



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

УТВЪРЖАВАМ.

Заличено на осн. чл. 36а от ЗОП
(във връзка с §131, ал. 2 от ЗИД
на ЗОП)

I

ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО*

Дата: 11.05.2020 г.

ДОКЛАД ПО ЧЛ.103, АЛ. 3 ОТ ЗАКОНА ЗА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ

от работата на комисия, назначена със Заповед № РД-11-28/29.01.2019 г. (изм. със Заповед № РД-11-88/13.03.2019 г., Заповед № РД-11-123/10.04.2019 г. и Заповед № РД-11-67/17.02.2020 г.) на министъра на здравеопазването. Комисията е назначена да разгледа, оцени и класира подадените оферти по обществена поръчка с предмет: "Избор на изпълнители за разработване на информационни системи и подсистеми в изпълнение на 2 (две) дейности, включени в проект "Доизграждане на националната здравна информационна система (НЗИС) – етап 1 и етап 2", включваща следните две обособени позиции: Обособена позиция № 1. "Избор на изпълнител на Дейност 9 - Изграждане на единно национално Електронно медицинско досие/ Електронен здравен запис" и обособена позиция № 2. "Избор на изпълнител на Дейност 10 - Изграждане на подсистема за Електронна рецепта и Електронно направление". Обществената поръчка е открита с Решение № РД-11-477 /19.12.2018 г. и в тази връзка, като взе предвид, че съгласно § 131, ал. 2 (Изм. - ДВ, бр. 102 от 2019 г., в сила от 01.01.2020 г.) от Преходните и Заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки (ПЗРЗИДЗОП) за обществените поръчки, чието възлагане е започнало до 31 декември 2019 г. включително, се прилага редът за възлагане, действащ до 1 ноември 2019 г., както и предвид обстоятелството, че съгласно § 131, ал. 1 от ПЗРЗИДЗОП (ред. обн. ДВ, бр. 86 от 2018 г. в сила от 01.03.2019 г.). Възлагането на обществени поръчки, сключването на рамкови споразумения и провеждането на конкурси за проекти, за които до 1 ноември 2019 г. е взето решение за откриване или е публикувана обява за събиране на оферти, или покана до определени лица, се приключват по реда, действащ към момента на откриването им, настоящата обществена поръчка се приключва по реда, действащ към 19.12.2018 г. Предвид горното, всички цитирани в настоящата поръчка разпоредби са в редакцията им към горната дата.

I. Състав на комисията:

Председател:

Този документ е създаден в рамките на ДБФП № BG05SFOP001-1.002-0007-C01 от 21.03.2017 г., проект „Доизграждане на националната здравна информационна система (НЗИС) – етап 1 и етап 2“ с бенефициент Министерството на здравеопазването. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“ с подкрепата на Европейските структурни фондове.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Румяна Ставрева, държавен експерт в дирекция „Обществени поръчки“ към Министерство на здравеопазването;

Членове:

Мария Бърдарова – Грамадова, главен експерт в отдел „ПУИС“, дирекция „Информационни системи“ към Министерството на финансите;

Младен Георгиев, външен експерт на граждански договор;

Иво Янчев, външен експерт на граждански договор;

Кристиян Вилнер, директор на дирекция "Електронно здравеопазване".

II. Задачи на комисията.

Комисията е назначена със Заповед № РД-11-28/29.01.2019 г. (изм. със Заповед № РД-11-88/13.03.2019 г. и Заповед № РД-11-123/10.04.2019 г.) на министъра на здравеопазването. Комисията е назначена да разгледа, оцени и класира подадените оферти по обществена поръчка с предмет: "Избор на изпълнители за разработване на информационни системи и подсистеми в изпълнение на 2 (две) дейности, включени в проект "Доизграждане на националната здравна информационна система (НЗИС) – етап 1 и етап 2". Със Заповед № РД-11-67/17.02.2020 г. на министъра на здравеопазването, работата на комисията е върната със следните указания:

1. По обособена позиция № 1. "Избор на изпълнител на Дейност 9 - Изграждане на единно национално Електронно медицинско досие/ Електронен здравен запис", работата на комисията да бъде продължена от етап – оценяване, класиране и определяне на изпълнител, при съобразяване на мотивите изложени в Решение № 16671 от 06.12.2019 г. на Върховния административен съд (ВАС) и Решение № 843 от 25.07.2019 г. на Комисията за защита на конкуренцията (КЗК);

2. По обособена позиция № 2. "Избор на изпълнител на Дейност 10 - Изграждане на подсистема за Електронна рецепта и Електронно направление", работата на комисията да бъде продължена от етап - разглеждане на техническите предложения на ДЗЗД „Стемо - Гама Консулт“ и Обединение „Е-Здравни системи“, съобразно мотивите, изложени в Решение № 16671 от 06.12.2019 г. на ВАС и Решение № 843 от 25.07.2019 г. на КЗК.

III. Описание на работния процес:

Във връзка с възложените и задачи, комисията проведе закрити заседания в периода от 17.02.2020 г. до 21.02.2020 г. , вкл. в редовния ѝ състав:

Председател:

Румяна Ставрева, държавен експерт в дирекция „Обществени поръчки“ към Министерство на здравеопазването;

Членове:

Този документ е създаден в рамките на ДБФП № BG05SFOP001-1.002-0007-C01 от 21.03.2017 г., проект „Доизграждане на националната здравна информационна система (НЗИС) – етап 1 и етап 2“ с бенефициент Министерството на здравеопазването. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“ с подкрепата на Европейските структурни фондове.



Мария Бърдарова – Грамадова, главен експерт в отдел „ПУИС“, дирекция „Информационни системи“ към Министерството на финансите;
Младен Георгиев, външен експерт на граждански договор;
Иво Янчев, външен експерт на граждански договор;
Кристиян Вилнер, директор на дирекция "Електронно здравеопазване";

1. Установяване на фактическата обстановка:

С Доклад от 23.04.2019 г. комисията назначена със Заповед № РД-11-28/29.01.2019 г. (изм. със Заповед № РД-11-88/13.03.2019 г. и Заповед № РД-11-123/10.04.2019 г.) на министъра на здравеопазването е предложила на възложителя, класиране на участниците, по съответните обособени позиции, въз основа на критерия „оптимално съотношение качество/цена“ като предложенията на участниците се класираха по низходящ ред, въз основа на получената комплексна оценка, както следва:

По обособена позиция № 1. "Избор на изпълнител на Дейност 9 - Изграждане на единно национално Електронно медицинско досие/ Електронен здравен запис"

I-во място КОНСОРЦИУМ "СТЕМО –ГАМА КОНСУЛТ" с комплексна оценка 97 точки.

По обособена позиция № 2 "Избор на изпълнител на Дейност 10 - Изграждане на подсистема за Електронна рецепта и Електронно направление"

I-во място "ОБЕДИНЕНИЕ „Е-ЗДРАВНИ СИСТЕМИ“ с комплексна оценка 100 точки.

II-ро място КОНСОРЦИУМ "СТЕМО –ГАМА КОНСУЛТ" с комплексна оценка 75,24 точки.

С Доклада на комисията е предложено, следните участници да бъдат отстранени от процедура:

1. На основание чл. 107, т. 1 от ЗОП (редакция действаща преди 01.03.2019 г.) участника "СИЕЛА НОРМА" АД по обособена позиция № 2. "Избор на изпълнител на Дейност 10 - Изграждане на подсистема за Електронна рецепта и Електронно направление", тъй като не отговаря на поставените критерии за подбор и тъй като не е изпълнил изискванията на чл. 67, ал. 2, във връзка с чл. 63 от ЗОП и одобрената от възложителя документация за представяне на еЕЕДОП за третото лице (доставчик на ресурс), за което са изложени подробни мотиви в Протокол № 2 от 18.04.2019 г. и Доклада от работата на комисията.

2. На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП (редакция действаща преди 01.03.2019 г.) участника "ТЕХНОЛОГИКА" ЕАД по обособена позиция № 1. "Избор на изпълнител на Дейност 9 - Изграждане на единно национално Електронно медицинско досие/ Електронен здравен запис", тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на *Този документ е създаден в рамките на ДБФП № BG05SFOP001-1.002-0007-C01 от 21.03.2017 г., проект „Доизграждане на националната здравна информационна система (НЗИС) – етап 1 и етап 2“ с бенефициент Министерството на здравеопазването. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“ с подкрепата на Европейските структурни фондове.*



поръчката, за което са изложени подробни мотиви в Протокол № 2 от 18.04.2019 г. и Доклада от работата на комисията.

3. На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП (редакция действаща преди 01.03.2019 г.) участника „ТЕХНОЛОГИКА“ ЕАД по обособена позиция № 2. "Избор на изпълнител на Дейност 10 - Изграждане на подсистема за Електронна рецепта и Електронно направление", тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, за което са изложени подробни мотиви в Протокол № 2 от 18.04.2019 г. и Доклада от работата на комисията.

4. На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП (редакция действаща преди 01.03.2019 г.) участника "ИНДЕКС –БЪЛГАРИЯ" ООД по обособена позиция № 1. "Избор на изпълнител на Дейност 9 - Изграждане на единно национално Електронно медицинско досие/ Електронен здравен запис", тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, за което са изложени подробни мотиви в Протокол № 2 от 18.04.2019 г. и Доклада от работата на комисията.

С Решение № РД-11-184/21.05.2019 г. на министъра на здравеопазването е прекратена обособена позиция 1 "Избор на изпълнител на Дейност 9 - Изграждане на единно национално Електронно медицинско досие/ Електронен здравен запис" на основание на основание чл. 110, ал. 2, т. 2 от ЗОП, тъй като само една от офертите подадени по обособената позиция е подходяща и въз основа на предложеното от комисията, класиране "ОБЕДИНЕНИЕ „Е-ЗДРАВНИ СИСТЕМИ“ е определен за изпълнител по обособена позиция № 2 "Избор на изпълнител на Дейност 10 - Изграждане на подсистема за Електронна рецепта и Електронно направление".

Посоченото по-горе решение е обжалвано пред КЗК от ДЗЗД "СТЕМО –ГАМА КОНСУЛТ" и от „ТЕХНОЛОГИКА“ ЕАД.

Останалите двама участници "ИНДЕКС –БЪЛГАРИЯ" ООД и "СИЕЛА НОРМА" АД са получили Решение № РД-11-184/21.05.2019 г. на министъра на здравеопазването на 21.05.2019 г. и в срока за обжалване не са оспорили установеното от комисията и възприетото от възложителя несъответствие на техните предложения и по отношение на възможността, същите да оспорят отстраняването им от процедурата, сроковете са изтекли.

С Решение № 843 от 25.07.2019 г. на КЗК по обединена преписка № КЗК-494/531/2019 г. е отменено Решение № РД-11-184/21.05.2019 г. и по двете обособени позиции, като незаконосъобразно. Решението е обжалвано пред ВАС. С Решение № 16671 от 06.12.2019 г., постановено по административно дело № 10731/2019 г., ВАС се е произнесъл окончателно.

2. Изпълнение на указанията дадени от КЗК и ВАС.

2.1. В изпълнение на указанията дадени от КЗК и ВАС, комисията предлага на възложителя участникът **ОБЕДИНЕНИЕ „Е-ЗДРАВНИ СИСТЕМИ“** да бъде отстранен от участие на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, тъй като следните участници в обединението не отговарят на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката, а именно: „Скайуер груп“ ЕООД

Този документ е създаден в рамките на ДБФП № BG05SFOP001-1.002-0007-C01 от 21.03.2017 г., проект „Доизграждане на националната здравна информационна система (НЗИС) – етап 1 и етап 2“ с бенефициент Министерството на здравеопазването. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“ с подкрепата на Европейските структурни фондове.



не притежава изискуемите от възложителя сертификати БДС EN ISO/IEC 27001 и БДС ISO/IEC 20000-1, а „Ей Ес Ес“ ООД сертификат БДС ISO/IEC 20000-1.

2.2. Въз основа на извършената оценка в протокол № 4 от 21.02.2020 г., комисията предлага следното класиране:

По обособена позиция № 1. "Избор на изпълнител на Дейност 9 - Изграждане на единно национално Електронно медицинско досие/ Електронен здравен запис"

I-во място ДЗЗД "СТЕМО –ГАМА КОНСУЛТ" с комплексна оценка 100 точки.

По обособена позиция № 2 "Избор на изпълнител на Дейност 10 - Изграждане на подсистема за Електронна рецепта и Електронно направление"

I-во място ДЗЗД "СТЕМО –ГАМА КОНСУЛТ" с комплексна оценка 100 точки.

IV. Мотиви за допускане. Предложения и мотиви за отстраняване.

1. Комисията допуска до класиране участника ДЗЗД "СТЕМО –ГАМА КОНСУЛТ" по обособена позиция № 1. "Избор на изпълнител на Дейност 9 - Изграждане на единно национално Електронно медицинско досие/ Електронен здравен запис" и обособена позиция № 2. "Избор на изпълнител на Дейност 10 - Изграждане на подсистема за Електронна рецепта и Електронно направление", тъй като предложенията му отговарят на предварително обявените от възложителя условия.

Участникът отговаря на предварително обявените критерий за подбор и за него не е установено да са налице основанията за отстраняване посочени от възложителя. Участникът е представил документите по чл. 39, ал. 3, т. 1 и т. 2 от ППЗОП и по двете обособени позиции. В техническите предложения на участника, се съдържат всички документи посочени в обявените от възложителя условия и неговите предложения за изпълнение на поръчката отговарят на обявените от възложителя изисквания. Комисията допуска участника до отваряне на ценовите му предложения. Ценовите предложения на участника отговарят на изискванията на възложителя и ЗОП.

2. Предложения и мотиви за отстраняване.

2.1. "СИЕЛА НОРМА" АД по обособена позиция № 2. "Избор на изпълнител на Дейност 10 - Изграждане на подсистема за Електронна рецепта и Електронно направление".

Комисията предлага участникът да бъде отстранен от процедурата на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП, тъй като не отговаря на поставените критерии за подбор и тъй като не е изпълнил изискванията на чл. 67, ал. 2, във връзка с чл. 63 от ЗОП и одобрената от възложителя документация за представяне на еЕЕДОП за третото лице (доставчик на ресурс), което обстоятелство не е обжалвано от участникът пред КЗК и сроковете за обжалване са изтекли по отношение на него.

Този документ е създаден в рамките на ДБФП № BG05SFOP001-1.002-0007-C01 от 21.03.2017 г., проект „Доизграждане на националната здравна информационна система (НЗИС) – етап 1 и етап 2“ с бенефициент Министерството на здравеопазването. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“ с подкрепата на Европейските структурни фондове.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

2.2. „ТЕХНОЛОГИКА“ ЕАД по обособена позиция № 1. "Избор на изпълнител на Дейност 9 - Изграждане на единно национално Електронно медицинско досие/ Електронен здравен запис".

Комисията предлага участникът да бъде отстранен от процедурата на основание чл. 107, т. 2, б. "а" от ЗОП, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, което обстоятелство е потвърдено с Решение № 16671 от 06.12.2019 г., постановено по административно дело № 10731/2019 г., ВАС, което е окончателно.

2.3. „ТЕХНОЛОГИКА“ ЕАД по обособена позиция № 2. "Избор на изпълнител на Дейност 10 - Изграждане на подсистема за Електронна рецепта и Електронно направление".

Комисията предлага участникът да бъде отстранен от процедурата на основание чл. 107, т. 2, б. "а" от ЗОП, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, което обстоятелство е потвърдено с Решение № 16671 от 06.12.2019 г., постановено по административно дело № 10731/2019 г., ВАС, което е окончателно.

2.4. "ИНДЕКС –БЪЛГАРИЯ" ООД по обособена позиция № 1. "Избор на изпълнител на Дейност 9 - Изграждане на единно национално Електронно медицинско досие/ Електронен здравен запис".

Комисията предлага участникът да бъде отстранен от процедурата на основание чл. 107, т. 2, б. "а" от ЗОП, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, което обстоятелство не е обжалвано от участникът пред КЗК и сроковете за обжалване са изтекли по отношение на участника.

2.5. ОБЕДИНЕНИЕ „Е-ЗДРАВНИ СИСТЕМИ“ по обособена позиция № 2. "Избор на изпълнител на Дейност 10 - Изграждане на подсистема за Електронна рецепта и Електронно направление".

Комисията предлага участникът да бъде отстранен от участие на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, тъй като следните участници в обединението не отговарят на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката, а именно: „Скайуер груп“ ЕООД не притежава изискуемите от възложителя сертификати БДС EN ISO/IEC 27001 и БДС ISO/IEC 20000-1, а „Ей Ес Ес“ ООД сертификат БДС ISO/IEC 20000-1.

V. Предложение за сключване на договор с класираният на първо място участник.

Този документ е създаден в рамките на ДБФП № BG05SFOP001-1.002-0007-C01 от 21.03.2017 г., проект „Доизграждане на националната здравна информационна система (НЗИС) – етап 1 и етап 2“ с бенефициент Министерството на здравеопазването. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“ с подкрепата на Европейските структурни фондове.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Въз основа на извършеното класиране комисията предлага на възложителя да определи за изпълнители на обществената поръчка класираните на първо място участници по съответните обособени позиции.

Неразделна част от настоящия доклад е Протокол № 4 от 21.02.2020 г., който е изготвен в хода на работата на комисията и в който е описана подробно работата на комисията по извършване на подбор на участниците, разглеждане и оценка на офертите и към които е приложена цялата необходима документация за вземане на решение от възложителя.

С извършване на горните действия работата на комисията приключи на 21.02.2020 г., на която датата се състави и подписа настоящият протокол.

Състав на комисията:

Председател: Заличено на осн. чл. 36а от ЗОП
(във връзка с §131, ал. 2 от ЗИД на
..... ЗОП)

Румяна Ставре
на здравеопазването;

„Обществени поръчки“ към Министерство

Членове:

.....
Мария Бърдарова – Грамадова – главен експерт в отдел „ПУИС“, дирекция
„Информационни системи“ към Министерството на финансите;

.....
Младен Георгиев, външен експерт на граждански договор;

.....
Иво Янчев, външен експерт на граждански договор,

.....
Кристиян Вилнер, директор на дирекция "Електронно здравеопазване" към Министерство
на здравеопазването;

Този документ е създаден в рамките на ДБФП № BG05SFOP001-1.002-0007-C01 от 21.03.2017 г., проект „Доизграждане на националната здравна информационна система (НЗИС) – етап 1 и етап 2“ с бенефициент Министерството на здравеопазването. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“ с подкрепата на Европейските структурни фондове.