



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на здравеопазването

Заместник-министър на здравеопазването

Изм. № 75-04-70 / 04.08. 2020 г.

ДО
ПРОФ. Д-Р КОСТАДИН АНГЕЛОВ, ДМ
МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

ДОКЛАД

от д-р Бойко Пенков – зам. министър на здравеопазването

Относно: 6-месечен отчет за изпълнението на мерките по антикорупционния план на Министерството на здравеопазването за първото полугодие на 2020 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

Настоящият доклад е изготвен във връзка с изпълнение изискванията на приетата Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2015-2020) и утвърдения Секторен антикорупционен план в системата на здравеопазването за 2020 г.

За изготвянето на доклада е поискана информация с писмо рег. № 75-04-58/01.07.2020 г. от структурите на министерството и второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на здравеопазването, за предприетите действия по установените зони с повишен корупционен риск и планираните мерки за превенция и противодействие на корупцията през първото полугодие на 2020 г.

Един от идентифицираните рискове е свързан с управлението, разпореждането и разходването на бюджетни средства и активи, включително обществени поръчки.

Предвидената мярка „Разработване на антикорупционна политика на Изпълнителна агенция „Медицински надзор“ (ИАМН) е изпълнена. Крайната цел на

мярката е ограничаване до разумен минимум на възможностите за влияние, злоупотреби и корупционни практики в процесите и дейността на ИАМН. Със заповед на изпълнителния директор на агенцията са утвърдени „Вътрешни правила за прилагане на антикорупционни процедури в ИАМН“.

Друга предвидена мярка за изпълнение от ИАМН е **„Преглед и актуализиране на вътрешните актове, регламентиращи осъществяването на контролна дейност, с оглед недопускане на условия за проява на корупционни рискове и осигуряване на обективност, прозрачност и адекватност на контрола“**. Крайната цел на мярката е осигуряване на обективност, прозрачност и адекватност на контролната дейност, чрез минимизиране на корупционните рискове, а индикаторът за изпълнението ѝ е приведени в съответствие вътрешни актове. Със заповед на изпълнителния директор на агенцията са утвърдени „Вътрешни правила за организация на контролната дейност на ИАМН“. *Мярката е изпълнена.*

Отговорни за изпълнението на мярка **„Актуализиране при необходимост на Процедури за ограничаване и предотвратяване на корупционни прояви“** е Националният център по обществено здраве и анализи (НЦОЗА). НЦОЗА е анализирала действащата вътрешно нормативна уредба с цел ограничаване и предотвратяване на корупционни практики. НЦОЗА е анализирала причините, които биха могли да породят корупционни практики с цел недопускане на корупционни прояви. Назначена е нова комисия за обработка и работа със сигнали, съгласно утвърдена „Процедура за ограничаване и предотвратяване на корупционни прояви и генериращи корупцията фактори в НЦОЗА“. *Мярката е изпълнена.*

За изпълнението на мярка **„Подобряване на взаимодействието между структурите в системата на здравеопазването при установяване на корупционни прояви и разкриване на измами“** е отговорен НЦОЗА. Съгласно предоставения отчет, НЦОЗА работи за подобряване на взаимодействието между структурите в системата на здравеопазването при установяване на корупционни прояви и разкриване на измами. *Мярката е изпълнена.*

Отговорен за изпълнение на мярка **„Управление , разпореждане и разходване на бюджетни средства/активи, изпълнение на обществени поръчки“** е Националният съвет по цени и реимбурсиране на лекарствени продукти (НСЦРЛП). Мярката има за цел да повиши събираемостта и приходите в бюджета, да повиши нивото на вътрешен контрол за ефективно и ефикасно разходване на бюджетни средства и опазване на активите и имуществото. Утвърдени са Вътрешни правила и организация по: събиране на държавни такси за предоставените административни услуги; събиране на имуществени санкции по издадените наказателни постановления;

целесъобразно и законосъобразно разходване на бюджетните средства; изпълнение на утвърдените показатели на годишния бюджет и законосъобразно прилагане на Закона за обществените поръчки. *Мярката е изпълнена.*

Друг идентифициран риск е корупционния риск при извършване на контролни дейности.

Ръководителят на звено „Вътрешен одит“ (ВО) е отговорен за изпълнение на мерките по идентифицирания корупционен риск при извършването на контролни дейности.

При изготвянето и изпълнението на Годишния план за одитните ангажменти на звено „Вътрешен одит“ за 2020 година е заложена и се прилага мярка за ротация на вътрешните одитори при извършване на одитните ангажменти.

Мярката е изпълнена.

За изпълнение на планираната мярка „**Контрол по изпълнението на Наредба № 34 от 25.11.2005 г. за реда за заплащане от държавния бюджет на лечението на български граждани за заболявания извън обхвата на задължителното здравно осигуряване да се осъществява в екип от минимум двама експерти определени със заповед на министъра**“, е отговорна дирекция „Лекарствена политика“ (ЛП). Съгласно предоставения отчет от дирекция „ЛП“ е извършен контрол по изпълнението на Наредба № 34 от 25.11.2005 г. за реда за заплащане от държавния бюджет на лечението на българските граждани за заболявания, извън обхвата на задължителното здравно осигуряване от двама експерти, определени със заповед на министъра на здравеопазването в УМБАЛ „Георги Странски“, ЕАД, гр. Плевен. Мяроката е в процес на изпълнение, тъй като има постоянен характер. За първото полугодие на 2020 г. е извършена една проверка.

Съгласно предоставения отчет от дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болести и зависимости“ (ПЗПБЗ) „**Планираната мярка „Проверки по спазване изискванията на Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите (ЗКНВП), извършвани от дирекция ПЗПБЗ и от инспекторите по наркотични вещества от Районните здравни инспекции (РЗИ), да се осъществява в екип минимум от двама експерти**“ е изпълнена.

Изпълнена е мяроката „Извършване на изненадващи проверки от най-малко двама експерти по спазване изискванията на Наредба № 2 от 2012 г. за условията и реда за осъществяване на програми за лечение с агонисти и агонисти-антагонисти на лица, зависими към опиоиди и Наредба № 24/2004 г. за утвърждаване на Медицински стандарт Психиатрия“. Отговорни за изпълнението на мяроката са директорите на дирекция ПЗПБЗ и РЗИ.

Отговорна за изпълнение на мярката „Ротация на инспекторите, извършващи проверки на лечебните заведения“ е ИАМН. *Мярката е изпълнена.*

Съгласно предоставения отчет от Национален център по трансфузионна хематология планираната мярка „Текуща проверка на досиетата на висящи обществени поръчки от предходната година“ *е изпълнена.*

За изпълнението на мярката ротация на служителите в звената с контролни функции в РЗИ при осъществяване на държавен здравен контрол са отговорни директорите на РЗИ.

Създадени са условия при осъществяване на държавен здравен контрол проверките да се извършват от различни инспектори .

Друг идентифициран корупционен риск е при предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими.

Планираната мярка за публикуване на интернет страницата на МЗ на информация за предоставяните административни услуги от дирекция ПЗПБЗ *е изпълнена.*

За изпълнението на мярката за ротация на експертите, извършващи оценка на документацията за издаване на разрешения за търговия с лекарствени продукти и за извършване на инспекции на субектите, е отговорен директорът на ИАЛ. *Мярката е изпълнена,* като броят на издадените през първото полугодие на 2020 г. разрешения и промени, в това число на търговия на едро и дребно с лекарствени продукти и търговия на едро с медицински изделия е общо 409.

Отговорни за изпълнение на мярката „Разработване на унифицирани, за всички РЗИ, процедури и образци на документи за предоставяне на административни услуги“ са директорите на дирекция „Правна“, „Медицински дейности“, „Здравен контрол“, „Лекарствена политика“ и ПЗПБЗ. Съгласно предоставения отчет от дирекция „Правна“ са разработени образци като част от нормативни актове, както и самостоятелни. *Мярката е в процес на изпълнение.*

Отговорна за изпълнение на мярката „Създаване на нова ИТ инфраструктура“ е ИАМН. Сключен и изпълнен е договор с предмет „Изграждане на ИТ инфраструктура на ИАМН“. *Мярката е изпълнена.*

Друг идентифициран риск е „Корупционен риск при състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии“.

Планираната мярка по този риск е „Създаване на електронна система за въвеждане на данни и обстоятелства в нормативно определените срокове“ е в

процес на изпълнение. Отговорна за изпълнението на мярката е ИАМН и изпълнението и е сред приоритети на МЗ. *Мярката е в процес на изпълнение.*

Мярката „Прилагане на промени в нормативната уредба, относима към дейността на ИАМН и поддържане на актуално състояние на вътрешните документи, регламентиращи нейната дейност“ е с постоянен характер и се изпълнява текущо, при промяна в нормативната уредба. *Мярката е изпълнена.*

Отговорни за изпълнение на Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства са директорите на РЗИ.

В изпълнение на мярка „Участие в областните обществени съвети за превенция и противодействие на корупцията“ са изготвяни доклади до областните обществени съвети, както и е осигурено регулярно участие на представители на РЗИ.

Мярката е изпълнена.

Отговорни за планираните мерки за публичност са директор на дирекция „Връзки с обществеността и протокол“, директор на дирекция ПЗПБЗ, директорите на НЦОЗА, НСЦРЛП, НЕЛК и ИАМН.

Във връзка с мерките за публичност дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ е организираща и провела 10 пресконференции, 15 брифинга и е отговорила на над 500 журналистически въпроси. На интернет страницата на МЗ в раздел „Нормативни актове“ са публикувани 24 проекта на нормативни актове, 4 постановления на Министерски съвет, 9 Наредби на МЗ и 371 Заповеди, правилници и указания за реда в системата на здравеопазване.

Мярката е изпълнена.

Мярката „Публикуване на сайта на МЗ на публични регистри за издадените лицензии и разрешения по ЗКНВП“ от ПЗПБЗ е изпълнена. Ежемесечно се актуализират публичните регистри, публикувани на интернет страницата на МЗ

Във връзка с мерките за публичност директорът на НЦОЗА е отговорен за оповестяване на информация за извършените проверки по сигнали на интернет страницата и поддържане на линк към специална рубрика в официалния сайт на НЦОЗА.

Мерките са изпълнени.

Председателят на НСЦРЛП е отговорен за публикуване на интернет страницата на периодични отчети за получени и обработени сигнали са корупция, поддържане на самостоятелна рубрика „Антикорупция“ на интернет страницата на НСЦРЛП, публикуване на интернет страницата на взетите решения от колективния орган, след проведено редовно заседание и поддържане на актуални данни в публичните регистри.

Предвидените мерки са изпълнени.

От предоставената информация за предприетите действия по осъществяване на планираните антикорупционни мерки за първото полугодие на 2020 г. е видно, че те са изпълнени в по-голямата си част. В отчета са включени и извършените дейности по приоритети и мерки, които имат постоянен характер.

Приложение: Таблица – изпълнение на мерките от антикорупционния план за първото полугодие на 2020 г. и мерките с постоянен характер в МЗ.

С уважение,

Д-Р БОЙКО ПЕНКОВ

Заместник-министър на здравеопазването

