

ПРОТОКОЛ № 1

На 03.09.2019г. от 13:00 часа се проведе публично заседание на комисия, назначена със Заповед № РД-11-339/03.09.2019г. (допълнена със Заповед № РД-11-341/03.09.2019г.) на министъра на здравеопазването да проведе обществена поръчка с предмет: „Осигуряване на логистика (пътни, нощувки, хранене, трансфери в гр. София, кафе-паузи) по време на обучение в рамките на Проект BG05M9OP001-3.007-0001 „Подобряване на условията за лечение на спешните състояния” по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020“ по прекратена процедура.

Обществената поръчка е открита с Решение № РД-11-309/14.08.2019г.

I. Състав на комисията:

Председател:

1. Стефка Хлебарова, старши юрисконсулт в дирекция „Обществени поръчки“ и правен експерт на проект BG05M9OP001-3.007-0001 „Подобряване на условията за лечение на спешните състояния”;

Членове:

2. Ваня Миткова, държавен експерт в дирекция „Обществени поръчки“;

3. Христина Агуеле, главен експерт в дирекция „Обществени поръчки“;

4. Иван Господинов, държавен експерт в дирекция „МПП” и финансист на проект BG05M9OP001-3.007-0001 „Подобряване на условията за лечение на спешните състояния”;

5. Цветанка Кънчева, главен експерт в дирекция „МПП” и координатор на проект BG05M9OP001-3.007-0001 „Подобряване на условията за лечение на спешните състояния”;

Резервен председател:

6. Биляна Къшева, главен експерт в дирекция „Обществени поръчки“;

Резервни членове:

7. Наталия Добрева, началник на отдел „Проекти, финансирани по европейски фондове“ в дирекция „МПП“;

8. Шенай Еминова, главен юрисконсулт в дирекция „Обществени поръчки“.

Със Заповед № РД-11-341/03.09.2019г. на министъра на здравеопазването, състава на комисията беше допълнен с определянето на резервен член на комисията Павлина Христова, главен експерт в дирекция „МПП”.

На откритото заседание взе участие резервният член на комисията Павлина Христова, главен експерт в дирекция „МПП“ на мястото на редовния член на комисията Иван Господинов, държавен експерт в дирекция „МПП“, ангажиран служебно по същото време. Преди началото на заседанието и след получаване на списъка с участниците в обществената поръчка, председателят и всички членове на комисията присъстващи на публичното заседание, подписаха декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП и чл. 51, ал. 13 от Правилника за прилагане на Закона за обществени поръчки (ППЗОП). Преди отваряне на опаковките, съдържащи предложенията на участниците, комисията се запозна с утвърдената от възложителя документация за участие в процедурата за възлагане на обществената поръчка.

II. Списък на предложенията на участниците в процедурата за възлагане на обществена поръчка, по реда на тяхното подаване в деловодството на Министерството на здравеопазването:

Констатирано бе, че в определения срок са постъпили 8 (осем) предложения, както следва:

1. Предложение с вх. № 26-01-145/29.08.2019г. подадено в 10.29 часа от „Е-Турс“ ООД;
2. Предложение с вх. № 26-01-153/02.09.2019г. подадено в 10.12 часа от „Евро Алианс“ ООД;
3. Предложение с вх. № 26-01-154/02.09.2019г. подадено в 11.24 часа от „Калисто Турс“ ЕООД;
4. Предложение с вх. № 26-01-155/02.09.2019г. подадено в 12.19 часа от „Игъл Травел 62“ ЕООД;
5. Предложение с вх. № 26-01-156/02.09.2019г. подадено в 15.24 часа от Консорциум „Ефективни обучения“ ДЗЗД с участници в обединението: „Сиела Норма“ АД и „Инфинити Травел“ АД;
6. Предложение с вх. № 26-01-157/02.09.2019г. подадено в 15.29 часа от „Атлас Травелс“ ЕООД;
7. Предложение с вх. № 26-01-158/02.09.2019г. подадено в 17.06 часа от „Аргус Бизнес Корпорейшън“ ЕООД;
8. Предложение с вх. № 26-01-159/02.09.2019г. подадено в 17.08 часа от ДЗЗД „Фокус Виа Тера“ с участници в обединението: „Фокус Системс“ ЕООД и „Виа Тера“ ЕООД.

Предложенията са подадени в запечатани, надписани, непрозрачни опаковки с ненарушена цялост. Предложения, постъпили след крайния срок няма. Получените предложения са предадени на председателя на комисията за което е съставен и двустранно подписан протокол по чл. 48, ал. 6 от ППЗОП.

III. Отваряне на регистрираните в деловодството запечатани непрозрачни опаковки, съдържащи предложението на участника.

На публичното заседание на комисията при извършване на публичните ѝ действия присъстваха следните представители на участниците:

Петя Цветкова, упълномощен представител на Консорциум „Ефективни обучения“ ДЗЗД;

Катрин Гергова, упълномощен представител на „Аргус Бизнес Корпорейшън“ ЕООД;

Елена Янчева, упълномощен представител на ДЗЗД „Фокус Виа Тера“.

На публичното заседание на комисията не присъстваха представители на средствата за масово осведомяване.

Комисията отвори по реда на тяхното постъпване, предложенията на участниците, съдържащи се в запечатаните непрозрачни опаковки и извърши проверка за наличието на отделни запечатани пликове с надпис „Предлагани ценови параметри“.

Комисията продължи своята работа, като оповести съдържанието на опаковките на участниците, по реда на постъпването им в деловодството на Министерството на здравеопазването. В изпълнение на разпоредбите на чл. 54, ал. 4 и ал. 5 от ППЗОП, трима членове на комисията и по един представител, а в някои случаи и по двама представители на другите участници, подписаха съдържащите се в предложенията на участниците, технически предложения и отделните запечатани пликове с надпис „Предлагани ценови параметри“.

С извършване на горните действия приключи публичното заседание на комисията.

IV. Разглеждане на документите по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП, за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор на закрити заседания, проведени в периода от 09.09.2019 г. до 11.09.2019 г. в редовния състав на комисията.

1. Разглеждане на документите представени от участника „Е-Турс“ ООД.

При разглеждане на офертата на участника „Е-Турс“ ООД, комисията констатира, че представеният от участника плик с надпис „Предлагани ценови параметри“ е в запечатана, надписана, прозрачна опаковка. Във връзка с гореизложеното, комисията констатира, че част от съдържанието на плика с надпис „Предлагани ценови параметри“ се вижда.

В плика „Предлагани ценови параметри“ се поставя ценовата оферта на участника. Последният се отваря едва след приключване на етапа за проверка на документите за подбор и

техническото предложение на участниците, за които е установено, че отговарят на изискванията на възложителя. Отварят се ценовите оферти само на тези участници, които са допуснати до този етап.

Ценовото предложение, съдържащо се в плика, представлява тайна за членовете на комисията и останалите участници, поради което законодателят в чл. 47, ал. 3 от ППЗОП (редакция в сила от 01.11.2019 г.) е въвел изискването, ценовото предложение да е поставено в непрозрачен плик.

Комисията счита, че понятието „непрозрачност“ на плика е въведено за гарантиране тайната на ценовите предложения на участниците до отварянето им в публичното заседание по реда на чл. 57 от ППЗОП.

Понятието „прозрачност“ на плика не изисква резултат, т.е. да бъде прочетено изцяло съдържанието на находящия се в него документ. Достатъчно е при преглед да е възможно да бъдат визуализирани графични знаци, без значение дали е налице реално узнаване на предложението. За непрозрачен следва да се приеме плик, който при нормални условия и употреба не позволява през него да бъдат видими графични знаци, които могат да бъдат прочетени.

Предвид обстоятелството, че нормата на чл. 47, ал. 3 от ППЗОП (редакция в сила от 01.11.2019 г.) не е резултативна и не изисква да е настъпил резултата - узнаване на част или цялото съдържание на офертата, за да се приеме, че е налице нарушение, е достатъчно да съществува възможността за узнаване на съдържанието на цялото или части от ценовото предложение.

Волята на законодателя е да се препятства и най-малката възможност за предварително узнаване на съдържанието на цялото или на части от ценовото предложение на даден участник, което би могло да повлияе върху класирането на участниците. Предвид на казаното до тук, комисията счита, че по смисъла на чл. 47, ал. 3 от ППЗОП (редакция в сила от 01.11.2019 г.), за да бъде отстранен участник от по-нататъшно участие в процедурата, е достатъчно пликът с ценовото предложение да позволява разпознаването на графични знаци, които в случая се разчитат и комисията би могла да пресъздаде част от съдържанието на ценовото предложение, като например следния текст:

Обща цена за изпълнението на поръчката: 2 464 039. 40, словом:..... без ДДС.

Обща цена за изпълнението на поръчката: 2 956 847. 28, словом:..... с ДДС.

В този смисъл е и практиката на КЗК (Решение № 977/24.11.2016г. на КЗК и др.).

На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, комисията предлага за отстраняване участника „Е-Турс“ ООД, тъй като представената от него оферта не отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката.

2. Разглеждане на документите представени от участника „Евро Алианс“ ООД за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор.

Комисията извърши проверка на представените от участника документи по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор. Представен е надлежно подписан еЕЕДОП от участника „Евро Алианс“ ООД.

След извършената проверка, комисията констатира, че представените от участника документи и информации отговарят на изискванията на възложителя и го допуска до разглеждане на техническото предложение.

3. Разглеждане на документите представени от участника „Калисто Турс“ ЕООД.

При разглеждане на офертата на участника „Калисто Турс“ ЕООД, комисията констатира, че представеният от участника плик с надпис „Предлагани ценови параметри“ е в запечатана, надписана, прозрачна опаковка. Във връзка с гореизложеното, комисията констатира, че част от съдържанието на плика с надпис „Предлагани ценови параметри“ се вижда.

В плика „Предлагани ценови параметри“ се поставя ценовата оферта на участника. Последният се отваря едва след приключване на етапа за проверка на документите за подбор и техническото предложение на участниците, за които е установено, че отговарят на изискванията на възложителя. Отварят се ценовите оферти само на тези участници, които са допуснати до този етап.

Ценовото предложение, съдържащо се в плика, представлява тайна за членовете на комисията и останалите участници, поради което законодателят в чл. 47, ал. 3 от ППЗОП (редакция в сила от 01.11.2019 г.) е въвел изискването, ценовото предложение да е поставено в непрозрачен плик.

Комисията счита, че понятието „непрозрачност“ на плика е въведено за гарантиране тайната на ценовите предложения на участниците до отварянето им в публичното заседание по реда на чл. 57 от ППЗОП.

Понятието „прозрачност“ на плика не изисква резултат, т.е. да бъде прочетено изцяло съдържанието на находящия се в него документ. Достатъчно е при преглед да е възможно да бъдат визуализирани графични знаци, без значение дали е налице реално узнаване на предложението. За непрозрачен следва да се приеме плик, който при нормални условия и употреба не позволява през него да бъдат видими графични знаци, които могат да бъдат прочетени.

Предвид обстоятелството, че нормата на чл. 47, ал. 3 от ППЗОП (редакция в сила от 01.11.2019 г.) не е резултативна и не изисква да е настъпил резултата - узнаване на част или цялото съдържание на офертата, за да се приеме, че е налице нарушение, е достатъчно да

съществува възможността за узнаване на съдържанието на цялото или части от ценовото предложение.

Волята на законодателя е да се препятства и най-малката възможност за предварително узнаване на съдържанието на цялото или на части от ценовото предложение на даден участник, което би могло да повлияе върху класирането на участниците. Предвид на казаното до тук, комисията счита, че по смисъла на чл. 47, ал. 3 от ППЗОП (редакция в сила от 01.11.2019 г.), за да бъде отстранен участник от по-нататъшно участие в процедурата, е достатъчно пликът с ценовото предложение да позволява разпознаването на графични знаци, които в случая се разчитат и комисията би могла да пресъздаде точно съдържанието на ценовото предложение, като например следния текст:

Обща цена за изпълнението на поръчката: 2 456 651, 80, словом:..... без ДДС.

Обща цена за изпълнението на поръчката: 2 947 982,16, словом:..... с ДДС.

В този смисъл е и практиката на КЗК (Решение № 977/24.11.2016г. на КЗК и др.).

На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, комисията предлага за отстраняване участника „Калисто Турс“ ЕООД, тъй като представената от него оферта не отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката.

4. Разглеждане на документите представени от участника „Игъл Травел 62“ ЕООД за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор.

Комисията извърши проверка на представените от участника документи по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, като констатира следното:

4.1. В представеното заявление за участие от участника, **липсва** списък на задължените лица по смисъла на чл. 54, ал. 2 от ЗОП. На основание чл. 40, ал. 3 от ППЗОП, и в съответствие с изискването на възложителя, посочено в Раздел III „Съдържанието на предложението за участие“, част от документацията за обществената поръчка, всеки участник следва да представи списък на всички задължени лица по смисъла на чл. 54, ал. 2 от ЗОП, независимо от наименованието на органите, в които участват, или длъжностите, които заемат (попълва се в заявлението за участие). С оглед гореизложеното, следва участникът да представи ново Заявление за участие, с попълнен списък на всички задължени лица по смисъла на чл. 54, ал. 2 от ЗОП.

4.2. Представеният еЕЕДОП от участника „Игъл Травел 62“ ЕООД е в електронен вид, но **не е** подписан електронно.

Основанията по чл. 54, ал.1, т.1, 2 и 7 от ЗОП се отнасят за лицата, които представляват участника, членовете на управителни и надзорни органи и за други лица, които имат

правомошния да упражняват контрол при вземането на решения от тези органи в съответствие с разпоредбата на чл. 40 от ППЗОП.

Участникът следва да представи нов еЕЕДОП, в електронен вид, цифрово подписан от задължените лица по смисъла на чл. 54, ал. 2 от ЗОП и приложен на оптичен носител, съгласно указанията на документацията за обществената поръчка.

На основание чл. 54, ал. 8 и ал. 9 от ППЗОП, участникът „Игъл Травел 62“ ЕООД в срок до 5 (пет) работни дни от получаването на настоящия протокол, следва да отстрани констатираните несъответствия или липси на информация, като представи на комисията нов еЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променената и/или допълнената информация. Допълнително предоставената информация може да обхваща и факти и обстоятелства, които са настъпили след крайния срок за получаване на оферти или заявления за участие.

5. Разглеждане на документите представени от участника „Консорциум Ефективни обучения“ ДЗЗД с участници в обединението: „Сиела Норма“ АД и „Инфинити Травел“ АД за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор.

Комисията извърши проверка на представените от участника документи по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор. Представени са надлежно подписани еЕЕДОП-и от участника „Консорциум Ефективни обучения“ ДЗЗД, както и от участниците в обединението „Сиела Норма“ АД и „Инфинити Травел“ АД.

След извършената проверка, комисията констатира, че представените от участника „Консорциум Ефективни обучения“ ДЗЗД и от участника в обединението „Инфинити Травел“ АД документи и информации отговарят на изискванията на възложителя. По отношение на документите и информацията представена от участника в обединението „Сиела Норма“ АД, комисията констатира следното:

5.1. В представения еЕЕДОП от „Сиела Норма“ АД, в част IV, буква „А“ е отбелязан отговор „Да“ на изискването за вписване в съответния професионален регистър.

След направена справка в Регистъра на туроператорите и туристическите агенти, комисията установи, че дружеството „Сиела Норма“ АД не е вписано в Регистъра.

В тази връзка, участникът следва да представи нов еЕЕДОП с коректно попълнена информация по отношение на регистрацията на „Сиела Норма“ АД в Регистъра на туроператорите и туристическите агенти, във връзка с изискванията на възложителя.

5.2. Комисията констатира, че в представеното заявление за участие от участника-оригинал, **липсва** списък на задължените лица по смисъла на чл. 54, ал. 2 от ЗОП. На

основание чл. 40, ал. 3 от ППЗОП, и в съответствие с изискването на възложителя, посочено в Раздел III „Съдържанието на предложението за участие“, част от документацията за обществената поръчка, всеки участник следва да представи списък на всички задължени лица по смисъла на чл. 54, ал. 2 от ЗОП, независимо от наименованието на органите, в които участват, или длъжностите, които заемат (попълва се в заявлението за участие). С оглед гореизложеното, следва участникът да представи ново Заявление за участие, с попълнен списък на всички задължени лица по смисъла на чл. 54, ал. 2 от ЗОП.

На основание чл. 54, ал. 8 и ал. 9 от ППЗОП, участникът „**Консорциум Ефективни обучения**“ ДЗЗД в срок до 5 (пет) работни дни от получаването на настоящия протокол, следва да отстрани констатираните несъответствия или липси на информация, като представи на комисията нов еЕЕДОП за „Сиела Норма“ АД и/или други документи, които съдържат променената и/или допълнената информация. Допълнително предоставената информация може да обхваща и факти и обстоятелства, които са настъпили след крайния срок за получаване на оферти или заявления за участие.

6. Разглеждане на документите представени от участника „Атлас Травелс“ ООД за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор.

Комисията извърши проверка на представените от участника документи по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор. Представен е надлежно подписан еЕЕДОП от участника „Атлас Травелс“ ООД.

След извършената проверка, комисията констатира, че представените от участника документи и информации отговарят на изискванията на възложителя и го допуска до разглеждане на техническото предложение.

7. Разглеждане на документите представени от участника „Аргус Бизнес Корпорейшън“ ЕООД за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор.

Комисията извърши проверка на представените от участника документи по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор. Представен е надлежно подписан еЕЕДОП от участника „Аргус Бизнес Корпорейшън“ ЕООД.

След извършената проверка, комисията констатира, че представените от участника документи и информации отговарят на изискванията на възложителя и го допуска до разглеждане на техническото предложение.

8. Разглеждане на документите представени от участника ДЗЗД „Фокус Виа Тера“ с участници в обединението: „Фокус Системс“ ЕООД и „Виа Тера“ ЕООД за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор.

Комисията извърши проверка на представените от участника документи по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор. Представени са надлежно подписани еЕЕДОП-и от участника ДЗЗД „Фокус Виа Тера“, както и от участниците в обединението „Фокус Системс“ ЕООД и „Виа Тера“ ЕООД.

След извършената проверка, комисията констатира, че представените от участника документи и информации отговарят на изискванията на възложителя и го допуска до разглеждане на техническото предложение.

Допълнителните документи се представят в запечатан, непрозрачен плик с надпис: „Допълнителни документи за открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Осигуряване на логистика (пътни, нощувки, хранене, трансфери в гр. София, кафетинаузи) по време на обучение в рамките на Проект BG05M9OP001-3.007-0001 „Подобряване на условията за лечение на спешните състояния“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020“ по прекратена процедура, към предложение №..... (изписва се номера на офертата на участника).

Настоящият протокол се състави и подписа на 11.09.2019г.

ЗАЛИЧЕНА ИНФОРМАЦИЯ
НА ОСНОВАНИЕ
ЧЛ. 36А, АЛ. 3 ОТ ЗОП

Председател:

Стефка Хлебарова

Членове:

Ваня Миткова

Христина Агуеле

Цветанка Кънчева

Павлина Христова

(присъствала на откритото заседание на комисията, проведено на 03.09.2019г., на мястото на редовния член на комисията Иван Господинов, ангажиран служебно по същото време)

Иван Господинов

(взел участие в закритите заседания на комисията в периода от 09.09.2019г. до 11.09.2019г.)