



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на здравеопазването

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
ОТ
КИРИЛ АНАНИЕВ – МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

Относно: проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Министерството на здравеопазването.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТИНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 1 и 2 и чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Министерството на здравеопазването.

Целта на проекта на постановление е привеждане на Устройствения правилник на Министерството на здравеопазването (УПМЗ) в съответствие с влезли в сила нормативни промени, а именно: Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27.04.2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (Регламент (ЕС) 2016/679), последните

изменения на Закона за администрацията, Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество, Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи, както и с други нормативни актове.

С проекта на акт се цели още и постигане на оптимизирано разпределение на функциите на звената в Министерството на здравеопазването (МЗ), без да се допуска дублиране или разпокъсване на функции и създаване на объркване по отношение на обслужването на гражданите и бизнеса, а също така и оптимизиране на числеността на структурните звена в зависимост от обема им на работа и приоритетите, които стоят пред министерството.

Причините, които налагат приемането на нов УПМЗ са свързани с това, че настоящите структура и разпределение на функции в МЗ са определени в средата на 2017 г. и оттогава не са актуализирани съобразно промените в нормативната уредба и приоритетите в работата на МЗ. Приемането на нов УПМЗ се налага и поради необходимост от създаване на организационна структура, която оптимално и ефективно да подпомогне министъра на здравеопазването в изпълнение на неговите функции съобразно приоритетите на правителството, в т.ч. и за намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса.

В изпълнение на горепосочените цели се предлагат следните по-важни промени:

1. Обособява се звено „Сигурност на информацията и защита на данните“, на което се възлага контрола по прилагане на стандартите и правилата за мрежова и информационна сигурност, защита на данните, включително и личните данни, като същото ще изпълнява функциите на длъжностно лице по защита на данните в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) 2016/679.

2. Функциите на Инспектората в МЗ се привеждат в съответствие с последните изменения на Закона за администрацията и влезлия в сила Закон за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество, а неговата структура и минимална численост се съобразяват с чл. 6 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи.

3. Част от функциите на дирекция „Административни дейности“, свързани с управление на човешките ресурси и стопанските дейности, се обособяват за изпълнение от самостоятелни звена – дирекция „Човешки ресурси“ и дирекция „Стопански дейности“.

Във връзка с определянето на МЗ като пилотна администрация по проект „Въвеждане на принципа на споделените услуги в организацията и работата на централната администрация“, в новата дирекция „Човешки ресурси“ се създава звено за споделени услуги в областта на управлението на човешките ресурси в системата на здравеопазването. Предлага се осигуряването на дирекцията с 16 щатни бройки.

За обезпечаване на дейностите по материално-техническо снабдяване и поддръжка, транспортно обслужване, охрана и почистване се обособява дирекция „Стопански дейности“ с щатната численост от 13 бройки.

4. Предлага се обособяването на самостоятелна дирекция „Електронно здравеопазване“ с цел оптимизиране на дейностите по провеждане на стратегията за електронно здравеопазване и въвеждане на националната здравна информационна система, като част от общата стратегия за електронно управление в администрацията, както и за оптимизиране на процесите по въвеждането и предоставянето на електронни административни услуги и на обмен на документи със средствата на информационните и комуникационните технологии, с оглед намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса. Предлага се дирекцията да бъде осигурена с 11 щатни бройки.

5. Дирекция „Планиране, анализ и контрол“ се закрива, тъй като комплексните аналитични функции, които са ѝ възложени в момента, не се изпълняват с достатъчна степен на ефективност. По-целесъобразно е анализите в различните области да се извършват от структурните звена, които определят политиките в съответните области, тъй като те разполагат с необходимия кадрови капацитет и информация.

6. Към момента функциите в областта на наркотичните вещества се изпълняват от две дирекции в министерството (дирекция „Промоция и профилактика на болести и зависимости“ и дирекция „Лекарствена политика“). С цел ясно разграничение на функционалните компетентности в посочената област се предлага съсредоточаване на функциите само в едно структурно звено – дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болести и зависимости“.

7. Извършват се прецизиращи промени за уточняване и детайлизиране на функциите на структурните звена в министерството. Така напр. функциите на дирекция „Медицински дейности“ се прецизират с оглед настъпилите законови промени, приети със Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2019 г.; от функциите на структурното звено, осъществяващо дейностите по координацията и членството в Европейския съюз и международното сътрудничество, са изключени функции, които касаят Председателството на Република България на Европейския съюз през 2018 г.; на звено „Вътрешен одит“ са възложени нови функции, свързани с извършване на одитни

ангажменти в системата на здравеопазването, дори в случаите, когато в съответната организация/юридическо лице има звено за вътрешен одит, както и осъществяването на наблюдение и координация при планирането, извършването и докладването на дейността на звената за вътрешен одит на търговските дружества в системата на здравеопазването.

8. За постигане на заложената цел по оптимизиране и повишаване ефективността на работа на администрацията на МЗ се предлага увеличаване на общата численост на персонала на министерството с 23 щатни бройки. Необходимите за обезпечаване допълнителни щатни бройки се осигуряват в рамките на общата численост на персонала в министерството и второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на здравеопазването.

Извършването на вътрешнокомпенсираните промени е свързано с промени в числеността на персонала в регионалните здравни инспекции, която се намалява с 18 щатни бройки. С оглед закриването на Център „Фонд за лечение на деца“ от 01.04.2019 г. се заличават предоставените му 10 щатни бройки. Общата численост на персонала в Националния съвет по цени и реимбурсиране на лекарствените продукти се увеличава с 5 щатни бройки.

С предложения проект се изпълнява политиката на правителството за създаване на добре работещи администрации и ясно дефиниране на техните функции и отговорности. В резултат от приемането на постановлението се очаква създаване на оптимална организация на работа в министерството.

Разчетът на средствата по показател „Персонал“ ще бъде в рамките на утвърдените със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година средства за същия показател по бюджета на МЗ.

Предложеният проект на акт няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което е изготвена и приложена финансова обосновка, съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на постановление не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не се налага по него да бъде изготвена справка за съответствие с правото на Европейския съюз.

Проектът на постановление за приемане на УПМЗ, заедно с доклада, извършената предварителна частична оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ на Министерския съвет, е публикуван за обществено обсъждане на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МЗ, в съответствие с разпоредбите на чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове и чл. 85,

ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, за срок от 30 дни.

Проектът на постановление за приемане на УПМЗ е съгласуван в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация с останалите министри. Получените становища, заедно със справката за приетите и неприетите предложения и съображенията за това, са приложени към настоящия доклад.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТИНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и чл. 42, ал. 4 от Закона за администрацията, предлагам Министерският съвет да приеме предложения проект на Постановление за приемане на Устройствен правилник на Министерството на здравеопазването.

С уважение,

КИРИЛ АНАНИЕВ

Министър на здравеопазването