адрес (URL):

<http://www.cpc.bg>**VII.3) Подаване на жалби**

Точна информация относно краен срок/крайни срокове за подаване на жалби:

На основание чл. 197, ал. 1, т. 5 от ЗОП, жалби могат да се подават в 10-дневен срок от публикуването на решението за провеждане на процедурата на договаряне без предварително обявление по чл. 18, ал. 1, т. 8 от ЗОП.

VII.4) Дата на изпращане на настоящото решение

18/09/2017 дд/мм/гггг

РАЗДЕЛ VIII: ВЪЗЛОЖИТЕЛ

VIII.1) Трите имена: (Подпис)

проф. д-р Николай Кирилов Петров

VIII.2) Длъжност:

министър на здравеопазването



За министър:

Заместник-министър:

Заповед за заместване:

№РД-15-

1098, 14.09.17г.