

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министър на здравеопазването	Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет за закриване на Център „Фонд за лечение на деца“
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:	Дата:
Контакт за въпроси:	Телефон:
1. Дефиниране на проблема: Отчитайки факта, че грижите за здравето на децата са инвестиция в бъдещи здрави поколения, усилията за подобряване на здравните услуги следва да са насочени към осигуряване на по-добър достъп и навременно насочване към необходимия вид диагностика и лечение. Със Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2019 г. (§ 12, 13, 28 и 29 от преходните и заключителни разпоредби), в това число с направени изменения и допълнения в чл. 82 от Закона за здравето са заложили промени по отношение на дейностите, изпълнявани до момента от Център „Фонд за лечение на деца“ (ЦФЛД), с цел преминаването им към Националната здравноосигурителна каса за администриране. В тази насока е отчетено като наложително всички дейности, изпълнявани до момента от ЦФЛД да бъдат запазени като обхват при преминаването им за администриране от Националната здравноосигурителна каса (НЗОК), като се гарантира плавен преход при процедиране по подадени вече заявления за организационно и финансово подпомагане на деца – пациенти. 1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна. Център „Фонд за лечение на деца“ (ЦФЛД) е второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на здравеопазването и изпълнява следните дейности за деца: 1. организационно и финансово подпомага български граждани на възраст до 18 години, които се нуждаят от: а) диагностични и лечебни процедури, които не могат да бъдат извършени своевременно или за които няма условия за извършването им в Република България; б) лечение на редки заболявания, което не се заплаща от държавния бюджет и е извън обхвата на задължителното здравно осигуряване;	

в) неразрешени за употреба в Република България лекарствени продукти и лекарствени продукти от списъка по чл. 266а, ал. 2 от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина (ЗЛПХМ) при спазване на условията и реда, определени за тях с наредбата по чл. 9, ал. 1 ЗЛПХМ, когато лечението на съответното заболяване не се заплаща с публични средства и е без алтернатива в Република България;

г) медицински изделия, посочени в списък на фонда, които не могат да бъдат осигурени в Република България или които не се финансират от Националната здравноосигурителна каса в рамките на планирано лечение в страната по клинични пътеки, с изключение на медицински изделия, помощни средства, съоръжения и приспособления, осигурявани по реда на Закона за интеграция на хората с увреждания;

д) високоспециализирани медицински апарати и уреди за индивидуална употреба от пациента в случаите, когато тяхната липса е причина за невъзможността да се извършва адекватно лечение на пациента в Република България;

е) трансплантация на органи и хемопоеични стволови клетки при малигнени хематологични заболявания, както и при някои тежко протичащи бенигнени заболявания и при утвърдени нехематологични заболявания в лечебни заведения на територията на държави - членки на Европейския съюз, Европейското икономическо пространство или на Конфедерация Швейцария, когато тя не може да бъде извършена своевременно в Република България;

ж) лечение в страната, свързано със заболяването, налагащо съответната трансплантация, когато тя е разрешена по реда на постановлението;

2. организира и финансира участието на чуждестранни медицински специалисти в диагностични и лечебни процедури и трансплантации на лицата по т. 1 в Република България в случаите, когато няма български медицински специалисти в съответната област и/или това е необходимо за лечебния процес.

С разпоредбата на чл. 82 от Закона за здравето е регламентирано дейностите, изпълнявани до момента от ЦФЛД, да преминат в срок до 31 март 2019 г. за администриране към НЗОК. Със Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2019 г. е заложено финансовите средства за дейностите, свързани с подпомагане на деца извън обхвата на задължителното здравно осигуряване, да бъдат осигурявани по бюджета на НЗОК чрез трансфери от държавния бюджет чрез бюджета на Министерството на здравеопазването.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Предприемането на нормативната промяна е в изпълнение на § 13, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2019 г., съгласно който в срок до 31 март 2019 г. Център „Фонд за лечение на деца“ се закрива.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани.

2. Цели:

С постановлението се закрива ЦФЛД, считано от 31 март 2019 г., което е в изпълнение на § 13, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2019 г. В допълнение и изпълнение на това с постановлението се регламентира уреждане на трудовите правоотношения на служителите във фонда, поемане на правата и задълженията на фонда от НЗОК и Министерството на здравеопазването, както и регламентиране на отговорностите по подадени и неприключили заявления за подпомагане лечението на деца в периода преди и след датата на закриване на ЦФЛД.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

- Министерство на здравеопазването;
- Национална здравноосигурителна каса;
- Център „Фонд за лечение на деца“;
- Служители на Център „Фонд за лечение на деца“ – 10 човека;
- Деца, нуждаещи се от финансово и организационно подпомагане за дейности в обхвата на чл. 82, ал. 1а и 3 от Закона за здравето;
- Родители на деца, нуждаещи се от финансово и организационно подпомагане за дейности в обхвата на чл. 82, ал. 1а и 3 от Закона за здравето;
- Лечебни заведения, обслужващи деца;

- Неправителствени организации, работещи в сферата на детското здравеопазване.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант 0 – да не се приема такъв нормативен акт и да продължи съществуващото положение, като се очаква идентифицираният проблем да се саморазреша без регулативна намеса.

При този вариант ще продължи съществуването на ЦФЛД и поддържането на административните разходи за него, без да се осъществяват дейности поради нормативно регламентиране за преминаване на дейностите към НЗОК. Такова положение би било нетърпимо, тъй като би било в противоречие на закона. Положението не би могло да се саморазреша без съответната регулативна намеса.

Вариант 1 – предприемане на регулаторна намеса

Закриването на ЦФЛД е единственият законосъобразен вариант за процедиране в изпълнение на § 13, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2019 г.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

При вариант 0 – „без действие“, негативните последици са свързани с продължаване съществуването на ЦФЛД като второстепенен разпоредител с бюджет към Министерството на здравеопазването, при същевременно приети нормативни промени за преминаване на осъществяваните от тази структура дейности към НЗОК, а финансовите средства за тяхното реализиране - с трансфер от бюджета на Министерството на здравеопазването към НЗОК.

Административното поддържане на фонда със средства от бюджета на Министерството на здравеопазването би било не само неефективно, но в грубо нарушение на закона.

При вариант 1 – „предприемане на регулаторна намеса“, негативните последици са:

1. Прекратяване на трудовите, съответно служебните правоотношения със служителите на ЦФЛД (10 бр.), като неблагоприятните последици са за самите лица.

2. Прекратяването на правоотношенията със служителите на ЦФЛД ще доведе до финансова тежест за бюджета, в това число и на Министерството на здравеопазването, във връзка с изплащането на обезщетения при самото прекратяване, както и евентуално на обезщетения за безработица за определен период от време. Като се има предвид квалификацията на служителите се очаква те бързо да намерят своето място на пазара на труда.

Необходимите финансови разходи за дейностите по закриване на Център „Фонд за лечение на деца“ са в рамките на бюджета на Министерството на здравеопазването за 2019 г.

Със Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2019 г. е заложено осъществяването на трансфер от бюджета на Министерството на здравеопазването за настоящата година за финансиране на дейностите, изпълнявани към момента от ЦФЛД за организационно и финансово подпомагане на деца. С това е осигурено финансиране на дейностите извън обхвата на задължителното здравно осигуряване, които към настоящия момент се осъществяват от ЦФЛД, след преминаването им за администриране към НЗОК.

6. Положителни въздействия:

Обратно на представените негативни последици от варианта, включващ липса на правна регулация, при варианта с правна регулация се регламентира закриването на ЦФЛД. Това е в изпълнение на § 13, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2019 г.

С постановлението се очаква постигането на безпроблемен преход при изпълнение на дейностите от обхвата на ЦФЛД за администриране от НЗОК след 31 март 2019 г. С това се очаква да се осигури оптимизиране на процедурите за разглеждане на заявленията и ефективно разходване на обществените средства за подпомагане на лечението на деца за дейности от обхвата на чл. 82, ал. 1а и 3 от Закона за здравето.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за

идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Съдебното оспорване е право на всяко заинтересовано лице, но тъй като промяната е изцяло в съответствие с приетия Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2019 г., както и чл. 82 от Закона за здравето, не се очаква възникването на съдебни спорове.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

✓ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

✓ НЕ

9. Създават ли се нови регистри?

✓ НЕ

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

✓ Актът не засяга МСП

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

✓ Не

12. Обществени консултации:

Очаквани въпроси за обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове:

1. Осигуряване на ред и условия за поемане от НЗОК на дейностите, изпълнявани от ЦФЛД;
2. Осигуряване на персонал за поемане от НЗОК на дейностите, изпълнявани от ЦФЛД;
3. Проследяване на подадени заявления към ЦФЛД, които не са приключили към 31 март 2019 г.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☒ Да ☐ Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: д-р Ивиан Бенишев, директор на дирекция „Медицински дейности“, Министерство на здравеопазването

Дата: 12.02.2019 г.

Подпис: