

..... 21.03 2018 г.

УТВЪРЖДАВАМ:
КИРИЛ АНАНИЕВ
МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО



ДО
Г-Н КИРИЛ АНАНИЕВ
МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

ДОКЛАД

на основание чл. 103, ал. 3 от Закона за обществените поръчки (ЗОП)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АНАНИЕВ,

Настоящият доклад се изготви от комисия, назначена със Заповед № РД-11-51/12.02.2018 г. на възложителя за провеждане на обществена поръчка с предмет: *„Сключване на рамково споразумение за избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП“*, включваща 4 обособени позиции, на основание Решение №1551/05.02.2018 г. на Върховният административен съд (ВАС), с което се потвърждава Решение №1253/02.11.2017 г. на Комисията за защита на конкуренцията (КЗК), постановено по преписка №КЗК-876/2017 г., с което е отменено Решение №РД-11-270/15.09.2017 г. на възложителя, за прекратяване на процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: *„Сключване на рамково споразумение за избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП“*, включваща 4 обособени позиции, съобразно изискванията на Закона за обществените поръчки и мотивите, изложени в Решение №1253/02.11.2017 г. на Комисията за защита на конкуренцията (КЗК), потвърдено с Решение №1551/05.02.2018 г. на Върховният административен съд (ВАС).

І. Състав на комисията:

Председател:

Евелина Василкова - държавен експерт, дирекция "ОП";

Членове:

д-р Тодор Юнаков - главен експерт в отдел "СМПСМД", дирекция "МД";

Теодора Табакова - старши юриконсулт, дирекция "ОП";

Десислава Стоянова - главен експерт в отдел "Бюджет", дирекция "БФ";

Константинос Янис - мениджър доставки "ПФГФ";

Цветанка Димова - началник отдел СД", дирекция "АД";

Снежана Поповска - главен експерт, дирекция "ППБЗ".

Резервен председател:

Антон Господинов - директор на дирекция "ОП";

Резервни членове:

Иван Бучов - главен юриконсулт, дирекция "ОП";

Кристина Костова - главен юриконсулт, дирекция "ОП".

II. Задачи на комисията.

Комисията е назначена със Заповед №РД-11-51/12.02.2018 г. на възложителя със задача да разгледа, оцени и класира подадените оферти по обществена поръчка с предмет: **„Сключване на рамково споразумение за избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП“**, включваща 4 обособени позиции, съобразно изискванията на Закона за обществените поръчки и мотивите, изложени в Решение №1253/02.11.2017 г. на Комисията за защита на конкуренцията (КЗК), потвърдено с Решение №1551/05.02.2018 г. на Върховният административен съд (ВАС).

За работа на комисията е определен срок до 02.03.2018 г. вкл. (съгласно Заповед №РД-11-51/12.02.2018 г.). Всички документи, свързани с обществената поръчка, включително и представените предложения се съхраняват в сградата на Министерството на здравеопазването на пл. Света Неделя № 5, етаж IV-ти, стая 406, до приключване работата на комисията. Всички закрити заседания на комисията се провеждат в сградата на Министерството на здравеопазването на пл. Света Неделя № 5, етаж IV-ти, стая 406, по график определен от председателя на комисията.

III. Кратко описание на работния процес, участници в процедурата и действията на комисията, свързани с разглеждане и оценяване на постъпилите предложения.

1. В изпълнение на възложените задачи, комисия, назначена със Заповед №РД-11-51/12.02.2018 г., проведе закрито заседание на 12.02.2018 г. в редовния ѝ състав:

Състав на комисията:

Председател:

Евелина Василкова - държавен експерт, дирекция "ОП";

Членове:

д-р Тодор Юнаков - главен експерт в отдел "СМПСМД", дирекция "МД";

Теодора Табакова - старши юриконсулт, дирекция "ОП";

Десислава Стоянова - главен експерт в отдел "Бюджет", дирекция "БФ";

Константинос Янис - мениджър доставки "ПФГФ";

Цветанка Димова - началник отдел СД", дирекция "АД";

Снежана Поповска - главен експерт, дирекция "ППБЗ".

Преди началото на закритото заседание и след запознаване със списъка на участниците в обществената поръчка, председателят и всички редовни членове на комисията подписаха декларации по чл. 103, ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и чл. 51, ал. 13 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП). Преди началото на закритото заседание на комисията*, нейните членове отново се запознаха с решението за откриване на обществената поръчка, обявлението, документацията за участие, както и с постъпилата жалба с вх. № ВХР - 2029/25.09.2017 г. от ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“, пред Комисията за защита на конкуренцията (КЗК), срещу Решение №РД-11-270/15.09.2017 г. на възложителя за прекратяване на обществена поръчка с предмет: **„Сключване на рамково споразумение за избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП“**, включваща 4 обособени позиции.

Заб.* Съставът на комисията е еднакъв с този, определен със Заповед № РД-11-123/21.04.2017 г. (изм. със Заповед №РД-11-215/19.07.2017 г.) на възложителя.

Предвид дългия времеви интервал от подаването на офертите за участие в процедурата с горечитирания предмет (до момента на назначаване на комисията, поименно посочена в точка I от настоящия протокол), комисията в редовния ѝ състав, на закритото заседание, проведено на 12.02.2018г. взе решение да предложи на възложителя да изиска от всеки един от участниците удължаване на срока на валидност на офертите.

С писмо (покана) с рег. № 26-00-336/12.02.2018 г., изпратено на посочените от участниците електронни адреси за кореспонденция на 12.02.2018 г., възложителят изиска от участниците **ЗАД „ОЗК – ЗАСТРАХОВАНЕ“, ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“, ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД и „ДЖЕНЕРАЛИ ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД** удължаване на срока на валидност на офертите.

2. В изпълнение на възложените задачи, комисията проведе закрити заседания в редовния ѝ състав, по график, определен от председателят на комисията, в периода от 19.02-23.02.2018 г.

2.1. На проведените закрити заседания, състояли се в периода 19.02-23.02.2018 г., комисия, назначена със Заповед № РД-11-51/12.02.2018 г. на възложителя, за провеждане на процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Сключване на рамково споразумение за избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП“**, включваща 4 обособени позиции, в състав:

Председател:

Евелина Василкова - държавен експерт, дирекция "ОП";

Членове:

д-р Тодор Юнаков - главен експерт в отдел "СМПСМД", дирекция "МД";

Теодора Табакова - старши юриконсулт, дирекция "ОП";

Десислава Стоянова - главен експерт в отдел "Бюджет", дирекция "БФ";

Константинос Янис - мениджър доставки "ПФГФ";

Цветанка Димова - началник отдел СД", дирекция "АД";

Снежана Поповска - главен експерт, дирекция "ППБЗ",

продължи своята работа по обществената поръчка с горечитираният предмет, като първо разгледа постъпилите от участниците документи за удължаване на срока на валидност на офертите по обществената поръчка с горечитирания предмет. Комисията, констатира следното:

В рамките на срока определен в Покана с рег. № 26-00-336/12.02.2018 г. (срок 5 дни от получаването на същата) в деловодството на Министерството на здравеопазването са постъпили 4 броя опаковки (плика) от следните участници:

1. **ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“**, рег. №26-01-336/13.02.2017 г., подадена в 10:20 часа;
2. **ЗАД „ОЗК - ЗАСТРАХОВАНЕ“**, рег. №26-01-336/14.02.2018 г., подадена в 13:57 часа;
3. **„ДЖЕНЕРАЛИ ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД**, рег. №26-01-336/16.02.2018 г., подадено в 15:17 часа;
4. **ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД**, рег. №26-01-336/16.02.2018 г., подадена в 15:18 часа;

Същите са представени в запечатани, непрозрачни опаковки с надпис: **„Съгласие за удължаване на валидността на офертите“** по процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет:

„Сключване на рамково споразумение за избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП“, включваща 4 обособени позиции.

Комисията разгледа постъпилите от участниците документи за удължаване на срока на валидност на офертите по обществената поръчка с горесцитирания предмет и констатира, че същите са удължи срока на валидност на подадените от тях оферти, **до 31.04.2018 г.**

Комисията продължи своята работа със запознаване със задължителните указания на КЗК подробно разписани в решение №1253/02.11.2017 г. по преписка №КЗК-876/2017 г., а именно:

В диспозитива на Решение №1253/02.11.2017 г. по преписка №КЗК-876/2017 г., Комисията за защита на конкуренцията заключава, че Решение № РД-11-270/15.09.2017 г. на възложителя за прекратяване на процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Сключване на рамково споразумение за избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП“,** включваща 4 обособени позиции, открита с Решение № РД-11-80 от 15.03.2017 г. на възложителя, е незаконосъобразно и следва да бъде отменено, а преписката по случая - върната на възложителя за продължаване на процедурата от етап разглеждане на техническото предложение на **ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“,** в съответствие с мотивите, подробно цитирани по-горе в настоящия протокол.

Решението на Комисията за защита на конкуренцията е потвърдено с Решение №1551/05.02.2018 г. на Върховният административен съд (ВАС), което е окончателно.

С оглед гореизложеното по-горе в настоящия доклад и предвид получено съгласие за удължаване срока на валидност на офертата на **ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“** (Предложение с вх. №26-01-36/20.04.2017 г.), Комисията продължи своята работа в състав, посочен в т. III (1) от същият, с разглеждане на Техническите предложения по отделните обособени позиции на участника **ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“.**

Комисията извърши проверка на предложенията за изпълнение на поръчката по отделните обособени позиции и съответствието им с предварително обявените условия на възложителя, съдържащи се в утвърдената документация за участие и приложения към нея образец на Техническо предложение, съобразно мотивите, изложени в Решение №1253/02.11.2017 г. на Комисията за защита на конкуренцията (КЗК), потвърдено с Решение №1551/05.02.2018 г. на Върховният административен съд (ВАС) и констатира следното:

Участникът **ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“,** по обособени позиции №1, 2, 3 и 4 е направил предложения за изпълнение на поръчката, които напълно отговарят на изискванията на възложителя и ЗОП. Комисията допусна, участникът **ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“** до оценка на офертите (техническите предложения) по отделните обособени позиции.

Извод 1: Комисията, констатира, че участникът е направил предложение за изпълнение на поръчката, което напълно отговаря на изискванията на възложителя и ЗОП. Комисията допуска, участникът ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“ до оценка на офертите (техническите предложения) по отделните обособени позиции.

Извод 2: Предвид подробните мотиви и указания на КЗК (потвърдени от ВАС в Решение №1551/05.02.2018 г.), които са задължителни за комисията, поименно посочена в точка III, 1 от настоящия доклад, последната препотвърди констатациите на

комисията, назначена със Заповед №РД-11-123/21.04.2017 г. (изм. със Заповед №РД-11-215/19.07.2017 г.) на възложителя, по отношение съответствието на техническите предложения на участниците ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД и „ДЖЕНЕРАЛИ ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД с предварително обявените условия на възложителя. На етап разглеждане на техническите предложения на посочените по-горе участници, комисия, назначена със Заповед №РД-11-123/21.04.2017 г. (изм. със Заповед №РД-11-215/19.07.2017 г.) на възложителя е констатирила несъответствие с изискванията на възложителя и ЗОП. Във тази връзка, комисията, назначена със Заповед №РД-11-123/21.04.2017 г. (изм. със Заповед №РД-11-215/19.07.2017 г.) е предложила на възложителя участниците ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД и „ДЖЕНЕРАЛИ ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД да бъдат отстранени от по-нататъшно участие в процедурата. Действията на комисията, назначена със Заповед №РД-11-123/21.04.2017 г. (изм. със Заповед №РД-11-215/19.07.2017 г.) на възложителя, са подробно описани в Протокол №2 от 15.08.2017 г., както и в Доклад от 15.08.2017 г., с който комисията предава на възложителя работата си.

2.3. Комисията извърши оценка на офертите (техническите предложения) на участникът ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“ по отделните обособени позиции, въз основа на определения критерий - „Оптимално съотношение качество/цена“, съгласно чл. 70, ал. 2, т. 3 от ЗОП.

Предвид обстоятелството, че до този етап на процедурата няма допуснати други участници, то участникът ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“ получи максимален брой точки по показателите, въз основа на определения критерий „Оптимално съотношение качество/цена“.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 57, ал. 3 от ППЗОП, Комисията обяви чрез съобщение в профила на купувача, че отварянето на ценовите предложения на допуснатите участници ще се проведе на 28.02.2018 г. (сряда) от 11:00 часа в сградата на Министерството на здравеопазването, гр. София, пл. „Света Неделя“ №5.

Съобщението за отваряне на ценовите предложения беше публикувано на 23.02.2018 г. в Раздел „Профил на купувача“ на официалния сайт на Министерството на здравеопазването на следният адрес: <https://www.mh.government.bg/bg/profil-na-kupuvacha/protseduri-po-zop/protseduri-po-reda-na-zop/sklyuchvane-na-ramkovo-sporazumenie-zastrahovki-17/>

3. Публично заседание за отваряне на ценови предложения

На 28.02.2018 г. (сряда) от 11:00 часа, комисия, назначена със Заповед № РД-11-51/12.02.2018 г. на възложителя за провеждане на процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Сключване на рамково споразумение за избор на изпълнител за застраховане имуществото на Министерството на здравеопазването и персонала на ЦСМП“, включваща 4 обособени позиции, в състав:

Председател:

Евелина Василкова - държавен експерт, дирекция "ОП";

Членове:

д-р Тодор Юнаков - главен експерт в отдел "СМПСМД", дирекция "МД";

Теодора Табакова - старши юриконсулт, дирекция "ОП";

Десислава Стоянова - главен експерт в отдел "Бюджет", дирекция "БФ";

Константинос Янис - мениджър доставки "ПФГФ";

Цветанка Димова - началник отдел СД", дирекция "АД";

Снежана Попова - главен експерт, дирекция "ППБЗ".

пристъпи към отваряне и оповестяване на ценовите предложения по отделните обособени позиции на единственият допуснат участник, а именно: **ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“**.

На основание чл. 54, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) от правото си да присъстват на публичните действия на комисията се възползваха следните представители на участниците:

1. Катя Гетова - упълномощен представител на **„ДЖЕНЕРАЛИ ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД**;
2. Антоанета Караманска - упълномощен представител на **ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“**.

На заседанието не присъстваха представители на средствата за масово осведомяване.

В съответствие с изискванията на чл. 57, ал. 1 от ППЗОП ценовите предложения на участниците, чиито оферти **не отговарят** на изискванията на възложителя, не бяха отворени.

Преди да се отворят ценовите предложения по отделните обособени позиции на участника **ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“**, председателят на комисията оповести резултатите от оценяването ката на офертите по другите показатели.

След извършване на горните действия публичната част от заседанието на комисията приключи и комисията продължи своята работа в закрито заседание.

На проведеното закрито заседание, състояло се на 28.02.2018 г., комисия, в състав посочен в т. II от настоящият протокол, продължи своята работа, като извърши проверка на ценовите предложения по отделните обособени позиции и съответствието им с предварително обявените условия на възложителя, съдържащи се в утвърдената документация за участие и приложения към нея образец на Ценово предложение и констатира следното:

Ценовите предложения на участника **ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“**, по обособени позиции №1, 2, 3 и 4, съответстват на предварително обявените условия и реши да го допусне до оценка по предварително обявеният критерий **„Оптимално съотношение качество/цена“**.

3.1. Комисията извърши оценка на офертите (ценовите предложения) на участника ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“ по отделните обособени позиции, въз основа на определения критерий - „Оптимално съотношение качество/цена“, съгласно чл. 70, ал. 2, т. 3 от ЗОП.

Предвид обстоятелството, че до този етап на процедурата няма допуснати други участници, то участникът **ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“** получи максимален брой точки по показателите, въз основа на определения критерий **„Оптимално съотношение качество/цена“**.

След прилагане на формулата за изчисление на комплексната оценка, съгласно предварително определения критерий **„Оптимално съотношение качество/цена“**, участникът **получи комплексна оценка: 100 точки**.

Действията на комисията по отделните етапи на оценяване на предложенията (Технически и Ценови) на участника **ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“** са описани подробно в Протокол от 02.03.2018 г.

IV. Участници в процедурата и номер на предложение:

В определения срок са постъпили 4 (четири) предложения, както следва:

1. Предложение с вх. №26-01-35/20.04.2017 г., подадено в 15:50 часа от ЗАД „ОЗК – ЗАСТРАХОВАНЕ“;
2. Предложение с вх. №26-01-36/20.04.2017 г., подадено в 15:52 часа от ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“;
3. Предложение с вх. №26-01-37/20.04.2017 г., подадено в 17:02 часа от ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД;
4. Предложение с вх. №26-01-38/20.04.2017 г., подадено в 17:14 часа от „ДЖЕНЕРАЛИ ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД;

V. Класиране на участниците след оценка на икономически най-изгодната оферта въз основа на определения критерии - „Оптимално съотношение качество/цена“, съгласно чл. 70, ал. 2, т. 3 от ЗОП.

Класиране	ИМЕ НА УЧАСТНИКА	Обща оценка
1-во място	ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“	100 т.

VI. Предложение за отстраняване на участници:

6.1. На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, във връзка с чл. 47, ал. 9 от ППЗОП, ЗАД „ОЗК - ЗАСТРАХОВАНЕ“, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

6.2. На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД, тъй като е представил оферта по обособена позиция №1, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

6.3. На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, „ДЖЕНЕРАЛИ ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД, тъй като е представил оферта по обособена позиция №1, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

VII. Мотиви за допускане и отстраняване

7.1. Комисията предлага за отстраняване участникът ЗАД „ОЗК - ЗАСТРАХОВАНЕ“, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

Мотиви:

При отваряне на предложението комисията, назначена със Заповед №РД-11-123/21.04.2017 г. (изм. със Заповед №РД-11-215/19.07.2017 г.) на възложителя, е констатирала, че в него се съдържа 1 (един) брой плик с надпис „Предлагани ценови параметри“. С оглед обстоятелството, че възложителят е поставил изрично изискване в документацията за участие в процедурата за сключване на рамково споразумение по обществената поръчка участниците да подават предложение за 4-те обособени позиции и участникът участва по 4-те обособени позиции, последният е следвало да представи 4 отделни, запечатани, непрозрачни плика с надпис „Предлагани ценови параметри“ по съответните обособени позиции. Предвид горното, комисията е счела, че така подаденото предложение не съответства на изискванията на чл. 47, ал. 9 от ППЗОП, където законодателят е предвидил, че „Когато участник подава оферта за повече от една обособена позиция, в опаковката по ал. 2 за всяка от позициите се представят ... отделни непрозрачни пликосе с надпис "Предлагани ценови параметри", с посочване на позицията, за която се отнасят.“

7.2. Комисията допуска до класиране участникът **ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“**, тъй като предложенията му по обособени позиции №1, 2, 3 и 4 отговарят на предварително обявените от възложителя условия.

В техническото/ките предложение/я на участника се съдържат всички документи посочени в обявените от възложителя условия. Техническите предложения на участника отговарят на изискванията на възложителя и на ЗОП. Комисията допусна участника до отваряне на ценовите му предложения по отделните обособени позиции. Ценовите предложения на участника отговарят на изискванията на възложителя и на ЗОП.

7.3. Комисията предлага за отстраняване участникът **ЗК „ЛЕВ ИНС“ АД**, тъй като е представил оферта по обособена позиция №1, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

Мотиви:

Комисията, назначена със Заповед №РД-11-123/21.04.2017 г. (изм. със Заповед №РД-11-215/19.07.2017 г.) на възложителя е констатирала, че в Предложението за изпълнение на поръчката, участникът е предложил **срок за изплащане на застрахователно обезщетение - 7 /седем/ работни дни**, след постъпването на всички необходими документи при Застрахователя, доказващи претенцията по основание и размер.

Съгласно утвърдената от възложителя документация за участие в процедурата, възложителят е изискал участниците да правят своите предложения в рамките на посочения в Глава II: Технически спецификации, II. Застрахователно покритие, Обособена позиция №1, от документацията срок, но не **повече от 14 (четиринадесет) дни** след постъпването на всички необходими документи при Застрахователя, доказващи претенцията по основание и размер.

Доколкото не е изрично посочено, че става въпрос за „работни дни“, срокът е следвало да се предложи в „календарни“ дни. Това е така, предвид общото правило на чл. 60 от ГПК и чл. 72 от ЗЗД, съгласно което срокът следва да се изчислява в календарни дни.

Съгласно трайната практика на КЗК и съдебна практика по сходни казуси, този принцип е установен и в ЗОП.

С оглед гореизложеното, Комисията, счита, че посоченият от участника срок от **7 /седем/ работни дни** не кореспондира с изискването на възложителя. Комисията е счела, че така направеното от участника предложение е неточно и неопределено. Това е така с оглед различния брой работни дни в различните календарни месеци и различния брой работни дни при месеци с еднакъв брой календарни дни. В този смисъл е и постоянната съдебна практика (например Решение №12513/05.10.2011 г. на ВАС, по адм. 10155/2011 г.), която отчита, че доколкото възложителят не е посочил изрично в документацията, а и изобщо при тълкуването и прилагането на ЗОП, че става въпрос за „работни“ дни, то дните следва да се отчитат като „календарни“ (аргумент от противното - нормата на чл. 28 от ППЗОП).

С оглед гореизложеното участникът не е изпълнил предварително обявените от възложителя условия, посочени в Глава II: Технически спецификации, II. Застрахователно покритие, Обособена позиция №1 от документацията, а именно: **„Срок за изплащане на застрахователните обезщетения: застрахователните обезщетения по обособена позиция №1 се изплащат по предложение на Застрахователя, но не повече от 14 (четиринадесет) дни след постъпването на всички необходими документи при Застрахователя, доказващи претенцията по основание и размер“**.

Императивната разпоредба на чл. 101, ал. 5 от ЗОП указва, че при изготвяне на офертата всеки участник следва да се придържа точно към обявените от възложителя условия.

Предвид обстоятелството, че Възложителят е посочил в документацията на обществената поръчка, че обществената **поръчка не предвижда възлагане изпълнението на услугите по обособени позиции и участниците подават предложение комплексно по 4-те обособени позиции**, Комисията, предлага същият да бъде отстранен от процедурата.

7.3. Комисията предлага за отстраняване участникът „ДЖЕНЕРАЛИ ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД, тъй като е представил оферта по обособена позиция №1, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

Мотиви:

Комисията, **Заповед №РД-11-123/21.04.2017 г. (изм. със Заповед №РД-11-215/19.07.2017 г.) на възложителя** е констатирала, че в Предложението за изпълнение на поръчката, участникът е предложил **срок за изплащане на застрахователно обезщетение - до 14 работни дни**, от предоставянето на всички необходими документи, доказващи претенцията по основание и размер.

Съгласно утвърдената от възложителя документация за участие в процедурата, възложителят е изискал участниците да правят своите предложения в рамките на посочения в Глава II: Технически спецификации, II. Застрахователно покритие, Обособена позиция №1 от документацията, срок, но не **повече от 14 (четирнадесет) дни** след постъпването на всички необходими документи при Застрахователя, доказващи претенцията по основание и размер.

Комисията е счела, че посоченият от участника срок от „до 14 работни дни“ не кореспондира с изискването на възложителя. Доколкото в документацията на обществената поръчка не е изрично посочено, че става въпрос за „работни дни“, срокът е следвало да се предложи в „календарни“ дни. Това е така, на първо място, предвид общото правило на чл. 60 от ГПК и чл. 72 от ЗЗД, съгласно което срокът следва да се изчислява в календарни дни, като този принцип е установен и в ЗОП. В този смисъл е и постоянната съдебна практика (например Решение №12513/05.10.2011 г. на ВАС, по адм. 10155/2011 г.), която отчита, че доколкото възложителят не е посочил изрично в документацията, а и изобщо при тълкуването и прилагането на ЗОП, че става въпрос за „работни“ дни, то дните следва да се отчитат като „календарни“ (аргумент от противното - нормата на чл. 28 от ППЗОП).

С оглед гореизложеното участникът не е изпълнил предварително обявените от възложителя условия, посочени в Глава II: Технически спецификации, II. Застрахователно покритие, Обособена позиция №1 от документацията, а именно: „**Срок за изплащане на застрахователните обезщетения**: застрахователните обезщетения по обособена позиция №1 се изплащат по предложение на Застрахователя, но не повече от 14 (четирнадесет) дни след постъпването на всички необходими документи при Застрахователя, доказващи претенцията по основание и размер“.

Императивната разпоредба на чл. 101, ал. 5 от ЗОП указва, че при изготвяне на офертата всеки участник следва да се придържа точно към обявените от възложителя условия.

Предвид обстоятелството, че Възложителят е посочил в документацията на обществената поръчка, че обществената поръчка **не предвижда възлагане изпълнението на услугите по обособени позиции и участниците подават предложение комплексно по 4-те обособени позиции**, Комисията, предлага същият да бъде отстранен от процедурата.

VIII. Предложение на комисията


Въз основа на горното, Комисията предлага на възложителя за изпълнител на обществената поръчка да бъде определен участникът класиран на първо място, с който да сключи **рамково споразумение и първоначален договор за изпълнение**.

С извършването на горните действия, работата на комисията приключи на 02.03.2018 год.

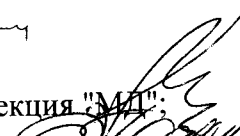
Неразделна част от настоящия Доклад са Протокол №1 от 02.03.2018 г. от работата на комисия, назначена със Заповед №РД-11-51/12.02.2018 г., както и Доклад от 15.08.2017 г., ведно с Протокол №1 от 25.04.2017 г. и Протокол №2 от 15.08.2017 г., от работата на комисия, назначена със Заповед № РД-11-123/21.04.2017 г. (изм. със Заповед №РД-11-215/19.07.2017 г.) на възложителя, в които са обективирани всички действия на комисията, свързани с разглеждането на получените предложения.

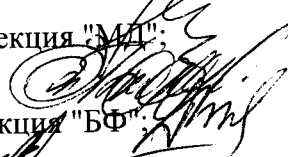
Състав на комисията:

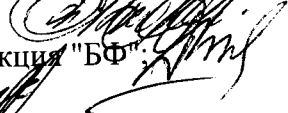
Председател:

Евелина Василкова - държавен експерт, дирекция "ОП"; 


Членове:

д-р Тодор Юнаков - главен експерт в отдел "СМПСМД", дирекция "МД"; 

Теодора Табакова - старши юриконсулт, дирекция "ОП"; 

Десислава Стоянова - главен експерт в отдел "Бюджет", дирекция "БФ"; 

Константинос Янис - мениджър доставки "ПФГФ"; 

Цветанка Димова - началник отдел СД", дирекция "АД"; 

Снежана Поповска - главен експерт, дирекция "ППБЗ". 