



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на здравеопазването

РЕШЕНИЕ

№ РД-11-193/11.05.....2020 г.

На основание чл. 22, ал. 1, т. 6 и т. 8, чл. 106, ал. 6 и чл. 110, ал. 2, т. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и във връзка с Решение № РД-11-477/19.12.2018 г. за откриване на обществена поръчка с предмет: "Избор на изпълнители за разработване на информационни системи и подсистеми в изпълнение на 2 (две) дейности, включени в проект "Доизграждане на националната здравна информационна система (НЗИС) – етап 1 и етап 2", включваща следните две обособени позиции: Обособена позиция № 1. "Избор на изпълнител на Дейност 9 - Изграждане на единно национално Електронно медицинско досие/ Електронен здравен запис" и обособена позиция № 2. "Избор на изпълнител на Дейност 10 - Изграждане на подсистема за Електронна рецепта и Електронно направление", като взех предвид, че съгласно § 131, ал. 2 (Изм. - ДВ, бр. 102 от 2019 г., в сила от 01.01.2020 г.) от Преходните и Заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки (ПЗРЗИДЗОП) за обществените поръчки, чието възлагане е започнало до 31 декември 2019 г. включително, се прилага редът за възлагане, действащ до 1 ноември 2019 г., както и предвид обстоятелството, че съгласно § 131, ал. 1 от ПЗРЗИДЗОП (ред. обн. ДВ, бр. 86 от 2018 г. в сила от 01.03.2019 г., действащ до 01.11.2019 г.) възлагането на обществени поръчки, за които до 1 ноември 2019 г. е взето решение за откриване се приключват по реда, действащ към момента на откриването им, настоящата обществена поръчка се приключва по реда, в това число и всички цитирани в нея разпоредби са действащи към 19.12.2018 г. и във връзка с Решение № 16671 от 06.12.2019 г., постановено по административно дело № 10731/2019 г. на Върховният административен съд (ВАС) и Решение № 843 от 25.07.2019 г. на Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) и след като утвърдих Доклад от 21.02.2020 г., за резултатите от работата на комисия, назначена със Заповед № РД-11-28/29.01.2019 г. (изм. със Заповед № РД-11-88/13.03.2019 г. и Заповед № РД-11-123/10.04.2019 г. и доп. и изм. със Заповед № РД-11-67/17.02.2020 г.) и в който

доклад с предложено класиране на участниците в процедурата и са изложени мотиви за отстраняване и към който е приложен изготвеният в хода на работата на комисията Протокол № 4 от 21.02.2020 г., във връзка с Допълнително споразумение № 4 от 20.01.2020 г. за удължаване на срока на проект "Доизграждане на националната здравна информационна система (НЗИС) – етап 1 и етап 2", както и във връзка със Споразумение № РД-11-52/05.02.2020 г. за прекратяване на Договор № РД-11-258/08.07.2019 г., Споразумение № РД-11-53/05.02.2020 г. за прекратяване на Договор № РД-11-383/01.10.2019 г., Споразумение № РД-11-54/05.02.2020 г. за прекратяване на Договор № РД-11-384/01.10.2019 г. и Споразумение № РД-11-63/11.02.2020 г. за прекратяване на Договор № РД-11-414/22.10.2019 г. и във връзка с изменение на Закона за електронно управление (ЗЕУ), обнародвани в ДВ, бр. 94/2019 г. и бр. 102/2019 г. в сила от 29.11.2019,

РЕШИХ:

I. На основание чл. 110, ал. 2, т. 2 от ЗОП, **ПРЕКРАТЯВАМ** обществена поръчка с предмет: "Избор на изпълнители за разработване на информационни системи и подсистеми в изпълнение на 2 (две) дейности, включени в проект "Доизграждане на националната здравна информационна система (НЗИС) – етап 1 и етап 2" и по двете обособени позиции, а именно: обособена позиция № 1. "Избор на изпълнител на Дейност 9 - Изграждане на единно национално Електронно медицинско досие/ Електронен здравен запис" и обособена позиция № 2. "Избор на изпълнител на Дейност 10 - Изграждане на подсистема за Електронна рецепта и Електронно направление", тъй като само една от ofertите подадени по двете обособени позиции е подходяща.

Мотивите за прекратяване са следните:

Съгласно чл. 110, ал. 2, т. 2 от ЗОП, възложителят може да прекрати процедурата с мотивирано решение, когато има само едно подходящо заявление за участие или една подходяща оферта. С Решение № РД-11-184/21.05.2019 г., възложителят на посоченото по-горе основание е прекратил процедурата по обособена позиция № 1, тъй като само за една оферта е установено, че същата е подходяща. Преди взимане на решението за прекратяване на обществената поръчка, беше извършен следния анализ по отношение на взетото решение:

1. С Решение № 16671 от 06.12.2019 г., постановено по административно дело № 10731/2019 г., ВАС се е произнесъл по отношение на посоченото по-горе прекратяване, че за прекратяването на процедурата и отказа за сключване на договор при избран изпълнител по Дейност 9 "Изграждане на единно национално Електронно медицинско досие/ Електронен здравен запис" липсват обосновани мотиви за прекратяването за наличие на основанията по чл. 110, ал. 2, т. 2 от ЗОП, тъй като в Техническото задание на Възложителя, същият е

посочил, че съществува зависимост, между Дейност 9 и Дейност 8 „Изграждане на здравно-информационен портал“, при срок за изпълнение на Дейност 8 от 6 месеца. Констатацията на съда е, че прекратявайки обособена позиция № 1, Министерство на здравеопазването прави невъзможно изпълнението на възложената вече на изпълнител Дейност 8 и по този начин поставя непреодолими препятствия пред цялостното изпълнение на Договор за безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001-1.002-0007 от 21.03.2017 г. Съдът е обосновал извода си, с това че не е отчетен фактът, че при наличие на правно обвързваща оферта от участника ДЗЗД „Стемо – Гама Консулт“, за обособена позиция № 1 „Избор на изпълнител на Дейност 9 - Изграждане на единно национално Електронно медицинско досие/ Електронен здравен запис“, който е класиран на първо място по тази позиция, то възможността да бъде изпълнен проектът на касатора става реална за целия проект, а той е от първостепенно значение. Решението на възложителя не е мотивирано с оглед целите на проекта и Дейност 9 "Изграждане на единно национално Електронно медицинско досие/ Електронен здравен запис" и предвид извършено разглеждане и оценяване на единствената подходяща оферта на ДЗЗД „Стемо – Гама Консулт“.

2. През месец януари 2020 г. с Допълнително споразумение № 4 от 20.01.2020 г. за удължаване на срока на проект "Доизграждане на националната здравна информационна система (НЗИС) – етап 1 и етап 2", срокът на Договор за безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001-1.002-0007 е удължен до 28.12.2020 г.

3. През месец февруари 2020 г. са прекратени всички договори, с които са възложени дейности, по изпълнение на проекта, а именно:

Със Споразумение № РД-11-52/05.02.2020 г. е прекратен Договор № РД-11-258/08.07.2019 г. с предмет: "Избор на изпълнител за разработване и въвеждане/внедряване на национални номенклатури, здравно-информационни стандарти, идентификация, автентификация и базова функционалност на ядрото на НЗИС".

Със Споразумение № РД-11-53/05.02.2020 г. е прекратен Договор № РД-11-383/01.10.2019 г. с предмет: „Избор на изпълнител на Дейност 6 - Разработване на подсистема за електронни административни услуги“.

Със Споразумение № РД-11-54/05.02.2020 г. е прекратен Договор № РД-11-384/01.10.2019 г. с предмет: „Избор на изпълнител на Дейност 8 - Изграждане на здравно-информационен портал“.

Със Споразумение № РД-11-63/11.02.2020 г. е прекратен Договор № РД-11-414/22.10.2019 г. с предмет: "Избор на изпълнител на Дейност 5 - Разработка и доработка на необходими регистри за изпълнението на НЗИС".

4. Към настоящия момент се преценява възможността, всички дейности по проекта да бъдат възложени на един изпълнител, с оглед на тяхната взаимосвързаност.

С оглед на констатациите на съда, за взимане на решението за прекратяване на настоящата обществена поръчка се взе предвид, че към настоящият момент не е възложена и не се изпълнява нито една от дейностите по проекта и прекратяването не поставя в риск изпълнението на проект "Доизграждане на националната здравна информационна система (НЗИС) – етап 1 и етап 2" от една страна.

От друга страна в края на 2019 г. са приети изменения на ЗЕУ, с които на „Информационно обслужване“ АД е възложено да извършва дейностите по системна интеграция, изчерпателно изброени в чл. 7с от ЗЕУ, а именно: „Дейностите по системна интеграция включват предоставянето на услуги по изграждане, поддържане, развитие и наблюдение на работоспособността на информационните и комуникационните системи, използвани от административните органи, както и дейности, които осигуряват изпълнението на тези услуги“. Съгласно §45, ал. 1 от Допълнителните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за електронното управление „Информационно обслужване“ АД е публичен възложител само при възлагане на дейностите по чл. 7с. С Решение № 727 от 05.12.2019 г. на Министерски съвет Министерство на здравеопазването е определен за един от административните органи, които при изпълнението на своите функции, свързани с дейности по системна интеграция, възлагат изпълнението на тези дейности на „Информационно обслужване“ АД. В съответствие със ЗЕУ и с решението на Министерски съвет, Министерството на здравеопазването, ще възложи дейностите по прекратените договори свързани с изграждането на Националната здравна информационна система на „Информационно обслужване“ АД.

Предвид горното, с оглед на спецификата на проекта, както и с оглед на обстоятелството, че всички дейности включени в проекта са взаимосвързани и пряко зависещи една от друга е целесъобразно, същите да бъдат изпълнявани от един и същ изпълнител, с оглед на което за възложителя са налице обосновани мотиви да се ползва от предоставената по чл. 110, ал. 2, т. 2 от ЗОП възможност да прекрати обществената поръчка и по двете обособени позиции, тъй като по всяка от тях само една от офертите е подходяща и допуснатата до класиране.

II. ОТСТРАНЯВАМ от процедурата:

1. На основание чл. 107, т. 1 от ЗОП участника **"СИЕЛА НОРМА" АД** по обособена позиция № 2. "Избор на изпълнител на Дейност 10 - Изграждане на подсистема за Електронна рецепта и Електронно направление", тъй като не отговаря на поставените критерии за подбор и тъй като не е изпълнил изискванията на чл. 67, ал. 2, във връзка с чл. 63

от ЗОП и одобрената от възложителя документация за представяне на еЕЕДОП за третото лице (доставчик на ресурс), за което са изложени подробни мотиви в Протокол № 2 от 18.04.2019 г. и Доклада от работата на комисията от 23.04.2019 г., одобрен от възложителя на 21.05.2019 г., неразделна част от Решение № РД-11-184/21.05.2019 г. на министъра на здравеопазването. Участникът **"СИЕЛА НОРМА" АД** не е обжалвал Решение № РД-11-184/21.05.2019 г. на министъра на здравеопазването пред КЗК и сроковете за обжалване са изтекли по отношение на него.

2. На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП участника **"ТЕХНОЛОГИКА" ЕАД** по обособена позиция № 1. "Избор на изпълнител на Дейност 9 - Изграждане на единно национално Електронно медицинско досие/ Електронен здравен запис", тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, за което са изложени подробни мотиви в Протокол № 2 от 18.04.2019 г. и Доклада от работата на комисията. Обстоятелството, че участникът правилно е отстранен от процедурата е потвърдено с Решение № 16671 от 06.12.2019 г., постановено по административно дело № 10731/2019 г., ВАС, което е окончателно.

3. На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП участника **„ТЕХНОЛОГИКА“ ЕАД** по обособена позиция № 2. "Избор на изпълнител на Дейност 10 - Изграждане на подсистема за Електронна рецепта и Електронно направление", тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, за което са изложени подробни мотиви в Протокол № 2 от 18.04.2019 г. и Доклада от работата на комисията. Обстоятелството, че участникът правилно е отстранен от процедурата е потвърдено с Решение № 16671 от 06.12.2019 г., постановено по административно дело № 10731/2019 г., ВАС, което е окончателно.

4. На основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП участника **"ИНДЕКС –БЪЛГАРИЯ" ООД** по обособена позиция № 1. "Избор на изпълнител на Дейност 9 - Изграждане на единно национално Електронно медицинско досие/ Електронен здравен запис", тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, за което са изложени подробни мотиви в Протокол № 2 от 18.04.2019 г. и Доклада от работата на комисията. Участникът **"ИНДЕКС –БЪЛГАРИЯ" ООД** не е обжалвал Решение № РД-11-184/21.05.2019 г. на министъра на здравеопазването пред КЗК и сроковете за обжалване са изтекли по отношение на него.

5. На основание чл. 107, т. 2 т. 2, б. „а“ от ЗОП участника **ОБЕДИНЕНИЕ „Е-ЗДРАВНИ СИСТЕМИ“** по обособена позиция № 2. "Избор на изпълнител на Дейност 10 -

Изграждане на подсистема за Електронна рецепта и "Електронно направление", тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката. В съответствие с дадените подробни указания от КЗК и ВАС е устоновено, че участникът следва да бъде отстранен от процедурата на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, тъй като следните участници в обединението не отговарят на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката, а именно: „Скайуер груп“ ЕООД не притежава изискуемите от възложителя сертификати БДС EN ISO/IEC 27001 и БДС ISO/IEC 20000-1, а „Ей Ес Ес“ ООД сертификат БДС ISO/IEC 20000-1.

III. На основание чл. 43, ал. 1 от ЗОП настоящото решение да бъде изпратено на участниците в тридневен срок от издаването му. На основание чл. 43, ал. 1 от ЗОП и чл. 24, ал. 1, т. 2 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки, същото да бъде публикувано в електронната преписка на обществената поръчка в раздел „Профил на купувач“ на интернет страницата на Министерството на здравеопазването на следния адрес: <https://www.mh.government.bg/bg/profil-na-kupuvacha/protseduri-po-zop/protseduri-po-reda-na-zop/izbor-na-izplniteli-za-dosie-zapis-recepta-napr/> в деня на изпращането му.

IV. Копие от настоящото решение да се връчи по компетентност на съответните длъжностни лица за сведение и изпълнение.

V. Настоящото решение може да бъде обжалвано в 10 /десет/ дневен срок, считано от датата на получаването му, пред Комисията за защита на конкуренцията.

ВЪЗЛОЖИТЕЛ:

КИРИЛ АНАНИЕВ

МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

Заличено на осн. чл. 36а от ЗОП
(във връзка с §131, ал. 2 от ЗИД
на ЗОП)



ОП-04