



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на здравеопазването

Рег. №/.....

ДО

МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ НА

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от КИРИЛ АНАНИЕВ – МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

Относно: *Проект на Постановление на Министерския съвет за структурни промени в системата на здравеопазването.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, във връзка с чл. 52, ал. 1 от Закона за лечебните заведения, внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление за структурни промени в системата на здравеопазването.

В системата на МЗ има 13 Домове за медико социални грижи за деца /ДМСГД/, които са лечебни заведения по чл. 5, ал. 1 от Закона за лечебните заведения, юридически

лица на бюджетна издръжка, които имат специфични функции по диагностициране, лечение, рехабилитация, продължително медицинско наблюдение и специфични грижи за деца с хронични заболявания и медико-социални проблеми. Те са второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на здравеопазването.

Съгласно приетата през 2010 г. Национална стратегия „Визия за деинституционализация на децата в Република България“ е предвидено всички ДМСГД, като институции за отглеждане на деца, да бъдат закрити, а като алтернатива на тях да бъдат създадени услуги и форми на грижа в общността, подпомагащи отглеждането на децата в семейна среда. Целта е създаването на услуги в подкрепа на родителите, които да изпълняват своите отговорности към децата, а не държавата, чрез институциите да поема тези отговорности.

В резултат на национална политика по деинституционализация и предприетите мерки за отглеждане на децата в семейна среда, намаляване на настаняването на бебета и малки деца в специализирани институции, както и активното им извеждане от институциите, постепенно се постигна намаляване на броя на децата отглеждани в ДМСГД и отпадане на необходимостта от съществуването на такъв вид институции. В тази връзка през 2019 г. с приетият нов Закон за социалните услуги се регламентира, че към 01.01.2021 г. всички ДМСГД следва да бъдат закрити.

През 2010 г., когато стартира процесът по деинституционализация, децата настанени за отглеждане, тоест на резидентна грижа, в ДМСГД – Видин са били 71, а към 30.06.2019 г. остана само 1 дете, което през м. юли 2019 г. бе изведено от дома.

Не се предвижда в ДМСГД – Видин да се настаняват деца за продължително медицинско наблюдение и специфични грижи, съответно отпада функционалната необходимост от неговото съществуване, поради което предлагаме да се предприемат мерки по закриването му.

В ДМСГД – Видин, освен дейностите по продължително медицинско наблюдение и специфични грижи за настанените на резидентна грижа деца, се осъществява дейност и по диагностика и рехабилитация на деца от общността, които са с хронични заболявания и медико-социални проблеми. От 2017 г. към дома е разкрит Дневен център за деца от семейна среда, които са с физически и/или психически увреждания и се нуждаят от ежедневна рехабилитация и физиотерапия, логопедични и психологични услуги. В Дневния център за деца с увреждания от общността се предлагат

дневни и почасови грижи, като за периода на неговото функциониране от 01.11.2017 г. до момента са преминали 45 деца, които са ползвали горе изброените услуги.

Тези дейности са изключително важни за процеса на деинституционализация на децата, от една страна за предотвратяване на институционализирането на деца от общността, чрез подкрепа на семействата им при отглеждането на деца с увреждания и хронични заболявания, а от друга да подкрепи семействата на вече изведените деца с увреждания от ДМСГД.

Анализът на данните показва необходимост от продължаване на подкрепата на семействата на деца с увреждания и хронични заболявания по отношение на назначаване и провеждане на ранна диагностика, диагностика, лечение и медицинска и психосоциална рехабилитация; продължително лечение и рехабилитация на деца с увреждания и тежки хронични заболявания и обучение на родителите им за поемане на грижата в семейна среда; осигуряване на посещения от медицински специалисти за оказване на специфични грижи за деца с увреждания и тежки хронични заболявания, отглеждани в семейна среда и в социална услуга резидентен тип.

В тази връзка през 2015 г. в Закона за лечебните заведения се регламентира нов вид лечебно заведение - Център за комплексно обслужване на деца с увреждания и хронични заболявания /ЦКОДУХЗ/, който е в съответствие с Националната стратегия „Визия за деинституционализация на децата в Република България“. В изпълнение на целите на стратегията в актуализирания План за действие за изпълнение на Националната стратегия „Визия за деинституционализация на децата в Република България“, приет от МС през 2016 г. една от предвидените услуги, които следва да бъдат създадени, са именно тези Центрове за комплексно обслужване на деца с увреждания и хронични заболявания.

В дейностите, които ще извършва ЦКОДУХЗ е предвидено да се поеме именно тази част от функциите на ДМСГД по грижата за децата с тежки увреждания - провеждане на ранна диагностика, диагностика, лечение и медицинска и психосоциална рехабилитация, които са изключително необходими за подкрепа на родителите на децата с увреждания и предотвратяване на институционализацията на децата. Тези дейности са наложителни не само за превенция на институционализацията на деца, но и за превенция и профилактика на уврежданията при децата и минимизиране на последствията от уврежданията. В област Видин има 471 деца до 16-годишна възраст с над 50% вид и степен на увреждане, освидетелствани от ТЕЛК.

ДМСГД – Видин е с добре структурирана и оборудвана материална база за този вид услуги, също така има необходимите квалифицирани специалисти за развитието на дейностите на ЦКОДУХЗ, тоест има необходимия капацитет (материална база, човешки ресурс).

В тази връзка считаме за целесъобразно в сградата на ДМСГД – Видин да се разкрие ЦКОДУХЗ, като по този начин ще се използва най-пълноценно наличният ресурс на здравната система и няма да са необходими допълнителни инвестиции в инфраструктура и персонал за изпълнение на поетите ангажменти в актуализирания План за действие за изпълнение на Националната стратегия „Визия за деинституционализация на децата в Република България“.

Предлагаме от 01 януари 2020 г. да се закрие ДМСГД – Видин и от същата дата да разкрие ЦКОДУХЗ, да се осигури непрекъснатост на грижата за децата с увреждания от общността, които към момента посещават Дневния център в ДМСГД – Видин. За целта ще бъде създадена необходимата организация от страна и на двете структури, като до 31.12.2019 г., децата ще получават необходимата медицинска и психопедагогическа рехабилитация към дневния център в ДМСГД, а от 01.01.2020 г. тази грижа ще бъде поета от ЦКОДУХЗ. По този начин ще се предотврати и загубата на квалифициран персонал при закриването на ДМСГД - Видин. Предвижда се те да бъдат наети в ЦКОДУХЗ.

По утвърденото щатно разписание на ДМСГД - Видин са определени 30 щатни бройки, разпределени както следва: медицински персонал – 13 бр., специализиран персонал - 5 бр., обслужващ персонал – 8 бр. и административен персонал – 4 бр. Към 31.07.2019 г. от тях са заети 28 щатни бройки. Трудовите правоотношения с работещите в ДМСГД - Видин ще бъдат уредени съгласно чл. 328, ал.1, т. 1 от Кодекса на труда.

Предвижда се в ЦКОДУХЗ в гр. Видин да се осъществяват следните дейности за деца с увреждания и тежки хронични заболявания, отглеждани в семейна среда и в социалните услуги от резидентен тип:

- подкрепа на семействата на деца с увреждания и хронични заболявания за назначаване и провеждане на ранна диагностика, диагностика, лечение и медицинска и психосоциална рехабилитация;

- осигуряване на посещения от медицински специалисти за оказване на специфични грижи за деца с увреждания и тежки хронични заболявания, отглеждани в семейна среда и в социална услуга резидентен тип.

За осъществяване на дейностите ще се разработят програми за амбулаторни грижи, които ще включват комплексни дейности за подобряване на здравето и стимулиране на развитието на децата, в т.ч. обучителни, игрови и рехабилитационни дейности, които осигуряват емоционална и психическа стабилност и развитие на специфични умения, съобразно конкретните индивидуални потребности на децата. Предвижда се и работа с техните родители настойници/попечители/лица, осъществяващи заместваща грижа и др., които ще бъдат консултирани и обучавани в грижа за деца с увреждания, подпомогнати с включването им в групи за взаимопомощ и чрез осигуряването на фамилни психологични интервенции.

Програмите за амбулаторни грижи ще включват индивидуални и/или групови занимания с децата.

Подкрепа на семействата на деца с увреждания и хронични заболявания за назначаване и провеждане на ранна диагностика, диагностика и лечение ще се осигурява от квалифицирани специалисти, определени съобразно индивидуалните потребности на детето. Подкрепата ще е от мултидисциплинарни екипи, в които задължително ще се включва лекар, психолог и социален работник, като в зависимост от конкретния случай в екипа ще се включват и други медицински и немедицински специалисти.

Този екип ще има ангажимента, освен да извършва оценката на потребностите на детето и да изготвя индивидуален медико-социален план за необходимите диагностични, лечебни и рехабилитационни дейности и подкрепящите немедицински дейности и услуги по време на престоя на детето в ЦКОДУХЗ, но и да проследява за неговото изпълнение. Всяко дете, потребител на ЦКОДУХЗ ще има определен персонално отговорен специалист от екипа с подходяща квалификация, съобразена със заболяването на детето, който ще организира изпълнението на плана, периодически ще отчита постигнатия напредък в развитието на детето и съобразно тях екипа да формулира нови цели и задачи за подобряване на здравословното му състояние.

Планираният капацитет на Центъра за комплексно обслужване на деца с увреждания и хронични заболявания - Видин е съобразен с потребностите и възможностите на този етап.

Планираният капацитет за дневни грижи е 20 деца с увреждания и хронични заболявания, като специално е предвидена дневна грижа за деца с аутистични и психични проблеми.

Планираният капацитет за почасови грижи е 60 деца, а за мобилни услуги е 10 деца, с увреждания и тежки хронични заболявания, които ще получават грижи на място в семейната среда или в социалната услуга от резидентен тип, където са настанени. За тях и семействата им специалисти ще осигуряват патронаж и консултиране на новородени деца с увреждания и в медико-социален риск, ще извършват необходимите им манипулации, рехабилитация, психологическа и логопедична подкрепа за децата с увреждания и тежки хронични заболявания.

За осъществяване на всички гореизброени дейности от ЦКОДУХЗ ще са необходими 28 медицински и немедицински специалисти, с които предложението за закриване ДМСГД – Видин разполага.

По планираното щатно разписание на ЦКОДУХЗ - Видин определените щатни бройки са разпределени както следва: медицински персонал – 12 бр., специализиран персонал - 5 бр., обслужващ персонал – 8 бр. и административен персонал – 3 бр. Финансирането на дейността на ЦКО ДУХЗ – Видин се предвижда се осигури от освободеният финансов ресурс от закритият ДМСГД - Видин.

В съответствие с разпоредбите на чл. 4 от Наредбата за условията и реда за ликвидация на лечебните заведения по чл. 5, ал. 1 от Закона за лечебните заведения, предстои определяне от страна на министъра на здравеопазването на ликвидационна комисия, която да извърши всички правни и фактически действия по ликвидацията на ДМСГД – гр. Видин. Разходите по ликвидацията, които ще бъдат за сметка на бюджета на Министерство на здравеопазването /в рамките на бюджета за ДМСГД/.

Предварително подготвения разчет на средствата, необходими за Центъра е 610 560 лв. годишно, в т. ч. 426 960 лв. за заплати и осигуровки на 28 човека персонал и 183 600 лв. издръжка. Предвидено е тези средства да се осигурят от освободения ресурс от бюджета за ДМСГД – Видин, който за 2019 г. е в размер на 726 900 лв. лв., от който за персонал 477 000 лв. лв. (36 души) и за издръжка 249 900 лв.

Предложеният проект на акт няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет, поради което е изготвена и приложена финансова обосновка, съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Предвид намеренията на Министерството на здравеопазването да разкрие Център за комплексно обслужване на деца с увреждания и хронични заболявания се предвижда с 28 бр. намаляване на общата численост на персонала, зает в домовете за медико-социални грижи за деца, определена с Постановление № 148 на Министерския съвет от 2017 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на здравеопазването, при което общата численост на персонала на ДМСГД се променя от 1366 на 1338.

Към Постановление № 148 на Министерския съвет от 2017 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на здравеопазването (обн., ДВ, бр. 60 от 2017 г., изм., ДВ, бр. 1 от 2018 г.) се правят изменения и допълнения като се променя общата численост на персонала на тези центрове от 25 на 53. Извършеното увеличение с 28 щатни бройки е за сметка на щатната численост на закрити щатни бройки в системата на Домовете за медико-социални грижи за деца.

Приемането на ПМС за структурни промени в системата на здравеопазването представлява конкретно действие по изпълнението на Националната стратегия „Визия за деинституционализация на децата в Република България”, с което се очаква на територията на община Видин, да бъде преустановено предлагането на институционална грижа за деца в дом за медико-социални грижи за деца и да бъдат създадени условия за грижа за децата в семейна среда. В ЦКОДУХЗ не се допуска грижи от резидентен тип за децата с увреждания и хронични заболявания. За тези деца, които се нуждаят от грижа извън семейството – резидентна грижа, следва да бъде осигурявана такава посредством останалите алтернативни социални услуги за деца.

Проектът на постановление не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не се налага по него да бъде изготвена справка за съответствие с правото на Европейския съюз.

Проектът на постановление, заедно с доклада, извършената предварителна частична оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ на Министерския съвет, е публикуван за обществено обсъждане на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МЗ, в съответствие с разпоредбите на чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове и чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, за срок от 14 дни, с оглед на необходимостта да се осигури своевременна грижа за децата с увреждания.

Проектът на постановление е съгласуван с останалите министерства. Прилагаме Справка за отразяване на постъпилите предложения от обществените консултации.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 52, ал. 1 от Закона за лечебните заведения и чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме предложеното Постановление за структурни промени в системата на здравеопазването.

С уважение,

КИРИЛ АНАНИЕВ

МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО