

СПРАВКА

за отразяване на предложенията, получени в рамките на обществените консултации по проекта на
Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Министерството на здравеопазването

№	Участник в обществените консултации	Предложение	Приема се/ Не се приема	Мотиви
1.	Валери Петров (вх. № 04-00-6/ 18.03.2019 г.)	1. В доклада до Министерския съвет е написано, че щатната численост се „прецизира“ – не става ясно обаче как така щата се прецизира, а в същото време се „наливат“ допълнителни бройки в общата администрация, за сметка на политикоправещите дирекции. Забелязва се например, че функциите на сега съществуващата дирекция „Административни дейности“ се разделят и се обособяват три нови дирекции с 12 човека повече щат. Какво налага необходимостта от увеличаване на този щат?	Не се приема.	Направен е коментар, без да има конкретни предложения по проекта на нормативен акт. Мотивите за предложената промяна в щатната численост на Министерството на здравеопазването са изложени в изготвената по проекта на постановление частична предварителна оценка на въздействието. Подробно са описани причините, налагащи увеличаване числеността на дирекция „Търговски дружества и собственост“, дирекция „Бюджет и финанси“, дирекция „Обществени поръчки“ и дирекция „Правна“. Частичната предварителна оценка на въздействието е публикувана на интернет страницата на Министерството на здравеопазването и на Портала за обществени консултации и е била достъпна за запознаване от заинтересованите лица.
		2. В проекта на постановление се забелязва увеличаване на щатната численост в почти всички дирекции, с изключение на първите четири от специализираната администрация – по правило за йерархичност на дирекциите в администрацията тези, които следва да са най-натоварени с изготвяне на нормативни документи, стратегии, правила, указания, инструкции и други дейности, свързани със	Приема се.	Прецизират се функциите на дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ и дирекция „Европейска координация и международно сътрудничество“ – функциите по организиране и координиране на международните прояви на министъра, заместник-министрите, главния секретар и на други представители на министерството, както и организирането на командироването в чужбина се възлагат отново

	специфичната компетентност на органа на изпълнителната власт са посочени в началото. За сметка на това обаче се забелязва, че има дирекции, които запазват същите функции като в предходния устройствен правилник, но сериозно се увеличава техният щат. Такова нещо се случва в дирекция „Търговски дружества и собственост“, например. Също така, отпадане на дейности, свързани с Българското председателство на Съвета на Европейския съюз от предоставената компетентност на дирекция „Международни дейности“ довежда до промяна на името на дирекцията (Европейска координация и международно сътрудничество) и увеличаване на нейната численост от 11 на 13 щатни бройки?!?, без да са налице явни предпоставки за това. Прави впечатление, че дейности като например командироване в чужбина ще се извършват от дирекция „Европейска координация и международно сътрудничество“, както и че отпадат отговорностите по администриране на държавните помощи от компетентността на министерството. В първото се намира известен резон – при положение, че дейността преминава от дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ към „Европейска координация и международно сътрудничество“, то щата и на двете се увеличава, вместо да се компенсира вътрешно от една в друга, както се случва с дирекции „Лекарствена политика“ и „Промоция на здраве, профилактика на болести и зависимости“ по отношение на дейностите, свързани с наркотични вещества, например. Силно впечатление прави обаче преминаването на дейностите по администриране на държавни помощи към дирекция „Медицински		на дирекция „Връзки с обществеността и протокол“. Дирекция „Европейска координация и международно сътрудничество“ ще осигурява преводите при срещите с чужденци и ще извършва преводи на материали и документи от български език на съответния чужд език и обратно. Намалява се числеността на дирекция „Европейска координация и международно сътрудничество“ от 13 на 11 щатни бройки. В проекта на Устройство правилник на Министерството на здравеопазването е предвидено, че администрирането на дейността в областта на държавните помощи от компетентността на министерството ще се извършва от дирекция „Търговски дружества и собственост“ като координиращо и отговарящо структурно звено, доколкото същата подпомага министъра при упражняване на правомощията му като представител на държавата като собственик на дялове и акции в търговските дружества с държавно участие в капитала. Това предложение е мотивирано от факта, че осъществяването на оценка на държавните помощи цели предоставянето на публични средства на лечебните заведения да бъде обект на постоянно наблюдение от момента на планирането до действителното им използване, проследявайки необходимостта от държавна намеса в съответствие с принципите на свободната конкуренция. От друга страна обаче, посочената функция има комплексен характер, поради което „Медицински дейности“ и на дирекция „Бюджет и финанси“ е възложено да подпомагат администрирането на тази дейност.
--	---	--	--

	дейности“?!?!, което меко казано е своеобразна подигравка, предвид естеството на останалите дейности, извършвани от дирекцията – нормативни актове от сферата на здравеопазването, спешна помощ, дейности по трансплантация, репродуктивно здраве... и държавни помощи?!?. Считам за по-целесъобразно тази дейност да се извършва от дирекция с икономическа насоченост – „Търговски дружества и собственост“ или „Стопански дейности“, разполагащи с необходимата специфична компетентност. От проекта на устройствен правилник и приложените към него материали не става ясно каква е причината за увеличаване на щата на едни дирекции и никаква промяна в други, при положение че се забелязва сериозно увеличение на задачите, изпълнявани от политикоправещите дирекции и преместването на задачи от общата към специализираната администрация?		
	3. Обособяване на дирекция „Бюджет и финанси“ като специализирана дирекция – в пълно противоречие с чл. 7, ал. 1, т. 2 от Закона за администрацията, който указва правилното място, където следва да е ситуирана дирекцията. Както предходните точки, тук също не става ясно каква е причината дирекцията да бъде обособена като специализирана – доколкото става ясно от проекта, на дирекцията не са възложени дейности, свързани с подпомагане осъществяването на правомощията на министъра на здравеопазването, свързани с неговата компетентност, а по-скоро такива като изготвяне и съхранение на ведомости за заплати. За съжаление, у мен буди тревожност факта, че в сега действащия устройствен правилник,	Не се приема.	С проекта на Устройствовен правилник на Министерството на здравеопазването е предвидено дирекция „Бюджет и финанси“ да се включи в структурата на специализираната администрация, тъй като основната част от възложените ѝ функции и дейности са свързани с участие в процеса по разработване и реализация на политиките в системата на здравеопазването. Важен приоритет на настоящото ръководство на министерството е оптимизиране на финансирането в системата на здравеопазването, поради което е необходимо обособяването на структурно звено в специализираната администрация с финансова насоченост, което притежава необходимата компетентност за формиране на ефективни

	дирекция „Бюджет и финанси“ е правилно определена като обща административна дирекция, създаваща условия за осъществяване на дейността на специализираната администрация и извършваща технически дейности по административното обслужване, съгласно чл. 5 от Закона за администрацията, докато с новия е определена като специализирана – какво налага тази необходимост?		политики за най-целесъобразно финансиране в здравеопазването.
	4. Закриване на дирекция „Планиране, анализ и контрол“ – в действащия устройствен правилник фигурира тази дирекция, като нейните задачи са да събира, обобщава, анализира и извършва други дейности с данни, необходими на министерството, както и да подпомага дейностите по отношение на търговските дружества с държавно участие в капитала. С предложените промени се предлага нейното закриване (тъй като комплексните аналитични функции, които са ѝ възложени в момента, не се изпълняват с достатъчна степен на ефективност?!?!), като в същото време нейния щат отива за покриване на нуждите не на политикоправещите дирекции, а напротив – из общия щат на администрацията. Посочено е обаче, че със закриването на тази дирекция, останалите звена в администрацията ще вършат сами задачите, извършвани от „Планиране, анализ и контрол“, разчитайки на наличния им човешки ресурс. По всяка вероятност от това ще страдат дирекциите, които имат истинска нужда от събиране, обработка и анализ на данни (политикоправещите дирекции), за сметка на други, които по всяка вероятност нямат нужда от това.	Не се приема.	Направен е коментар, без да има конкретни предложения по проекта на нормативен акт. Създаването, съответно закриването, на дирекция е изцяло въпрос на преценка по целесъобразност, като се има предвид обема на работа и приоритетите, които стоят пред министерството.
	5. Освен промените в щата на администрацията на министерството, забелязва се повишаване и на	Приема се.	С проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни

		този в Националния съвет по цени и реимбурсиране на лекарствени продукти с 5 щатни бройки. Никъде в материалите обаче не става ясно какво предполага тази необходимост от увеличение – нови дейности и задачи?		актове на Министерския съвет, публикуван на интернет страницата на Министерството на здравеопазването и на Портала за обществени консултации на 16.02.2019 г., се правят изменения и допълнения в Устройствения правилник на Националния съвет по цени и реимбурсиране на лекарствените продукти (Съвета) и неговата администрация. Предложените промени в Устройствения правилник на Съвета са основно резултат от промените в нормативната уредба и по специално от предоставянето на нови функции, свързани с извършването на процедури по поддържане на реимбурсния статус, оценка на здравните технологии, одобряване на фармако-терапевтични ръководства и проследяване на ефекта от терапията с лекарствени продукти. Поради възлагането на нови функции на Съвета числеността му се увеличава с 5 щатни бройки. С оглед съобразяване с § 16 от преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн., ДВ., бр. 15 от 2012 г.), необходимите щатни бройки ще бъдат осигурени чрез съответното намаляване на числеността на регионалните здравни инспекции. Тази компенсирана промяна е отразена в настоящия проект на Постановление за приемане на Устройствен правилник на Министерството на здравеопазването, чрез който се изменя и Постановление № 148 на Министерския съвет от 2017 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на здравеопазването (обн., ДВ, бр. 60 от 2017 г., изм. ДВ, бр. 70 от 2018 г.). В това постановление е отразена щатната численост на
--	--	---	--	---

				Министерство на здравеопазването и на всички второстепенни разпоредители с бюджет към министъра на здравеопазването, съответно е предвидена горепосочената вътрешно компенсирана промяна. Предвижда се двете постановления да влязат в сила от 01.04.2019 г., с което ще се осигури съответствие на щатната численост на здравната система във всички нормативни актове.
2.	Десислава Петрова (вх. № 04-00-6/ 22.03.2019 г.)	1. Съгласно чл. 7, ал. 2 от Закона за администрацията (ЗА) всички протоколни дейности следва да се изпълняват от общата администрация. В проекта на постановлението протоколните функции са възложени на дирекция от специализираната администрация, а именно на дирекция „Европейска координация и международно сътрудничество“. Считам, че текстовете следва да бъдат прецизирани.	Приема се.	Преработена е разпоредбата на чл. 29, като всички протоколни дейности са възложени на дирекция „Връзки с обществеността и протокол“, която е част от общата администрация на Министерството на здравеопазването.
		2. Също така предлагам текста на чл. 41, т. 13 да бъде заличен, тъй като се повтаря с този в чл. 37, т. 23 от проекта.	Приема се.	Разпоредбата на т. 13 от чл. 41 е заличена.

ВАНЯ ВЕЛИЧКОВА
Главен секретар