

ЗАЛИЧЕНА ИНФОРМАЦИЯ  
НА ОСНОВАНИЕ  
ЧЛ. 36А, АЛ. 3 ОТ ЗОП

УТВЪРЖДАВАМЕ  
.....  
КИРИЛ АНАНИЕВ  
МИНИСТЪР НА  
ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО



Дата: 08.04.2019 г.

## ДОКЛАД ПО ЧЛ.103, АЛ. 3 ОТ ЗАКОНА ЗА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ

Настоящият доклад се изготви от комисия, назначена със Заповед № РД-11-120/08.04.2019г. на министъра на здравеопазването. Комисията е назначена да извърши подбор на участниците, разгледа, оцени и класира подадените оферти по обществена поръчка с предмет: *„Избор на изпълнители на дейности по превенция и контрол на туберкулоза сред рискови групи във връзка с изпълнението на Националната Програма за превенция и контрол на туберкулозата в Република България за периода 2017-2020 г.“*, открита с Решение № РД-11-75/28.02.2019 г. на възложителя.

Съгласно разпоредбата на §131, ал.1 от Преходните и Заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на ЗОП (обн. ДВ, бр.86 от 2018г.), комисията извърши възложените и със Заповед № РД-11-120/08.04.2019 г. задължения съгласно реда, действащ към момента на откриването на обществената поръчка. Поради това, всички посочени по-долу разпоредби са съобразно редакцията на ЗОП и ППЗОП действаща към датата на откриването на обществената поръчка.

### **I. Състав на комисията:**

Председател:

Стефка Хлебарова, старши юрисконсулт в дирекция „Обществени поръчки“

и

Членове:

д-р Мария Тюфекчиева, държавен експерт в дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болестите и зависимостите“;

д-р Боян Пенчев, държавен експерт в дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болестите и зависимостите“;

д-р Иван Ангелов, младши експерт в дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болестите и зависимостите“;

Елена Гаврилова – държавен експерт в дирекция „Обществени поръчки“

**Резервен председател :**

Кристина Костова, главен юрисконсулт, дирекция "ОП";

**Резервен член:**

Биляна Къшева, главен експерт, дирекция "ОП"

**II. Задачи на комисията.**

Комисията е назначена със Заповед № РД-11-120/08.04.2019г. със срок за работа 30 работни дни за да проведе открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: *„Избор на изпълнители на дейности по превенция и контрол на туберкулоза сред рискови групи във връзка с изпълнението на Националната Програма за превенция и контрол на туберкулозата в Република България за периода 2017-2020 г.“*, като извърши подбор на участниците, разгледа, оцени и класира подадените оферти.

Всички документи, свързани с обществената поръчка, включително и представените предложения се съхраняват в сградата на Министерството на здравеопазването на пл. „Света Неделя“ № 5, в помещение "Малка зала сутерен" до приключване работата на комисията. Всички закрити заседания на комисията се провеждат в сградата на Министерството на здравеопазването на пл. „Света Неделя“ № 5, етаж 4-ти, стая 406, по график определен от председателя на комисията.

**III. Описание на работния процес и действия на комисията, свързани с отваряне, разглеждане и оценяване на постъпилите предложения.**

**1. В изпълнение на възложените задачи, комисията проведе публично заседание на 08.04.2019 г. от 10:30 часа в състав:**

Председател:

Стефка Хлебарова, старши юрисконсулт в дирекция „Обществени поръчки“

и

Членове:

д-р Мария Тюфекчиева, държавен експерт в дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болестите и зависимостите“;

д-р Боян Пенчев, държавен експерт в дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болестите и зависимостите“;

д-р Иван Ангелов, младши експерт в дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болестите и зависимостите“;

Елена Гаврилова – държавен експерт в дирекция „Обществени поръчки“.

На откритото заседание взеха участие всички редовни членове на комисията, като същите след запознаване със списъка с участниците в обществената поръчка подписаха декларации по чл. 103, ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и чл. 51, ал. 13 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП).

Констатирано бе, че в определения срок в деловодството на Министерството на здравеопазването са постъпили 4 (четири) предложения, както следва:

1. Предложение с вх. № 26-01-70/28.03.2019 г., подадено в 12:14 часа от **СДРУЖЕНИЕ „СОЦИАЛЕН ДИАЛОГ 2001“**, по обособена позиция № 2;
2. Предложение с вх. № 26-01-72/29.03.2019 г., подадено в 09:43 часа от **СДРУЖЕНИЕ „СВОБОДЕН МЛАДЕЖКИ ЦЕНТЪР“**, по обособена позиция № 1;
3. Предложение с вх. № 26-01-80/04.04.2019 г., подадено в 10:38 часа от **СДРУЖЕНИЕ „СВЕТЪТ Е ЗА ВСИЧКИ“**, по обособена позиция № 4;
4. Предложение с вх. № 26-01-81/04.04.2019 г., подадено в 17:02 часа от **ФОНДАЦИЯ „ПОЗИТИВНИ УМЕНИЯ НА ЛИЧНОСТТА В СОЦИУМА“ П.У.Л.С.“**, по обособена позиция № 3;

Предложенията са подадени в запечатани, надписани, непрозрачни опаковки с ненарушена цялост. Предложения, постъпили след крайния срок няма. Получените предложения са предадени на председателя на комисията за което е съставен и подписан двустранен протокол по чл. 48, ал. 6 от ППЗОП.

На публичното заседание на комисията при извършване на публичните ѝ действия не присъстваха представители на участниците

На публичното заседание на комисията не присъстваха представители на средствата за масово осведомяване.

На публичното заседание, комисията оповести съдържанието на опаковките на участниците, по реда на постъпването им в деловодството на Министерството на здравеопазването. В изпълнение на разпоредбите на чл. 54, ал. 4 от ППЗОП, трима членове на комисията подписаха съдържащите се в предложенията на участниците, технически предложения, по съответните обособени позиции и отделните запечатани пликкове с надпис „Предлагани ценови параметри“, по отделните обособени позиции.

**2. В изпълнение на възложените задачи, комисия, назначена със Заповед № РД-11-120/08.04.2019г. на възложителя продължи своята работа в закрити заседания (по график определен от председателя), проведени в периода 10.04.2019 г. - 25.04.2019 г., в редовния ѝ състав.**

На проведените закрити заседания се разгледаха документите по чл.39, ал.2 от ППЗОП за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя. Въз основа на установеното от комисията и на основание чл. 54, ал. 7 от ППЗОП, на 03.05.2019г. се състави и подписа Протокол № 1 от всички редовни членове на комисията. Протокол № 1 беше публикуван в Профила на купувача на 03.05.2019 г. и в същия ден се изпрати на участниците.

**3. В изпълнение на възложените задачи, комисията в редовния ѝ състав проведе закрити заседания, състояли се на 14.05.2019 г. и 15.05.2019 г., като разгледа допълнително представените документи от участниците.**

На закритите заседания се направи проверка на допълнително представените документи от участниците и се установи, че с тяхното представяне участниците **СДРУЖЕНИЕ „СОЦИАЛЕН ДИАЛОГ 2001“ и ФОНДАЦИЯ „ПОЗИТИВНИ УМЕНИЯ НА ЛИЧНОСТТА В СОЦИУМА“ П.У.Л.С.** са отстранили констатираните по Протокол № 1 липси и несъответствия, с оглед на което се допуснаха до разглеждане на техническите им предложения.

При прегледа на допълнителното представените документи на участника **СДРУЖЕНИЕ „СВЕТЪТ Е ЗА ВСИЧКИ“**, комисията установи че с тяхното представяне не са отстранени констатираните липси и несъответствия с изискванията на възложителя към личното състояние и към критериите за подбор, с оглед на което и на основание чл. 56, ал. 1 от ППЗОП, комисията не допусна до разглеждане на техническото му предложение посоченият участник.

Подробни мотиви за неговото отстраняване се съдържат в Раздел VI. „Предложения за отстраняване. Мотиви за допускане или отстраняване на участниците“.

**4. Закрити заседания проведени от 15.05.2019 г. до 16.05.2019 г. от комисията в редовния ѝ състав за извършване на действията по чл. 56, ал. 2 от ППЗОП.**

Комисията разгледа техническите предложения на участниците **СДРУЖЕНИЕ „СОЦИАЛЕН ДИАЛОГ 2001“ и ФОНДАЦИЯ „ПОЗИТИВНИ УМЕНИЯ НА ЛИЧНОСТТА В СОЦИУМА“ П.У.Л.С.**, предложенията за изпълнение на поръчката, ведно с документите приложени към тях и провери за тяхното съответствие с предварително обявените условия. След извършената проверка на основание чл. 56, ал. 2 от ППЗОП, комисията констатира, че направените предложения напълно съответстват на предварително обявените условия на възложителя.

На основание чл. 57, ал. 3 от ППЗОП, председателя на комисията обяви чрез Съобщение в Профила на купувача, че отварянето на ценовите предложения на допуснатите участници ще се проведе на 22.05.2019г. от 11:00 часа в сградата на Министерството на здравеопазването, гр. София, пл. „Света Неделя“ № 5.

Съобщението за отваряне на ценовите предложения беше публикувано на 17.05.2019 г. в Раздел „Профил на купувача“ на официалната интернет страница на Министерството на здравеопазването на следния адрес: <https://www.mh.government.bg/bg/profil-na-kupuvacha/protseduri-po-zop/protseduri-po-reda-na-zop/izbor-na-izplnitel-za-dejnostite-po-informaciya-i/>

#### **5. Публично заседание за отваряне на ценови предложения.**

На 22.05.2019 г. от 11:00 часа се проведе публично заседание на комисията назначена със Заповед № РД-11-120/08.04.2019г. на възложителя, в състав:

**Председател:**

Стефка Хлебарова, старши юриконсулт в дирекция „Обществени поръчки“

и

**Членове:**

д-р Мария Тюфекчиева, държавен експерт в дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болестите и зависимостите“;

Биляна Къшева, главен експерт в дирекция „Обществени поръчки“;

д-р Иван Ангелов, младши експерт в дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болестите и зависимостите“;

Елена Гаврилова, държавен експерт в дирекция „Обществени поръчки“

Поради ползване на платен годишен отпуск, редовният член на комисията - д-р Боян Пенчев, държавен експерт в дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болестите и зависимостите“, беше заменен с резервния член на комисията Биляна Къшева – главен експерт в дирекция „Обществени поръчки“. След запознаване със списъка с участниците в обществената поръчка, Биляна Къшева подписа декларация по чл. 103, ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и чл. 51, ал. 13 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП).

В съответствие с изискванията на чл. 57, ал. 1 от ППЗОП ценовите предложения на участниците, чиито оферти не отговарят на изискванията на възложителя, не бяха отворени.

На публичната част на заседанието на комисията, не присъстваха представители на участниците.

Комисията пристъпи към отваряне на запечатаните и непрозрачни пликосе с надпис „Предлагани ценови параметри“ на допуснатите участници, по реда на постъпването на офертите в деловодството на Министерството на здравеопазването и оповести тяхното съдържание, както следва:

1. Участникът **СДРУЖЕНИЕ „СОЦИАЛЕН ДИАЛОГ 2001“** е предложил цена за изпълнението на обособена позиция № 2 в размер 17 950,00 (*седемнадесет хиляди деветстотин и петдесет*) лева без ДДС;

2. Участникът **ФОНДАЦИЯ „ПОЗИТИВНИ УМЕНИЯ НА ЛИЧНОСТТА В СОЦИУМА“ П.У.Л.С.** е предложил цена за изпълнение на обособена позиция № 3 в размер 17 760 лева (*седемнадесет хиляди седемстотин и шестдесет*) лева без ДДС;

**6. В изпълнение на възложените задачи, след приключване на публичната част от заседанието комисията в същия състав продължи своята работа на закрито заседание.** На закритото заседание комисията извърши проверка на предложените цени, относно съответствието им с посочените от Възложителя условия и прогнозни стойности. С оглед обстоятелството, че обявеният от възложителя ресурс по отделните обособени позиции е максималният финансов ресурс с който възложителят разполага, комисията извърши проверка за наличието на ценови предложения, надвишаващи пределната стойност за съответната обособена позиция и констатира, че ценовите предложения на

допуснатите участници съответстват на изискванията на Възложителя и се допускат до класиране.

**V. Класиране на участниците след оценка на икономически най-изгодната оферта въз основа на определения критерий – „Най-ниска цена”, съгласно чл. 70, ал. 2, т. 1 от ЗОП, както следва:**

**1.Обособена позиция № 2:**

I - во място – СДРУЖЕНИЕ „СОЦИАЛЕН ДИАЛОГ 2001“ е предложена цена за изпълнението на обособена позиция № 2 в размер 17 950,00 (*седемнадесет хиляди деветстотин и петдесет*) лева без ДДС;

**2.Обособена позиция № 3:**

I - во място – ФОНДАЦИЯ „ПОЗИТИВНИ УМЕНИЯ НА ЛИЧНОСТТА В СОЦИУМА“ П.У.Л.С.“ е предложена цена за изпълнение на обособена позиция № 3 в размер 17 760 лева (*седемнадесет хиляди седемстотин и шестдесет*) лева без ДДС;

**VI. „Предложения за отстраняване. Мотиви за допускане или отстраняване на участниците“ .**

**Мотиви за допускане на участниците**

1.1. Комисията допуска участника СДРУЖЕНИЕ „СОЦИАЛЕН ДИАЛОГ 2001“ по обособена позиция № 2, тъй като предложението му напълно отговаря на предварително обявените от възложителя условия, ЗОП и ППЗОП.

Участникът е представил документите по чл. 39, ал. 3, т. 1 от ППЗОП. В техническото предложение на участника, се съдържат всички документи доказващи съответствието му с изискванията на възложителя. Ценовото предложение, подадено от участника е в съответствие с предварително обявените условия.

1.2. Комисията допуска участника ФОНДАЦИЯ „ПОЗИТИВНИ УМЕНИЯ НА ЛИЧНОСТТА В СОЦИУМА “П.У.Л.С.“ по обособена позиция № 3, тъй като предложението му напълно отговаря на предварително обявените от възложителя условия, ЗОП и ППЗОП.

Участникът е представил документите по чл. 39, ал. 3, т. 1 от ППЗОП. В техническото предложение на участника, се съдържат всички документи доказващи съответствието му с изискванията на възложителя. Ценовото предложение, подадено от участника е в съответствие с предварително обявените условия.

**2. Предложения за отстраняване на участниците и мотиви за тяхното отстраняване.**

2.1. СДРУЖЕНИЕ „СВОБОДЕН МЛАДЕЖКИ ЦЕНТЪР“, по обособена позиция № 1

Комисията предлага участникът да бъде отстранен от процедурата на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

#### **Мотиви за отстраняване**

При отваряне на предложението на участника **СДРУЖЕНИЕ „СВОБОДЕН МЛАДЕЖКИ ЦЕНТЪР“** на публичното заседание състояло се на 08.04.2019 г., комисията констатира, че ценовото предложение на участника не е поставено в отделен, непрозрачен запечатан плик с надпис „Предлагани ценови параметри“, а същият е поставил ценовото си предложение в опаковката ведно с другите документи съдържащи се в офертата му. С оглед обстоятелството, че възложителят е поставил изрично изискване в документацията, а именно: *Ценовото предложение следва да се попълни по образец от настоящата документация, съдържащо предложението на участника, относно цената за изпълнение на услугата се представя в отделен непрозрачен плик с надпис „Предлагани ценови параметри. Ценови параметри, посочени извън плика „Предлагани ценови параметри за обособена позиция №.....“ ще водят до отстраняване на участника“*, участникът е следвало да представи ценовото си предложение в отделен, запечатан, непрозрачен плик с надпис „Предлагани ценови параметри“. Предвид горното, комисията заключи, че така подаденото предложение не съответства на изискванията на документацията и на чл. 47, ал. 3 от ППЗОП (редакция действаща до 01.03.2019 г.), където законодателят е предвидил, че *„При открита процедура и публично състезание опаковката по ал. 2 включва документите по чл. 39, ал. 2 и ал. 3, т. 1, опис на представените документи, както и отделен запечатан непрозрачен плик с надпис "Предлагани ценови параметри", който съдържа ценовото предложение по чл. 39, ал. 3, т. 2.*

#### **2.2. СДРУЖЕНИЕ „СВЕТЪТ Е ЗА ВСИЧКИ“, по обособена позиция № 4**

Комисията предлага участникът да бъде отстранен от процедурата на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП, тъй като участникът не отговаря на поставените критерии за подбор, посочени в обявлението за обществена поръчка и в документацията.

#### **Мотиви за отстраняване**

В представения нов еЕЕДОП изискан от комисията с Протокол №1, участникът е посочил четири изпълнени услуги, стойностите им, начална дата и крайна дата на изпълнение, като за получател на услугата е записал общности на територията на гр. Сливен изпълнявани от физически лица. Посочено е също, че услугите са извършвани от физически лица, които са част от екипа на участника.

В раздел III.1.3 от обявлението за поръчка и точка 4.3.1 от раздел „Критерии за подбор“ от утвърдената документация за обществената поръчка възложителят е изискал:

*„Участниците да имат изпълнена поне една услуга през последните три години, считано от датата на подаване на офертата, независимо от обема, която е идентична или сходна\* с предмета на обществената поръчка“.* Под „сходна/и услуга/и“ за обществената поръчка се разбира предоставяне на услуга/и свързани с опит в предоставянето на здравни превантивни услуги на уязвими групи, предмет на поръчката. Под „изпълнена/и услуга/и“ се разбира/ат такава/такива, чиито срок за изпълнение е приключил към датата на подаване на офертата, работата на участника е изпълнена и е приета от възложителя/получателя на услугата. За минимално изискано ниво участниците в процедурата следва да имат опит в предоставянето на здравни превантивни услуги на уязвими групи, предмет на поръчката и да имат изпълнена поне една услуга през последните три години, считано от датата на подаване на офертата, която е идентична или сходна с предмета на настоящата обществена поръчка.

Видно от информацията визуализирана в ЕЕДОП-а, участникът е описал четири услуги извършени от физически лица, които са част от екипа на участника, а не от Сдружението „Светът е за всички“ с *получатели общности на територията на гр. Сливен*. Посоченото от участника в буква В: „Технически и професионални способности“, раздел IV „Критерии за подбор“ от еЕЕДОП не съответства на разпоредбите на чл. 63, ал.1, т.1, буква „б“ от ЗОП, раздел III.1.3 от обявлението за поръчка и точка 4.3.1 от раздел „Критерии за подбор“ от утвърдената документация, тъй като посочените услуги не са изпълнени от участника Сдружение „Светът е за всички“ подал оферта за участие, а от физически лица.

#### **VII. Предложение за сключване на договор с класирания на първо място участник:**

За изпълнители на обществената поръчка да бъдат определени:

За обособена позиция № 2 участникът **СДРУЖЕНИЕ „СОЦИАЛЕН ДИАЛОГ 2001“**, класиран на първо място;

За обособена позиция № 3 участникът **ФОНДАЦИЯ „ПОЗИТИВНИ УМЕНИЯ НА ЛИЧНОСТТА В СОЦИУМА“ П.У.Л.С.**“, класиран на първо място.

#### **VIII .Предложение за прекратяване на обособени позиции №1 и №4:**

I. На основание чл. 110, ал. 1, т. 2 от Закона за обществените поръчки, процедурата да се прекрати по обособена позиция 1, поради обстоятелството, че всички подадени оферти са неподходящи по смисъл на § 2, т.25 от Допълнителните разпоредби на ЗОП.

II. На основание чл. 110, ал. 1, т. 2 от Закона за обществените поръчки, процедурата да се прекрати по обособена позиция 4, поради обстоятелството, че всички оферти са неподходящи по смисъл на § 2, т.25 от Допълнителните разпоредби на ЗОП.



Неразделна част от настоящия доклад са Протокол № 1 и Протокол № 2, които са изготвени в хода на работата на комисията, както и цялата необходима документация за вземане на решение от възложителя.

**Настоящият доклад се състави и подписа на 23.05.2019 г.**

Председател:

Стефка Хлебарова, старши юриконсулт в дирекция „Обществени поръчки“ .....  
A1/V

и

Членове:

д-р Мария Тюфекчиева, държавен експерт в дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болестите и зависимостите“ .....

д-р Боян Пенчев, държавен експерт в дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болестите и зависимостите“ .....

д-р Иван Ангелов, младши експерт в дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болестите и зависимостите“ .....

Елена Гаврилова – държавен експерт в дирекция „Обществени поръчки“ .....

Биляна Къшева, главен експерт в дирекция „Обществени поръчки“ присъствала на откритото и закрито заседание на комисията на 22.05.2019 г. на мястото на редовния член -

д-р Боян Пенчев, държавен експерт в дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болестите и зависимостите“, отсъстващ поради ползване на законоустановен

отпуск .....

**ЗАЛИЧЕНА ИНФОРМАЦИЯ  
НА ОСНОВАНИЕ  
ЧЛ. 36А, АЛ. 3 ОТ ЗОП**