

МОТИВИ

към идеен проект на Наредба за допълнение на Наредба № 10 от 2009 г. за условията, реда, механизма и критериите за заплащане от Националната здравноосигурителна каса на лекарствени продукти, медицински изделия и на диетични храни за специални медицински цели, договаряне на отстъпки и възстановяване на превишените средства при прилагане на механизъм, гарантиращ предвидимост и устойчивост на бюджета на НЗОК

В Министерството на здравеопазването постъпи предложение от Надзорния съвет на НЗОК за допълнение на Наредба № 10 от 2009 г. за условията, реда, механизма и критериите за заплащане от Националната здравноосигурителна каса на лекарствени продукти, медицински изделия и на диетични храни за специални медицински цели, договаряне на отстъпки и възстановяване на превишените средства при прилагане на механизъм, гарантиращ предвидимост и устойчивост на бюджета на НЗОК и мотиви към него. Предложението е прието с Решение № РД-НС-04-29/14.02.2020 г. на Надзорния съвет на НЗОК.

С проекта на наредба се предлага да се въведе условие, НЗОК да заплаща за лекарствените продукти по чл. 10е, ал. 1 най-ниската стойност между договорената в рамковите споразумения, сключени от министъра на здравеопазването в качеството му на Централен орган за покупки в сектор „Здравеопазване“ и стойността, на която лекарствените продукти са доставени на изпълнителя на болнична медицинска помощ, независимо дали той е възложител по Закона за обществените поръчки. Това са лекарствените продукти, прилагани в болничната медицинска помощ, които се заплащат от НЗОК извън стойността на оказваните медицински услуги.

Причината, която налага приемането на допълнението е свързана с необходимостта от повишаване на ефективността на разходването на бюджета на НЗОК за лекарствени продукти.

Към настоящия момент НЗОК заплаща на изпълнителите на медицинска помощ лекарствените продукти извън стойността на оказваните медицински услуги цената, на която съответните лечебни заведения ги закупуват. Тази стойност не превишава определената в позитивния лекарствен списък. Лечебните заведения обаче формират различни цени, което води до различно заплащане на едни и същи лекарствени продукти. Част от лечебните заведения са възложители по Закона за обществените поръчки и стойността на лекарствените продукти е формирана след проведени процедури по реда на

този закон. Други лечебни заведения не провеждат обществени поръчки и стойността на лекарствените продукти е формирана чрез свободно договаряне с търговците на едро. Всичко това води до неравнопоставеност на лечебните заведения по отношение на едни същи лекарствени продукти, което от своя страна дава отражение върху размера на този вид здравноосигурителни плащания по бюджета на НЗОК.

С цел постигане на единен подход при заплащането на лекарствените продукти в болничната медицинска помощ е целесъобразно НЗОК да заплаща най-ниската стойност между постигнатата в процедурата, проведена от министъра на здравеопазването, в качеството му на Централен орган за покупки в сектор „Здравеопазване“ и стойността, на която лекарствените продукти са доставени на лечебното заведение. Към настоящия момент тази процедура се финализира в Министерството на здравеопазването, поради което могат да бъдат определени и съответните стойности, постигнати чрез електронния търг.

Това е основен мотив (цел) настоящата мярка да бъде предлагана към настоящия момент, а именно още при приключването на първата централизирана процедура от министъра на здравеопазването. В резултат на това стойностите, на които НЗОК заплаща лекарствените продукти, ще бъдат определени прозрачно, чрез състезателно начало, и ще бъде гарантирано в най-голяма степен, че са направени най-ниски разходи за необходимите лекарствени продукти при спазване на изискванията за тяхното качество.

Финансовият анализ към момента на финализиране на процедурата, проведена от министъра на здравеопазването, в качеството му на Централен орган за покупки в сектор „Здравеопазване“, показва следното:

След приключване на процедурата по Сключване на Рамкови споразумения за периода 01.01.2020 до 31.12.2021 г. чрез Електронната система за закупуване на противотуморни лекарствени продукти за нуждите на лечебните заведения в Република България, проведена от министъра на здравеопазването, в качеството му на Централен орган за покупки в сектор „Здравеопазване“ по заявените количества и позиции са достигнати цени по-ниски от цените в Позитивния лекарствен списък. Това са максимални цени, до които НЗОК ще заплаща и са достигнати въз основа на заявените от участващите лечебни заведения количества и лекарствени продукти. Очаква се тези цени да бъдат намалени допълнително след сключването на договори от лечебните заведения след провеждане на вътрешен конкурентен избор или отправена покана за допълване на офертите, вследствие на което, намалението на разходите на НЗОК за противотуморни лекарствени продукти ще даде възможност за включване на нови лекарствени продукти към списъка на заплащаните от НЗОК.

В резултат от допълнението на чл. 10ж се осигурява предвидимост за размера на разходите за лекарствени продукти за лечение на злокачествени заболявания. Очаква се по-оптимално разходване на бюджета на НЗОК за лекарствени продукти и възможност по-голям брой здравноосигурени лица да имат достъп до необходимите за лечението им лекарствени продукти.

Не се очаква промяна по отношение на пациентите, тъй като тези лекарствени продукти се заплащат напълно от НЗОК и за пациентите техните цени са без значение.

За лечебните заведения стойността на лекарствените продукти за лечение на злокачествени заболявания, заплащани от НЗОК няма отражение върху медицинската дейност. Намалението на цените по договорите за доставка на лекарствени продукти, би могло да се отрази върху размера на краткосрочните/дългосрочните задължения на лечебните заведения към търговците на едро. Очаква се облекчаване в начина на провеждане на процедурите за закупуване на лекарствени продукти, както по отношение на време, тъй като същите ще се провеждат от лечебните заведения по реда на вътрешния конкурентен избор или допълване на офертите, така и от гледна точка на ангажиране на административния капацитет на лечебните заведения.

За търговците на едро въведената регулация ще доведе в някаква степен до намаление на приходите от продажбата на лекарствените продукти за лечение на злокачествени заболявания, но в същото време механизмът на процедурата, провеждана от министъра на здравеопазването, в качеството му на Централен орган за покупки в сектор „Здравеопазване“ дава възможност за предвидимост на количествата за дълъг период от време за всеки отделен лекарствен продукт в почти всички лечебни заведения в страната. Това обстоятелство осигурява възможност на търговците на едро да договарят по-добри условия и по-големи отстъпки с производителите/притежателите на разрешенията за употреба. Също така ще се постигне съществено намаляване на административната тежест, тъй като вземайки участие в процедурата, търговците на едро ще представят документи за допускане еднократно само в тази процедура, а за всяко следващо договаряне в двугодишния период на рамковото споразумение във всички участващи лечебни заведения ще представят само ценови оферти.

След извършен анализ за съответствие с правото на Европейския съюз се установи, че обществените отношения, предмет на проекта за тази наредба, не са регламентирани в европейското законодателство. Уредбата на обществените отношения, предмет на проекта на наредба, е въпрос на национално решение и е от компетентността на отделените държави-членки. Това произтича от разпоредбата на чл. 168, пар. 7 от Договора за функциониране на Европейския съюз, която предвижда изключителна компетентност на

държавите-членки по определяне на здравната им политика и организирането и предоставянето на здравни услуги и медицински грижи.

Този проект е публикуван като идеен единствено с цел проучване на общественото мнение.