

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на здравеопазването	Нормативен акт: Закон за изменение и допълнение на Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:	Дата:
Контакт за въпроси: Венда Зидарова, началник на отдел, дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болести и зависимости“ Росица Начева, началник на отдел, дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болести и зависимости“	Телефон: 02/9301385 02/9301379
1. Дефиниране на проблема: <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> I. Изпълнение на Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване: Във връзка с възложените за изпълнение на Министерството на здравеопазването (МЗ) мерки към Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване е необходимо да се направят съответните законови промени в Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите (ЗКНВП). II. Други изменения и допълнения: 1. Констатирани са затруднения при функционирането на Националния съвет по наркотичните вещества с оглед на нормативно установения състав на съвета. 2. Констатирани са затруднения при функционирането на общинските съвети по наркотични вещества и превантивните информационни центрове, поради което не се осигурява цялостен, всеобхватен и ефективен контрол върху превенцията употребата на наркотични вещества, както и контрол, върху разходването на средствата по делегираните бюджети. 3. Налице е несъответствие между отделни разпоредби на закона, регламентиращи транзита на наркотични вещества през територията на страната. 4. От лицата, кандидатстващи за лицензия по чл. 32, ал. 1 от ЗКНВП, се изисква представянето на одобрен от главния архитект на съответната община архитектурен проект на сградите и помещенията, в които ще се извършват дейности с наркотични вещества, но същият не е необходим за установяване съответствието на фактическите условия с изискванията на закона към сградите и помещенията. 5. Не е регламентиран видът правоотношение, в което следва да се намират отговорният магистър-фармацевт по чл. 34 от ЗКНВП и физическото/юридическото лице, получило лицензия по чл. 32, ал. 1 и чл. 33, ал. 1 от ЗКНВП. 6. Отпаднала е необходимостта от издаване на наредба на Министерския съвет, с предмет определяне на реда за издаване на разрешение за снабдяването и съхраняването на	

лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества, в специалните складове на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ и във военновременните запаси на Министерството на вътрешните работи и Министерството на отбраната.

7. Липсва законова делегация за определяне на реда за снабдяване с лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества за нуждите на плавателни съдове, вписани в регистъра на корабите на Република България, и въздухоплавателни средства, вписани в регистъра на гражданските въздухоплавателни средства на Република България, което налага промяна в текста на чл. 57 от ЗКНВП.

8. Налице са редица случаи на реклама на наркотични вещества и растения, които остават извън приложното поле на забраната по чл. 70 от ЗКНВП, тъй като забраната обхваща само хипотезите на реклама пред обществеността.

9. В административно-наказателните разпоредби на закона липсва такава за случаите на нарушаване на условията и реда, при които е издадено разрешение за дейности по чл. 73, ал. 1 от ЗКНВП.

1.2. *Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

I. Изпълнение на Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване:

Констатирано е несъответствие на ЗКНВП с общите изисквания на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД), а именно, че част от режимите по предоставяне на административни услуги са разписани в подзаконов нормативни актове без ясно посочване на изискванията за извършване на отделните услуги, сроковете, процедурите и необходимите документи.

Разрешителните режими, въведени със закона, са регламентирани в подзаконов нормативни актове, поради което е налице несъответствие с изискванията на ЗОАРАКСД. Така законът не установява особени правила, не определя срок за отстраняване на нередовности и не изключва приложимостта на института за мълчаливо съгласие при режимите по издаване на разрешение за производство, придобиване, внос, износ, съхраняване, прилагане и използване на ограничени количества наркотични вещества и техните препарати; издаване на разрешително за внос и износ на наркотични вещества; издаване на заповед за унищожаване на законно произведени, придобити и съхранявани наркотични вещества и лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества, станали негодни за употреба; промяна на разрешение за осъществяване на програми за лечение с агонисти и агонисти-антагонисти на лица, зависими към опиоиди.

II. Други изменения и допълнения:

Не е възможно констатираните проблеми по ЗКНВП да се решат в рамките на съществуващото законодателство.

1. Съставът на Националния съвет по наркотичните вещества е определен със закона, поради което и промените в него също следва да бъдат направени в закона.

2. От ежегодно депозираните отчети на общинските съвети по наркотични вещества пред Националния съвет по наркотичните вещества ясно личи, че дейностите по изпълнение на Националната стратегия за борба с наркотиците и общинските програми се изпълняват по-ефективно и качествено, там където работят съвместно председателите, секретарите на общинските съвети по наркотични вещества и експертите в превантивните информационни центрове. Тези съвети функционират по-активно и реализират по-добри резултати. След подробен анализ се установи, че в сегашната си структура общинските съвети по наркотични вещества обхващат в по-голямата си част институциите на ниво община –

административен център на област, което означава, че изпълнението на дейностите за борба с наркотиците се изпълнява на практика само в областните центрове.

3. Липсва пълно съответствие между текстовете на отделни разпоредби на закона, а именно несъответствие на разпоредбите, разрешаващи транзита на наркотични вещества в случаите на притежаване на лицензия (чл. 7, ал. 1, чл. 16, ал. 1, чл. 32, чл. 32а, ал. 1, т. 12 и чл. 61, ал. 1), с разпоредбата на чл. 49 от закона, с която е въведена забрана за транзит през територията на страната на наркотични вещества от списъците по чл. 3, ал. 2 от ЗКНВП. Налице е и несъответствие на забраната по чл. 49 от ЗКНВП с приложимите конвенции на ООН в областта на наркотичните вещества.

4. Създава се затруднение за лицата, кандидатстващи за лицензия по чл. 32, ал. 1 от ЗКНВП, по отношение на представянето на одобрен от главния архитект на съответната община архитектурен проект на сградите и помещенията, в които ще се извършват дейности с наркотични вещества. Този документ не е необходим за установяване съответствието на фактическите условия с изискванията на закона към сградите и помещенията и отпадането му следва да се направи с изменение в закона.

5. Функциите, с които е натоварен отговорният магистър-фармацевт, произтичащи от нормативната база, имат сравнително траен и продължителен характер, съдържат множество повтарящи се операции, поради което отговорните магистър фармацевти по чл. 34 от ЗКНВП следва да бъдат в трудово правоотношение. Видът правоотношение, в което следва да се намират отговорният магистър-фармацевт по чл. 34 от ЗКНВП и физическото/юридическото лице, получило лицензия по чл. 32, ал. 1 и чл. 33, ал. 1 от ЗКНВП следва да се уреди със закона.

6. Разпоредбата на чл. 55, ал. 2 от ЗКНВП въвежда изискването за издаване на наредба на Министерския съвет, с предмет определяне на реда за издаване на разрешение за снабдяването и съхраняването на лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества, в специалните складове на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ и във военновременните запаси на Министерството на вътрешните работи и Министерството на отбраната.

Съществуващата нормативна уредба е изчерпателна по отношение на специфичните дейности, осъществявани в държавните резерви и военновременните запаси, включително и тези, свързани със снабдяване, съхраняване и отчитане на лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества, поради което не следва да се създава ред за издаване на разрешение за снабдяването и съхраняването на лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества, в специалните складове на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ и във военновременните запаси на Министерството на вътрешните работи и Министерството на отбраната.

Предвид текста на чл. 55, ал. 1 от ЗКНВП, съгласно който право да закупуват и съхраняват наркотични вещества от списъците по чл. 3, ал. 2, т. 2 и 3 от закона и да отпускат лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества, имат само лицата, получили лицензия по чл. 32, ал. 1, чл. 33, ал. 1 и чл. 35, ал. 1 от ЗКНВП, е необходимо в закона да се посочи, че снабдяването и съхраняването на лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества, в специалните складове на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ и във военновременните запаси на Министерството на вътрешните работи и Министерството на отбраната се осъществява по реда на Закона за държавните резерви и военновременните запаси и подзаконовите нормативните актове към него, без да е необходимо същите да получават лицензия или разрешение за осъществяване на тези дейности по реда на ЗКНВП.

7. Съгласно действащия чл. 57 от ЗКНВП плавателни съдове, вписани в регистъра на корабите на Република България, и въздухоплавателни средства, вписани в регистъра на гражданските въздухоплавателни средства на Република България, могат да съхраняват

минимални количества лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества за оказване на първа помощ при спешни случаи при условия и по ред, определени с наредба на министъра на здравеопазването. На основание чл. 57 от ЗКНВП е издадена Наредба № 41 от 2004 г. за съхраняване на минимални количества наркотични вещества за оказване на първа помощ при спешни случаи на борда на кораби и въздухоплавателни средства. В обхвата на наредбата е регламентиран само редът за съхраняване на лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества. Необходимо е да се определи и редът за снабдяване с лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества, за нуждите на плавателни съдове, вписани в регистъра на корабите на Република България, и въздухоплавателни средства, вписани в регистъра на гражданските въздухоплавателни средства на Република България, което налага промяна в текста на чл. 57 от ЗКНВП.

8. Обхващането в приложното поле на забраната по чл. 70 от ЗКНВП и на случаите на реклама на наркотични вещества и растения, които не са осъществени пред обществеността, налага прецизирането на текста в закона.

9. Въвеждането на административно-наказателна разпоредба за случаите на нарушаване на условията и реда, при които е издадено разрешение за дейности по чл. 73, ал. 1 от ЗКНВП налага промяна в закона.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Към настоящия момент не е извършвана последваща оценка на въздействие на нормативния акт.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

I. Изпълнение на Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване:

Целта на предложения законопроект е подобряване на законодателната уредба за ограничаване на административната тежест и подобряване на административното обслужване за бизнеса и гражданите. Предложеният законопроект е в пълно съответствие със заложения в управленската програма на правителството Приоритет 62: „Намаляване на административната тежест пред гражданите и бизнеса и създаване на по-добри условия за икономическа и инвестиционна дейност“.

II. Други изменения и допълнения:

1. С предложената промяната в състава на Националния съвет по наркотичните вещества се цели осъществяване на по-ефективна работа на съвета. В състава на съвета, като заместник-председател се включва ресорен заместник-министър на здравеопазването вместо заместник-министър на правосъдието, тъй като в неговия ресор е включена дейността на националния съвет и на общинските съвети по наркотичните вещества. Като заместник-председател на националния съвет се включва заместник-министър на вътрешните работи вместо главния секретар на Министерство на вътрешните работи, във връзка с неговите компетенции в областта на наркотичните вещества.

2. Със създаването на областни съвети по наркотични вещества и центрове по превенция на зависимости от наркотични вещества се цели оптимизиране и подобряване на оперативната работа на съществуващите към момента общински съвети по наркотични вещества и превантивни информационни центрове по изпълнение на националната политика по намаляване търсенето и предлагането на наркотични вещества. По този начин ще се осъществява цялостен, всеобхватен и ефективен контрол върху превенция употребата на наркотични вещества, както и контрол, върху разходването на средствата по делегираните бюджети.

3. С направените промени се цели постигане на пълно съответствие между отделни разпоредби на закона, регламентиращи транзита на наркотични вещества през територията на страната. Разпоредбата на чл. 49 от ЗКНВП, с който е въведена забрана за транзит през територията на страната на наркотични вещества от списъците по чл. 3, ал. 2 от същия закон, се прецизира и синхронизира с Единната конвенция по упойващите вещества от 1961 г. и Конвенцията за психотропните вещества от 1971 г., съгласно които транзитът е забранен с изключение на случаите, в които има издадено разрешително за износ от компетентните органи на държавата износител.

4. Целта на отпадането на изискването за представяне на одобрен от главния архитект на съответната община архитектурен проект на сградите и помещенията, в които ще се извършват дейности с наркотични вещества е оптимизиране на регулаторния режим и намаляване на административната тежест за бизнеса.

5. Предложението за регламентиране на вида правоотношение, в което следва да се намират отговорният магистър-фармацевт по чл. 34 от ЗКНВП и физическото/юридическото лице, получило лицензия по чл. 32, ал. 1 и чл. 33, ал. 1 от ЗКНВП, е постигане на яснота в разпоредбите и преодоляване на възможностите за различия в тълкуването. По този начин ще се гарантира и спазването на предвидените в закона функции и отговорности, вменени на магистър-фармацевта по чл. 34 от ЗКНВП.

6. С промяната в чл. 55, ал. 2 от ЗКНВП се цели отпадане на правното основание за приемане на наредба на Министерския съвет, с предмет определяне на реда за издаване на разрешение за снабдяването и съхраняването на лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества, в специалните складове на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ и във военновременните запаси на Министерството на вътрешните работи и Министерството на отбраната, с което ще се избегне ненужното дублиране в регламентацията на съответните обществени отношения.

7. С предложената промяна на чл. 57 от ЗКНВП се цели да се разшири обхватът на цитираната норма, включващ и реда за снабдяване и съхраняване на лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества за оказване на първа помощ при спешни случаи на борда на кораби и въздухоплавателни средства.

8. Прецизирането на текста на чл. 70 от ЗКНВП цели обхващането в приложното поле на забраната на всички случаи на реклама на наркотични вещества и растения.

9. Предложената нова административнонаказателна разпоредба, с която се въвежда възможността за ангажиране на административнонаказателна отговорност при нарушаване на условията и реда, при които е издадено разрешение за дейности по чл. 73, ал. 1 от ЗКНВП, цели оптимизиране на контролните дейности за спазване на законовите изисквания за работа с наркотични вещества.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

- МЗ;
- РЗИ;
- Националният център по обществено здраве и анализи;
- Министерството на вътрешните работи;
- Министерството на правосъдието;
- Министерството на икономиката;
- Министерството на земеделието, храните и горите;
- Националната агенция по приходите;
- Агенция „Митници“;

- Националният съвет по наркотичните вещества;
- общинските съвети по наркотичните вещества и превантивните информационни центрове към тях;
- областни и общински администрации;
- ползватели на услугите на превантивните информационни центрове;
- заявители на административни услуги: за издаване на разрешения по чл. 73 от ЗКНВП (около 10 годишно), за издаване на разрешения по чл. 87 от ЗКНВП (около 20 годишно), за издаване на разрешителни по чл. 47 от ЗКНВП (около 1000 годишно), за издаване на заповеди по чл. 97 от ЗКНВП (около 20 годишно).

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

Вариант 1 „Без действие“:

I. Изпълнение на Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване:

При този вариант ще се запази досегашното положение, при което е налице несъответствие със ЗОАРАКСД. Нормативната уредба на някои режими по предоставяне на административни услуги ще продължи да бъде в подзаконови нормативни актове, без ясно посочване в закон на изискванията за извършване на услугите, сроковете, процедурите и необходимите документи.

II. Други изменения и допълнения:

1. При този вариант на действие ще продължат да се наблюдават затруднения при функционирането на Националния съвет по наркотичните вещества с оглед на нормативно установения състав на съвета.

2. Няма да се оптимизира и подобри работата на съществуващите към момента общински съвети по наркотични вещества и превантивни информационни центрове по изпълнение на националната политика по намаляване търсенето и предлагането на наркотични вещества. Няма да се осигури цялостен, всеобхватен и ефективен контрол върху превенцията употребата на наркотични вещества, както и контрол, върху разходването на средствата по делегираните бюджети.

3. Ще се запази положението на несъответствие между отделни разпоредби на закона, регламентиращи транзита на наркотични вещества през територията на страната.

4. Няма да се намали административната тежест за бизнеса, като от лицата, кандидатстващи за лицензия по чл. 32, ал. 1 от ЗКНВП, ще продължи да се изисква представянето на одобрен от главния архитект на съответната община архитектурен проект на сградите и помещенията, в които ще се извършват дейности с наркотични вещества.

5. Ще продължи да липсва яснота относно това какво трябва да бъде правоотношението, в което следва да се намират отговорният магистър-фармацевт по чл. 34 от ЗКНВП и физическото/юридическото лице, получило лицензия по чл. 32, ал. 1 и чл. 33, ал. 1 от ЗКНВП.

6. Ще се наложи приемането на наредба от Министерския съвет, с предмет определяне на реда за издаване на разрешение за снабдяването и съхраняването на лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества, в специалните складове на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ и във военновременните запаси на Министерството на вътрешните работи и Министерството на отбраната, въпреки че е отпаднала необходимостта от нейното издаване, и ще се стигне до ненужно дублиране в регламентацията на съответните обществени отношения.

7. Ще продължи да съществува липса на законова делегация за определяне на реда за снабдяване с лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества за нуждите на

плавателни съдове, вписани в регистъра на корабите на Република България, и въздухоплавателни средства, вписани в регистъра на гражданските въздухоплавателни средства на Република България.

8. Прилагането на забраната по чл. 70 от ЗКНВП ще продължи да се отнася само за хипотезите на реклама на наркотични вещества пред обществеността.

9. Ще продължи да липсва възможност за ангажиране на административно-наказателна отговорност при нарушаване на изискванията на закона по отношение на дейностите по чл. 73, ал. 1 от ЗКНВП.

Вариант 2 „Приемане на законопроекта“:

I. Изпълнение на Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване:

При този вариант ЗКНВП ще се приведе в съответствие със ЗОАРАКСД. Отделните административни режими ще се уредят на ниво закон с ясно посочване на изискванията за извършване на отделните административни услуги, сроковете, процедурите и необходимите документи.

II. Други изменения и допълнения:

1. При този вариант на действие с предложената промяната в състава на Националния съвет по наркотичните вещества ще се преодолеят затрудненията при функциониране на съвета и ще се постигне по-висока ефективност в работата му.

2. Ще се оптимизира и подобри работата на съществуващите към момента общински съвети по наркотични вещества и превантивни информационни центрове по изпълнение на националната политика по намаляване търсенето и предлагането на наркотични вещества. Ще се осигури цялостен, всеобхватен и ефективен контрол върху превенцията употребата на наркотични вещества, както и контрол, върху разходването на средствата по делегираните бюджети.

3. Ще се постигне пълно съответствие между разпоредбите на закона, регламентиращи транзита на наркотични вещества през територията на страната. Разпоредбата на чл. 49 от ЗКНВП, с който е въведена забрана за транзит през територията на страната на наркотични вещества от списъците по чл. 3, ал. 2 от същия закон, ще се синхронизира с Единната конвенция по упойващите вещества от 1961 г. и Конвенцията за психотропните вещества от 1971 г., съгласно които транзитът е забранен с изключение на случаите, в които има издадено разрешително за износ от компетентните органи на държавата износител.

4. Ще се намали административната тежест за бизнеса чрез отпадане на изискването към лицата, кандидатстващи за лицензия по чл. 32, ал. 1 от ЗКНВП, за представяне на одобрен от главния архитект на съответната община архитектурен проект на сградите и помещенията, в които ще се извършват дейности с наркотични вещества.

5. Ще се постигне яснота относно вида на правоотношението, в което следва да се намират отговорният магистър-фармацевт по чл. 34 от ЗКНВП и физическото/юридическото лице, получило лицензия по чл. 32, ал. 1 и чл. 33, ал. 1 от ЗКНВП, и ще се гарантира спазването на предвидените в закона функции и отговорности, вменени на магистър-фармацевта по чл. 34 от ЗКНВП.

6. Ще се осигури възможност за снабдяване и съхраняване на лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества, в специалните складове на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ и във военновременните запаси на Министерството на вътрешните работи и Министерството на отбраната се осъществява по реда на Закона за държавните резерви и военновременните запаси и подзаконовите нормативните актове към него, без да е необходимо издаването на лицензия или разрешение по реда на ЗКНВП за осъществяване на тези дейности.

7. Ще се определи редът за снабдяване с лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества, за нуждите на плавателни съдове, вписани в регистъра на корабите на Република

България, и въздухоплавателни средства, вписани в регистъра на гражданските въздухоплавателни средства на Република България.

8. В приложното поле на забраната по чл. 70 от ЗКНВП ще се обхванат всички случаи на реклама на наркотични вещества и растения независимо дали рекламата е осъществена пред обществеността или не.

9. Ще се оптимизират контролните дейности за спазване на законовите изисквания за дейности с наркотични вещества чрез създаване на нова административно-наказателна разпоредба за случаите на нарушаване на условията и реда, при които е издадено разрешение за дейности по чл. 73, ал. 1 от ЗКНВП.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант 1 „Без действие“:

I. Изпълнение на Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване:

При този вариант ще се запази досегашното положение, при което е налице несъответствие със ЗОАРАКСД. Нормативната уредба на някои режими по предоставяне на административни услуги ще продължи да бъде в подзаконови нормативни актове, без ясно посочване в закон на изискванията за извършване на услугите, сроковете, процедурите и необходимите документи.

II. Други изменения и допълнения:

1. При този вариант на действие ще продължат да се наблюдават затруднения при функционирането на Националния съвет по наркотичните вещества с оглед на нормативно установения състав на съвета.

2. Ще продължат да се наблюдават затруднения при работата на общинските съвети по наркотични вещества и превантивните информационни центрове по изпълнение на националната политика по намаляване търсенето и предлагането на наркотични вещества. Няма да се осигури цялостен, всеобхватен и ефективен контрол върху превенция употребата на наркотични вещества, както и контрол, върху разходването на средствата по делегираните бюджети.

3. Ще се запази положението на несъответствие между отделни разпоредби на закона, регламентиращи транзита на наркотични вещества през територията на страната.

4. Няма да се намали административната тежест за бизнеса, като от лицата, кандидатстващи за лицензия по чл. 32, ал. 1 от ЗКНВП, ще продължи да се изисква представянето на одобрен от главния архитект на съответната община архитектурен проект на сградите и помещенията, в които ще се извършват дейности с наркотични вещества.

5. Ще продължи да липсва яснота относно това какво трябва да бъде правоотношението, в което следва да се намират отговорният магистър-фармацевт по чл. 34 от ЗКНВП и физическото/юридическото лице, получило лицензия по чл. 32, ал. 1 и чл. 33, ал. 1 от ЗКНВП.

6. Ще се наложи приемането на наредба от Министерския съвет, с предмет определяне на реда за издаване на разрешение за снабдяването и съхраняването на лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества, в специалните складове на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ и във военновременните запаси на Министерството на вътрешните работи и Министерството на отбраната, въпреки че е отпаднала необходимостта от нейното издаване, и ще се стигне до ненужно дублиране в регламентацията на съответните обществени отношения.

7. Ще продължи да съществува липса на законова делегация за определяне на реда за снабдяване с лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества за нуждите на плавателни съдове, вписани в регистъра на корабите на Република България, и въздухоплавателни средства, вписани в регистъра на гражданските въздухоплавателни средства на Република България.

8. Прилагането на забраната по чл. 70 от ЗКНВП ще продължи да се отнася само за хипотезите на реклама на наркотични вещества пред обществеността.

9. Ще продължи да липсва възможност за ангажиране на административно-наказателна отговорност при нарушаване на изискванията на закона по отношение на дейностите по чл. 73, ал. 1 от ЗКНВП.

Вариант 2 „Приемане на законопроекта“:

Не се очакват негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант 1 „Без действие“:

Не се очакват положителни въздействия.

Вариант 2 „Приемане на законопроекта“:

I. Изпълнение на Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване:

При този вариант ЗКНВП ще се приведе в съответствие със ЗОАРАКСД. Отделните административни режими ще се уредят на ниво закон с ясно посочване на изискванията за извършване на отделните административни услуги, сроковете, процедурите и необходимите документи.

II. Други изменения и допълнения:

1. При този вариант на действие с предложената промяната в състава на Националния съвет по наркотичните вещества ще се преодолеят затрудненията при функциониране на съвета и ще се постигне по-висока ефективност в работата му.

2. Със създаването на областни съвети по наркотични вещества и центрове по превенция на зависимости от наркотични вещества ще се оптимизира и подобри оперативната работа на съществуващите към момента общински съвети по наркотични вещества и превантивни информационни центрове по изпълнение на националната политика по намаляване търсенето и предлагането на наркотични вещества. Ще се постигне цялостен, всеобхватен и ефективен контрол върху превенция употребата на наркотични вещества, както и контрол, върху разходването на средствата по делегираните бюджети.

3. Ще се постигне пълно съответствие между разпоредбите на закона, регламентиращи транзита на наркотични вещества през територията на страната. Разпоредбата на чл. 49 от ЗКНВП, с която е въведена забрана за транзит през територията на страната на наркотични вещества от списъците по чл. 3, ал. 2 от същия закон, ще се синхронизира с Единната конвенция по упойващите вещества от 1961 г. и Конвенцията за психотропните вещества от 1971 г., съгласно които транзитът е забранен с изключение на случаите, в които има издадено разрешително за износ от компетентните органи на държавата износител.

4. Ще се намали административната тежест за бизнеса чрез отпадане на изискването към лицата, кандидатстващи за лицензия по чл. 32, ал. 1 от ЗКНВП, за представяне на одобрен от главния архитект на съответната община архитектурен проект на сградите и помещенията, в които ще се извършват дейности с наркотични вещества.

5. Ще се постигне яснота относно вида на правоотношението, в което следва да се намират отговорният магистър-фармацевт по чл. 34 от ЗКНВП и физическото/юридическото лице,

получило лицензия по чл. 32, ал. 1 и чл. 33, ал. 1 от ЗКНВП, и ще се гарантира спазването на предвидените в закона функции и отговорности, вменени на магистър-фармацевта по чл. 34 от ЗКНВП.

6. Ще се осигури възможност за снабдяване и съхраняване на лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества, в специалните складове на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ и във военновременните запаси на Министерството на вътрешните работи и Министерството на отбраната по реда на Закона за държавните резерви и военновременните запаси и подзаконовите нормативните актове към него, без да е необходимо издаването на лицензия или разрешение по реда на ЗКНВП за осъществяване на тези дейности.

7. Ще се определи редът за снабдяване с лекарствени продукти, съдържащи наркотични вещества, за нуждите на плавателни съдове, вписани в регистъра на корабите на Република България, и въздухоплавателни средства, вписани в регистъра на гражданските въздухоплавателни средства на Република България.

8. В приложното поле на забраната по чл. 70 от ЗКНВП ще се обхванат всички случаи на реклама на наркотични вещества и растения независимо дали рекламата е осъществена пред обществеността или не.

9. Ще се оптимизират контролните дейности за спазване на законовите изисквания за дейности с наркотични вещества чрез създаване на нова административно-наказателна разпоредба за случаите на нарушаване на условията и реда, при които е издадено разрешение за дейности по чл. 73, ал. 1 от ЗКНВП.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Без потенциални рискове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

I. Изпълнение на Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване:

☐ Ще се повиши

☒ Ще се намали

☐ Няма ефект

Административната тежест ще се намали чрез:

- ясно посочване на изискванията за извършване на отделните услуги, сроковете, процедурите и необходимите документи;

II. Други изменения и допълнения:

☐ Ще се повиши

☒ Ще се намали

☐ Няма ефект

Административната тежест ще се намали чрез отпадане на изискването за представяне на одобрен от главния архитект на съответната община архитектурен проект на сградите и помещенията, в които ще се извършват дейности с наркотични вещества, при заявяване на лицензия по чл. 32, ал. 1 от ЗКНВП.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

I. Изпълнение на Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване:

Не се създават нови регулаторни режими. Същите се пренасят от подзаконови нормативни актове в съответния закон.

II. Други изменения и допълнения:

Засяга се режимът по издаване на лицензия по чл. 32, ал. 1 от ЗКНВП, като отпада изискването за представянето на одобрен от главния архитект на съответната община архитектурен проект на сградите и помещенията, в които ще се извършват дейности с наркотични вещества.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те.

Не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☒ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☐ Няма ефект

I. Изпълнение на Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване:

С предложените изменения, свързани с изпълнение на Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване, се очаква за микро-, малките и средните предприятия да бъде намалена административната тежест чрез ясно посочване на изискванията за извършване на отделните услуги, сроковете, процедурите и необходимите документи.

II. Други изменения и допълнения:

Очакваното въздействие върху микро-, малките и средните предприятия е свързано и с намаляване на административната тежест чрез премахване на изискването към заявителите за издаване на лицензия по чл. 32, ал. 1 от ЗКНВП за представяне на одобрен от главния архитект на съответната община архитектурен проект на сградите и помещенията, в които ще се извършват дейности с наркотични вещества.

Създаването на ясно регламентирани изисквания към бизнес-операторите, в т.ч. и за микро-, малките и средните предприятия, ще допринесе за предвидимост при осъществяване на дейността им и за устойчивото им развитие.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

☒ Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове проектът на Закон за изменение и допълнение на ЗКНВП с мотивите и предварителната частична оценка на въздействието ще бъдат публикувани за обществено обсъждане на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МЗ, за срок от 30 дни. Справката за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения ще бъде публикувана на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МЗ. Проектът на Закон за изменение и допълнение на ЗКНВП ще се съгласува в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация с останалите министри.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

☒ Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Д-р Тонка Върлева, директор на дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болести и зависимости“

Дата:

Подпис: