

СПРАВКА

**за отразяване на предложенията, получени в рамките на обществените консултации по
проекта на Решение на Министерския съвет за одобряване на
Закон за изменение и допълнение на Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите**

№	Участник в обществените консултации	Предложение	Приема се/ Не се приема	Мотиви
1.	Д-р Теменужка Любенова, председател на Общински съвет по наркотични вещества – Благоевград (вх. № 08-00-384/12.07.2019 г.)	Общински съвет по наркотични вещества Благоевград напълно подкрепя предложените изменения и допълнения, отнасящи се до общинските съвети по наркотични вещества и тяхното преобразуване в центрове по превенция на зависимости от наркотични вещества в общините, които са административни центрове на области, както и всички действия, свързани с това. За добрата организация и реална практическа работа на центрoвете, на базата на нашия дългогодишен опит от 2000 г. предлагаме следното: Мотиви: Предвижда се още лицата, които заемат длъжността „председател на общински съвет по наркотични вещества“, да бъдат преназначени на длъжност „директор на център за превенция на зависимости от наркотични вещества“, а лицата заемащи длъжността „секретар на общински съвет по наркотични вещества“ да се преназначат като „заместник-директор на център за превенция от наркотични вещества“ и лицата работещи в Превантивно-информационните центрове да бъдат преназначени като експерти в центрoвете за превенция на зависимости от наркотични вещества. (4) Лицата заемащи длъжността „секретар на общински съвет по наркотични вещества“ се преназначават като „заместник-директор на център за превенция на зависимости от наркотични вещества“ Лицата, работещи в превантивно-информационните центрове се преназначават като експерти в центрoвете по превенция на зависимости	Приема се	

		от наркотични вещества при запазване на определения индивидуален размер на основната месечна заплата след подаване на заявление, че желаят да бъдат преназначени.		
2.	Тодор Иванов, заместник-кмет на община Варна и председател на Общински съвет по наркотични вещества – Варна (вх. № 08-00-399/02.08.2019 г.)	Коментари, становище и решения на Общински съвет по наркотичните вещества – Варна (ОСНВ), приети на редовно заседания на съвета, проведено на 23.07.2019 г. Относно: Предложения за изменения и допълнения на чл. 15 от Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите (ЗКНВП) 1. Коментари на предложенията на екипа от МЗ, изготвил измененията в чл. 15 от ЗКНВП и мотивите към тях. Предлага се промяна на ЗКНВП, касаеща структурите, осъществяващи дейности по намаляване търсенето на наркотични вещества на местно ниво. Предложения и мотиви на МЗ: Първата промяна предвижда разкриване на областни съвети по наркотични вещества, които да заменят съществуващите общински съвети по наркотични вещества. Предлага се съветът да е в състав: Председател – областният управител, заместник-председатели – кметът на общината – административен център на областта и директорът на Областна дирекция на Министерство на вътрешните работи, секретар – директорът на центъра по превенция на зависимостите от наркотични вещества (нова структура), членове – кметовете на общините на територията на съответната област и представители на заинтересованите ведомства, определени от Министерски съвет. Новите областни съвети по наркотични вещества ще координират разработването и ще приемат общинските програми за борба срещу злоупотребата с наркотични вещества, в съответствие с	Не се приема.	Предложението на Община Варна за запазване структурата и функциите на съществуващите общински съвети по наркотични вещества и превантивно информационни центрове към тях по чл. 15 и приемане на нов чл. 15а за създаване на Областни консултативни съвети води до припокриване на дейностите и функциите на двата съвета. До сега съществуващите законови разпоредби, не успяха да мотивират кметовете на общини и към настоящият момент в нито една община, извън общините, центрове на административни области, не са създадени такива комисии. И към момента Общинските съвети по наркотични вещества и Превантивно-информационните центрове към тях се финансират от държавния бюджет за оказване на методическа помощ на общините, в които няма създадени комисии по наркотични вещества. Структурата на създадените в областните центрове Общински съвети по наркотични вещества (ОБСНВ) трябва да пресъздава институционалните ангажименти и отговорности на Националния съвет по наркотични вещества (НСНВ). След направен анализ на ежегодно депозираните пред НСНВ отчети ясно личи, че: в сегашното си състояние, структурите на ОБСНВ обхващат институциите на общинско ниво; дейностите по изпълнение на Общинските програми и Националната

	Националната стратегия за борба с наркотиците и срещу незаконния трафик с наркотични вещества и прекурсори и координират изпълнението им. Мотивите за тези структурни промени наблягат на необходимостта „дейностите по намаляване търсенето на наркотични вещества да бъдат ангажимент на всички общини в областта, а не само на административния ѝ център“. МЗ посочва, че с промени ще се „оптимизира и подобри оперативната работа по изпълнение на националната политика за намаляване търсенето и предлагането на наркотични вещества“. В резултат „дейностите по Националната стратегия ще се изпълняват повсеместно и ще бъдат обхванати максимален брой нуждаещи се лица“. В мотивите се изтъква, че ще се създадат условия за „цялостен, всеобхватен и ефективен контрол върху превенция употребата на наркотични вещества, както и контрол върху разходването на средства по делегираните бюджети“. Коментари на ОСНВ – Варна: И в сега действащия закон, законодателят е предвидил механизъм, чрез който дейностите по превенция на употребата на наркотични вещества да бъде ангажимент на общините в областта, а не само на административния ѝ център. В чл. 15, ал. 5 от ЗКНВП ясно е формулирана възможност общинските съвети на общините, които не са административни центрове на области да създават комисии по наркотични вещества, които да развият превантивна дейност на своята територия. Председателите на тези комисии могат, съгласно чл. 15, ал. 4 от Правилника за организацията и дейността на Националния съвет по наркотичните вещества (НСНВ), да участват в заседанията на ОСНВ. Тоест, налице са условия за сътрудничество, обмен на информация и добри практики на областно ниво. Липсва добра аргументация с какво и как ще се	стратегия се осъществяват съвместно от председателя, секретаря и експерти от ПИЦ и са концентрирани на територията на общината, център на областта; непълно оползотворяване на предвидените от държавата щатни бройки; незаети щатни бройки и текучество на експерти, поради незадоволително заплащане. С предложените промени се цели: увеличаване ангажираността на местната власт за осъществяване на националната политика за борба с наркотичните вещества и превенция употребата и злоупотребата с тях на общинско ниво; оптимизиране и подобряване на оперативната работа на съществуващите към момента общински съвети по наркотични вещества и превантивно-информационни центрове по изпълнение на общинската и националната политики по намаляване търсенето на наркотични вещества; изпълнението на дейностите по националната стратегия ще се изпълняват ще се осъществяват на територията на цялата област; ще бъдат обхванати максимален брой нуждаещи се лица; Контролът по изпълнение на националната и общинска политики ще се осъществява хоризонтално и вертикално. На местно ниво областният управител в качеството си на председател на Съвета, ще осъществява контрол по изпълнението им по общини. НСНВ ще продължава да осъществява ежегоден контрол, чрез отчетите на Центровете. Не са предвидени промени в Закона, които да делегират допълнителни задължения на областните управители, а именно контрола
--	--	--

	подобри контролът върху дейностите и разходването на средствата. Сегашните текстовете в чл. 15а от ЗКНВП ясно посочват, че контрола върху дейността на съветите се осъществява от НСНВ. Успоредно с това в чл. 25, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на НСНВ изрично е предвидено методическото ръководство на превантивно-информационните центрове да се извършва от Националния център по наркомании (НЦН), а от 2019 година от Националния център по обществено здраве и анализи (НЦОЗА). Повдига се въпросът, ако сегашният контрол на НСНВ и НЦН/НЦОЗА не е достатъчно ефективен, защо вместо да се подобрят прилаганите от тях механизми се прехвърля отговорността на областния управител, който има много по-малко инструменти за това. В състава на новите областни съвети не е предвидена възможност за участие на НПО като пълноправни членове. Това е сериозен пропуск, имайки предвид, че много НПО изпълняват дейности съгласно изискванията на Наредба № 6/2014 г. на МЗ и МОН, Наредба № 7/2011 г. на МЗ и Наредба № 8/2011 г. на МЗ и МТСП. Това не кореспондира и с европейските политики, препоръчващи тясно сътрудничество между институциите и структурите на гражданското общество. Проекто-промените пораждат и редица въпроси, касаещи функциите и правомощията на съвета, особено в дейността по приемането на общинските програми за „борба срещу злоупотребата с наркотични вещества“, което следва да бъде в прерогативите на местната власт. Недоумения буди и предложението съветите да имат функции по разработването и координиране на изпълнението на мерки насочени срещу незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори. Предвижда се организацията и дейността на		на изразходваните по делегираните бюджети средства. Контролът, ще продължи да се осъществява от Секретариата на НСНВ и МФ.
--	---	--	---

		съветите да се определят с Правилника за организацията и дейността на Националния съвет по наркотичните вещества. Опитът, нерешените въпроси и недообмислени промени в един закон да бъдат „коригирани“ чрез подзаконови нормативни документи е лоша управленска практика. Това крие риск за изпълнението на националните и местни политики по намаляване търсенето на наркотични вещества и сериозни трудности за финансиране на превантивните дейности. Предложения и мотиви на МЗ: Втората промяна предлага създаване на центрове по превенция на зависимости в общините, които са административни центрове на области на мястото на съществуващите превантивно-информационни центрове. Центровете ще изпълняват следните дейности: 1. разработват и предлагат на областните съвети по наркотични вещества общинските програми за борба срещу злоупотребата с наркотични вещества; 2. осъществяват дейности по Националната стратегия за борба срещу злоупотребата с наркотични вещества и срещу незаконния трафик с наркотични вещества и прекурсори, националните и общинските програми за борба срещу злоупотребата с наркотични вещества; 3. събират, съхраняват и анализират информацията на областно равнище, която е необходима за изготвянето и изпълнението на националните и общинските програми за борба срещу злоупотребата с наркотични вещества; 4. провеждат обучение в областта на превенцията на употребата на наркотични вещества. Предлага се центровете да се финансират със средства от държавния бюджет, чрез общинските бюджети като делегирани от държавата дейности. Коментари на ОСНВ – Варна: По сегашния закон превантивно-информационните		
--	--	---	--	--

		центрове осъществяват превантивни дейности и програми. В измененията се предвижда новите центрове да разработват програми за борба срещу злоупотребата с наркотични вещества. Изразът „борба срещу злоупотребата“ е крайно неясен и объркващ, защото той може да включва всички дейности по намаляване на търсенето, от превенция до лечение на зависимости. Новите центрове ще събират, съхраняват и анализират информацията на областно равнище, която е необходима за изготвянето и изпълнението на националните и общинските програми за борба срещу злоупотребата с наркотични вещества. Ключов елемент в тази информация са периодичните социологически проучвания сред ученици и пълнолетно население. Такъв тип изследвания изискват специфичен опит, подготвен екип и значителни средства, с които центрите няма да разполагат. И тук, подобно на областните съвети, се очаква центрите за превенция на зависимости да извършват дейности, насочени срещу незаконния трафик с наркотични вещества и прекурсори. Отново въпроси без отговор, защото такива превантивни структури нямат и не могат да имат законови правомощия за изпълнение на подобен вид дейности. 2. Становище на Общинския съвет по наркотичните вещества – Варна по предложенията на екипа от МЗ, изготвил измененията в чл. 15 от ЗКНВП и мотивите към тях. Посочените по-горе коментари водят до извода, че предлаганите изменения и допълнения на чл. 15 от ЗКНВП са прибързани и не добре аргументирани. Текстовете в действащите към момента Закон и Правилник за организацията и дейността на НСНВ са достатъчно изчерпателни, актуални и приложими с оглед прилагането на превантивни политики на		
--	--	---	--	--

	общинско и областно ниво. Това лесно може да бъде доказано чрез кратък преглед на опита на Община Варна в областта на превенцията на употребата на наркотични вещества. Общинският съвет по наркотичните вещества Варна и Превантивно-информационния център (ПИЦ) към общинската дирекция „Превенции“ са разпознаваеми, приети и уважавани от редица институции и организации (полиция, прокуратура, съд, училища и ВУЗ, социални служби, здравни заведения, общинска администрация и др.) и не на последно място от медии и структури на гражданското общество. Това признание на съвета и дирекция „Превенции“ се дължат на тяхната ангажираност и професионализъм при разработването и изпълнение на ежегодната програма за превенция на употребата на наркотични вещества. Програмата съдържа богата палитра от дейности, включващи универсална превенция сред хиляди ученици от V – XII клас, широко мащабни кампании сред общото население, ранни интервенции при деца в риск, количествени и качествени изследвания, обучение на професионалисти и доброволци, както и подпомагане на неправителствени проекти и програми. Дейностите по тази програма се финансират със значителни средства от бюджета на Община Варна. Успоредно с разработването на ежегодните програми, съвета по наркотични вещества се утвърди, като място за полезни дискусии, обмен на информация, добри практики и институционално сътрудничество. Важен елемент в неговата работа е и осигурената възможност, като пълноправни членове да участват НПО, работещи в полето на намаляване търсенето на наркотични вещества. През последните години, членове на ОСНВ и експерти в ПИЦ са провеждали серия от тематични		
--	---	--	--

	обучения на професионалисти от общините в област Варна (социални работници от системата на закрила на деца, членове на МКБППМН и обществени възпитатели). Представители на тези общини редовно участват във форуми и кампании организирани от Община Варна дирекция „Превенции“ и ОСНВ Варна. Като пример може да бъде посочено участието на ученици от общините в областта в Национална доброволческа среща и кампания „Лято без риск“, проведена в рамките на инициативата „Варна – Младежка Европейска столица '2017“. 3. Решения на Общинският съвет по наркотичните вещества – Варна В контекста на гореизложеното Общинският съвет по наркотичните вещества Варна взе следните решения: 1. Не подкрепя предложенията за промяна и допълнение в чл. 15 от ЗКНВП. Подкрепя запазване на структурата и функциите на съществуващите общински съвети по наркотичните вещества и превантивно-информационните центрове. Мотиви: Натрупаният опит и постигнатите успехи на ОСНВ и ПИЦ - Варна водят до категоричния извод, че сега действащите ЗКНВП и Правилник за организацията и дейността на НСНВ, предлагат строен, работещ и същевременно гъвкав организационен модел. Той позволява на мотивираните общински власти да провеждат ефективно националните политики на местно ниво, както и да разработват, финансират и изпълняват общински програми, съобразени със специфичните нужди на региона. Значими промени в работещо и утвърдено законодателство крият голям риск за изпълнение на национални и местни политики по намаляване търсенето на наркотични вещества, сериозни трудности за финансиране на превантивни програми		
--	---	--	--

		и дейности и в резултат на това криза на доверието на нуждаещите се лица към компетентните институции и организации. 2. Подкрепя необходимостта от разширяване на превантивната работа в по-малките общини и населени места като предлага: 2.1. Чл. 15, ал. 5 от ЗКНВП да бъде променен както следва: - сегашен текст: „Общинските съвети на общините, които не са административни центрове на области, могат да създават комисии по наркотични вещества, които се финансират със собствени средства от общинските бюджети“ - нов текст: „Общинските съвети на общините, които не са административни центрове на области създават комисии по наркотични вещества, които разработват и изпълняват общински превантивни програми и се финансират от държавния и общинските бюджети“ 2.2. Чл. 15, ал. 6 от ЗКНВП да бъде променен както следва: - сегашен текст: „Общинските съвети по ал. 1 могат да извършват методическа дейност за развитие на превенцията на употребата на наркотични вещества в общините по ал. 5, в които няма създадени комисии по наркотични вещества“ - нов текст: „Общинските съвети и превантивно-информационните центрове по ал. 1 оказват методическа помощ на комисиите по ал. 5 за развитие на превенцията на употребата на наркотични вещества, за което се финансират от държавния бюджет.“ 2.3. Въвежда се нов член 15а – (1) Създават се областни консултативни съвети по наркотичните вещества в общините, които са административни центрове на области. Организацията и функциите на съветите се определят с Правилника за организацията и дейността на Националния съвет по наркотичните		
--	--	--	--	--

		вещества. (2) Светите по наркотични вещества по ал. 1 анализират и обменят информацията за проблемите, свързани с употребата на наркотични вещества на областно равнище и координират изпълнението на общинските превантивни програми, в съответствие с Националната стратегия за борба с наркотиците. (3) Съветите по ал. 1 са колективни органи, които се състоят от председател, заместник-председател, секретар и членове. (4) Председател на съвета е зам. областен управител, заместник-председател е председателя на общинския съвет по наркотичните вещества, секретар е експерт в областна администрация, а членове са председателите на комисиите по наркотичните вещества и секретарят на Общинския съвет по наркотични вещества по чл. 15, ал. 5. 2.4. Чл. 15а. става чл. 15б и се изменя така: (1) Националният съвет по наркотичните вещества контролира дейността на съветите и комисиите по наркотичните вещества по чл. 15, ал. 1 и ал. 5 и по чл. 15а, ал. 1. (2) В края на всяка година съветите и комисиите отчитат дейността си пред Националния съвет по наркотичните вещества. 2.5. В Национална стратегия за борба с наркотиците и Плана за действие да бъдат заложили конкретни задачи и дейности по превенция на употребата на наркотични вещества, в общините които не са административни центрове на области. Финансирането да се осигурява по Плана за действие към Националната стратегия за борба с наркотиците, (в частта „Провеждане на националната политика на местно ниво“) и/или от национални и европейски програми.		
3.	Д-р Лорис Мануелян, заместник-кмет „Здравеопазване, социални дейности и спорт“,	На 02.08.2019 г. в сградата на МКЗ Бургас се проведе работна среща между зам.-кмет „Здравеопазване, социални дейности и спорт“ Лорис	Не се приема.	По съображенията, посочени в мотивите по предходното предложение.

	община Бургас (вх. № 08-00-402/13.08.2019 г.)	Мануелян, директор дирекция „Здравеопазване, социални дейности и спорт“ Мая Казанджиева, председател ОБСНВ Росица Димова, секретар ОБСНВ Станислава Калинова, ПИЦ към ОБСНВ и екипа на дирекция „Здравеопазване, социални дейности и спорт“. Повода на срещата беше относно изменение и допълнение на чл. 15 от Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите. Подробно се запознахме с писмо с рег. № 3К19001638ВН от дата 31.07.2019 г. и представеното становище на Община Варна. Подкрепяме изцяло и единодушно техните предложения и нямаме допълнителни забележки.		
4.	Проф. д-р Валентин Игнатов, дм, председател на Асоциация на университетските болници в България (вх. № 15-00-178/11.09.2019 г.)	5.1. Препратката в новия чл. 87а, ал. 1 на ЗКНВП към чл. 87, ал. 2 и ал. 3 на същия нормативен акт смислово следва да е към чл. 87, ал. 4, защото лечебните заведения, кандидатстващи за разрешение са изброени в ал. 4. 5.2. В новия чл. 87б от ЗКНВП е предвидено, че Регионалната здравна инспекция изпраща на Националния център по обществено здраве и анализи документите по чл. 87а. Същевременно чл. 87а, ал. 6 задължава РЗИ да изпрати същите документи в Министерство на здравеопазването. Би било удачно в съответните разпоредби да се впише, че РЗИ изпраща копие на документите до НЦОЗА, а оригиналите на Министерство на здравеопазването, за да се избегне ненужно забавяне на процедурата.	Приема се. Приема се.	
5.	Проф. Йовчо Йовчев, изпълнителен директор на УМБАЛ „Проф. д-р Ст. Киркович“ ЕАД, гр. Стара Загора (вх. № 20-24-37/12.09.2019 г.)	3. § 58. В Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите (обн., ДВ, бр. 30 от 1999 г., изм. и доп., бр. 63 от 2000 г., бр. 74, 75 и 120 от 2002 г., бр. 56 от 2003 г., бр. 76, 79 и 103 от 2005 г., бр. 30, 75 и 82 от 2006 г., бр. 31 и 55 от 2007 г., бр. 36, 43 и 69 от 2008 г., бр. 41, 74, 82 и 93 от 2009 г., бр. 22, 23, 29, 59 и 98 от 2010 г., бр. 8, 12, 60 и 61 от 2011 г., бр. 83 и 102 от 2012 г., бр. 52, 68 и 109 от 2013 г., бр. 53 от 2014 г., бр. 14 от 2015 г., бр. 42 и 58 от 2016 г., бр.		

	58, 63, 92 и 103 от 2017 г., бр. 1, 17 и 84 от 2018 г. и бр. 24 от 2019 г.) се правят следните изменения и допълнения: 6. Създава се чл. 15б: „Чл. 15б. (1) Създават се центрове за превенция и контрол на зависимости от наркотични вещества в общините, които са административни центрове на области. (2) Центровете по ал. 1: 1. разработват и предлагат на съветите по чл. 15, ал. 1 общинските програми за борба срещу злоупотребата с наркотични вещества; 2. осъществяват дейности по националната стратегия за борба срещу злоупотребата с наркотични вещества и срещу незаконния трафик с наркотични вещества и прекурсори, националните и общинските програми за борба срещу злоупотребата с наркотични вещества; 3. събират, съхраняват и анализират информацията на областно равнище, която е необходима за изготвянето и изпълнението на националните и общинските програми за борба срещу злоупотребата с наркотични вещества; 4. провеждат обучение в областта на превенцията на употребата и текущ контрол на наркотични вещества. В чл. 46: а) създава се нова ал. 1: „(1) Вносът и износът на наркотични вещества от списъците по чл. 3, ал. 2, т. 1, 2 и 3 за всяка пратка се извършват с разрешително, издадено от министъра на здравеопазването или от упълномощено от него длъжностно лице от специализираната администрация на Министерството на здравеопазването.“; б) досегашната ал. 1 става ал. 2; в) създават се алинеи 5 и 6: „(5) В случаите по ал. 4 се определя лице, което отговаря за вноса и/или износа, както и за отчетността съгласно наредбата по чл. 63, ал. 1.	Не се приема Приема се.	Съгласно чл. 15, ал.1, ал.2 и ал.3 Общинските съвети по наркотични вещества и Превантивно информационните центрове към тях осъществяват превантивни дейности и програми на местно ниво, съобразени с националната стратегия за борба с наркотиците и националната политика. Те нямат вменени функции и необходимия ценз за осъществяване на контрол. Контрол на лечение на зависимости се осъществява от Национален център по обществено здраве и анализи, Регионални здравни инспекции и Изпълнителна агенция „Медицински надзор“. Контрола на дейностите с наркотичните вещества се извършва от специализираната дирекция в Министерство на здравеопазването, инспекторите по наркотични вещества към Регионалните здравни инспекции, Министерство на вътрешните работи и Министерство на земеделието, храните и горите.
--	---	---------------------------------------	---

	(6) Внесените наркотични вещества за нуждите на разрешаването за употреба на лекарствен продукт или за клинично изпитване се съхраняват от вносителя в метална каса, неподвижно закрепена и свързана със сигнално-охранителна система и видеонаблюдение на помещението, а в случаите на внос при предоставянето на хуманитарна помощ – в помещение, свързано със сигнално-охранителна система, до предаването им, съобразно тяхното предназначение.“. 29. Член 87 се изменя така: „Чл. 87. (1) Програми за лечение с агонисти и агонисти-антагонисти на лица, зависими към опиоиди, се осъществяват с разрешение, издадено от министъра на здравеопазването или от оправомощен от него заместник-министър. Изискванията към програмите, персонала, към лечебните заведения и помещенията, в които се осъществяват програмите, както и реда за снабдяването, съхраняването, документацията и отчетността на използваните в програмата лекарствени продукти, съдържащи опиев агонисти и агонисти-антагонисти, се определят с наредба на министъра на здравеопазването. (2) В програмите по ал. 1 се провежда дългосрочно лечение с лекарствени продукти, съдържащи опиев агонисти и агонисти-антагонисти на опиоидна зависимост (МКБ-10, F.11) в съчетание с медицински и психосоциални услуги/интервенции за лечение на телесни, психични и поведенчески разстройства, присъщи на опиоидната зависимост. (3) В програмите по ал. 1 се използват само лекарствени продукти, съдържащи опиев агонисти и агонисти-антагонисти, както следва: 1. Морфин сулфат, с лекарствена форма и количество на активното вещество: капсули с удължено освобождаване 120 mg, 200 mg; 2. Метадон хидрохлорид, с лекарствена форма и	Не се приема.	В закона са разписани условията и реда за издаване на разрешение за осъществяване на програми за лечение с агонисти и агонисти-антагонисти на лица, зависими към опиоиди, Допълнителният текст за оценка ефективността на програмите би могъл да се включи в стандарта за лечение.
--	---	---------------	--

		количество на активното вещество: разтвор 10 mg/ml; 3. Бупренорфин хидрохлорид, с лекарствена форма и количество на активното вещество: сублингвални таблетки 0,4 mg, 2 mg, 8 mg. (4) Програмите по ал. 1 могат да се осъществяват от индивидуални практики за психиатрична помощ, групови практики за психиатрична помощ, медицински център и диагностично-консултативен център, в които работи лекар с призната специалност по психиатрия, център за психично здраве и лечебно заведение за болнична помощ, осъществяващо психиатрична помощ. Ефективността от приложението на агонисти и агонисти-антагонисти и резултатите от провежданото лечение подлежат се определя чрез проследяване на плазмена концентрация на медикаментите. (5) Програмите по ал. 1 могат да се осъществяват и в местата за лишаване от свобода от лечебни заведения по чл. 130, ал. 1 от Закона за изпълнение на наказанията.“.		
6.	Д-р Сезгин Бекир, председател на Общински съвет по наркотични вещества – Кърджали (вх. № 08-00-429/17.09.2019 г.)	1. По отношение на измененията в чл.15 от ЗКНВП и мотивите към тях: Измененията в чл. 15 на ЗКНВП предвиждат да се осъществи промяна в наименованието и структурата на ОСНВ като орган, осъществяващ дейности по намаляване търсенето на наркотични вещества на местно ниво, като: 1. Предлага се създаване на областни съвети по наркотични вещества, които да заменят съществуващите към момента общински съвети по наркотични вещества. 2. Предлага се съветът да се формира в състав: Председател - областният управител, заместник-председатели - кметът на общината – административен център на областта и директорът на областната дирекция на Министерството на	Не се приема.	До сега съществуващите законови разпоредби, не успяха да мотивират кметовете на общини и към настоящият момент в нито една община, извън общините, центрове на административни области, не са създадени такива комисии. И към момента Общинските съвети по наркотични вещества и Превантивно-информационните центрове към тях се финансират от държавния бюджет за оказване на методическа помощ на общините, в които няма създадени комисии по наркотични вещества. Структурата на създадените в областните центрове Общински съвети по наркотични вещества (ОБСНВ) трябва да пресъздава

	вътрешните работи, секретар - директорът на центъра за превенция на зависимости от наркотични вещества, членове - кметовете на общините на територията на съответната област и представители на заинтересованите ведомства, определени от Министерския съвет. Коментари: Предлаганата промяна в наименованието не е нова практика. В периода 2006 – 2011 година Общинските съвети по наркотичните вещества в общините, чиито административни центрове са административни центрове на области, осъществяваха дейността си като областни съвети по наркотичните вещества. В разпоредбите и на сега действащия ЗКНВП и правилник за дейността на Националния съвет по наркотични вещества (НСНВ) има създадена възможност и механизъм, чрез който дейностите по превенция на употребата на наркотични вещества да бъде ангажимент на общините в областта, а не само на административния ѝ център. В чл.15 ал.5 от ЗКНВП ясно е формулирана възможност Общинските съвети като орган на местно самоуправление във общините, които не са административни центрове на области, да могат да създават комисии по наркотични вещества, които да развиват превантивна дейност на своята територия. Председателите на тези комисии могат, съгласно чл.15 ал.4 от Правилника за организацията и дейността на Националния съвет по наркотичните вещества (НСНВ), да участват в заседанията на ОСНВ. Фактически към настоящият момент са налице условия за осъществяване на превенция на употребата на наркотични вещества сътрудничество, обмен на информация и добри практики на областно ниво. Също така следва да се отбележи, че към момента всички ОСНВ на територията на Р България осъществяват различни превантивни дейности и мероприятия във всички общини на съответната	институционалните ангажименти и отговорности на Националния съвет по наркотични вещества (НСНВ). След направен анализ на ежегодно депозираните пред НСНВ отчети ясно личи, че: в сегашното си състояние, структурите на ОбСНВ обхващат институциите на общинско ниво; дейностите по изпълнение на Общинските програми и Националната стратегия се осъществяват съвместно от председателя, секретаря и експерти от ПИЦ и са концентрирани на територията на общината, център на областта; непълно оползотворяване на предвидените от държавата щатни бройки; незаети щатни бройки и текучество на експерти, поради незадоволително заплащане. С предложените промени се цели: увеличаване ангажираността на местната власт за осъществяване на националната политика за борба с наркотичните вещества и превенция употребата и злоупотребата с тях на областно и общинско ниво; оптимизиране и подобряване на оперативната работа на съществуващите към момента общински съвети по наркотични вещества и превантивно-информационни центрове по изпълнение на националната политика по намаляване търсенето на наркотични вещества; изпълнението на дейностите по националната стратегия ще се осъществяват на територията на цялата област; ще бъдат обхванати максимален брой нуждаещи се лица; Контролът по изпълнение на националната и общинска политики ще се осъществява хоризонтално и вертикално. На местно ниво областният управител в качеството си на
--	---	---

	област. Липсва добра аргументация с какво и как ще се подобри контролът върху дейностите и разходването на средствата на ОСНВ, делегирани от държавния бюджет. Сегашните текстовете в чл.15а от ЗКНВП ясно посочват, че контролът върху дейността на съветите се осъществява от НСНВ. Успоредно с това в чл.25 ал.3 от Правилника за организацията и дейността на НСНВ изрично е предвидено методическото ръководство на превантивно–информационните центрове да се извършва от Националния център по наркомании (НЦН), а от 2019 година от Националния център по обществено здраве и анализи (НЦОЗА). Като делегирана от държавата дейност, средствата, получавани за осигуряване на функционирането на ОСНВ се отчитат всяко тримесечие в Министерството на финансите, а подробен отчет с копие на всички разходооправдателни документи се изпраща всяко тримесечие и в секретариата на НСНВ. Осигурен е ефективен и ефикасен контрол за отчетност от страна на МФ, НСНВ и НЦОЗА. Прехвърлянето на контрола и отговорността за разходването на средствата към председателя на ОСНВ, който ще бъде и в качеството си на областния управител, е в противоречие на разпоредбите на ЗМСМА и Закона за публичните финанси, в които ясно е разписано кой и как осъществява контрол върху бюджета на общината като първостепенен разпоредител. Предлага се в състава на Областните съвети по наркотични вещества (ОблНСВ) да се включат представители на заинтересованите ведомства, определени от Министерския съвет. Също така в състава на новите областни съвети не е предвидена възможност за участие на НПО като пълноправни членове. Това е сериозен пропуск, имайки предвид, че много НПО изпълняват дейности съгласно изискванията на Наредба № 6/2014 г. на МЗ и МОН,		председател на Съвета, ще осъществява контрол по изпълнението им по общини. НСНВ ще продължава да осъществява ежегоден контрол, чрез отчетите на Центровете и на Областния съвет. Не са предвидени промени в Закона, които да делегират допълнителни задължения на областните управители, а именно контрола на изразходваните по делегираните бюджети средства. Контролът, ще продължи да се осъществява от Секретариата на НСНВ и МФ.
--	---	--	--

		Наредба № 7/2011 г. на МЗ и Наредба № 8/2011 г. на МЗ и МТСП. Това не кореспондира и с европейските политики, препоръчващи тясно сътрудничество между институциите и структурите на гражданското общество. Проекто-промените пораждат и редица въпроси, касаещи функциите и правомощията на ОСНВ, особено в дейността по приемането на общинските програми за „борба срещу злоупотребата с наркотични вещества“, което следва да бъде в прерогативите на местната власт. Не е предвиден начинът за упълномощаване на кметовете на общини от съответните Общински съвети за участие в заседанията на ОблСНВ, както и редът за приемане на съответните общински програми. ОблСНВ е колективен орган, но неговите решения нямат задължителен характер за съответната община като независим орган на местното самоуправление. Невъзможно за реализиране е и предложението ОблСНВ и центровете за превенция на зависимости от наркотични вещества да имат функции по разработването и координиране на изпълнението на мерки насочени срещу незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори. Това са функции, изцяло в компетенциите на правоохранителните органи на Р България. Предвижда се организацията и дейността на съветите да се определят с Правилника за организацията и дейността на Националния съвет по наркотичните вещества. Практиката нерешените въпроси в един закон да бъдат „коригирани“ чрез подзаконови нормативни документи крие риск от допускане на противоречиви правни разпоредби и забавяне на изпълнението на националните и местни политики по намаляване търсенето на наркотични вещества и сериозни трудности за финансиране на превантивните дейности. II. По отношение на новия чл.156 от ЗКНВП и		
--	--	--	--	--

		мотивите към тях: Новият чл. 156 на ЗКНВП предвиждат създаване на нова структура - центрове за превенция на зависимости от наркотични вещества в общините, които са административни центрове на области. Центровете ще изпълняват следните дейности: 1. Разработват и предлагат на областните съвети по наркотични вещества общинските програми за борба срещу злоупотребата с наркотични вещества; 2. Осъществяват дейности по Националната стратегия за борба срещу злоупотребата с наркотични вещества и срещу незаконния трафик с наркотични вещества и прекурсори, националните и общинските програми за борба срещу злоупотребата с наркотични вещества; 3. Събират, съхраняват и анализират информацията на областно равнище, която е необходима за изготвянето и изпълнението на националните и общинските програми за борба срещу злоупотребата с наркотични вещества; 4. Провеждат обучение в областта на превенцията на употребата на наркотични вещества. Предлага се центровете да се финансират със средства от държавния бюджет, чрез общинските бюджети като делегирани от държавата дейности. Коментари: Измененията не са съществени, понеже по сега действащия закон превантивно-информационните центрове осъществяват почти същите превантивни дейности и програми. В измененията се предвижда новите центрове да разработват програми за борба срещу злоупотребата с наркотични вещества. Изразът „борба срещу злоупотребата“ е крайно объркващ по отношение на Центровете за превенция на зависимости от наркотични вещества, защото той може да включва всички дейности по намаляване на търсенето, от превенция до лечение на зависимости. Същевременно е отпаднало задължението да се		
--	--	--	--	--

		разработват програми за превантивни дейности срещу употребата и разпространението на ПАВ, което бе съществена част от досегашната дейност на превантивно-информационните центрове. И тук, подобно на областните съвети, се очаква центрите за превенция на зависимости да извършват дейности, насочени срещу незаконния трафик с наркотични вещества и прекурсори, но превантивните структури нямат и не могат да имат законови правомощия за изпълнение на подобен вид дейности. На основание горепосоченото и след направени разисквания, Общинския съвет по наркотичните вещества – Кърджали изразява следното СТАНОВИЩЕ по предложенията за измененията в ЗКНВП Посочените по-горе коментари водят до извода, че предлаганите изменения и допълнения на чл. 15 от ЗКНВП са по-скоро козметични и няма да доведат както до съществени промени, така и до подобряване на дейността на сега съществуващите ОСНВ и ПИЦ към тях. Измененията не са в достатъчна степен аргументирани и не е ясна причината за предлаганите изменения. Няма да се постигне оптимизация на дейността и числеността, остават неясни отговорностите на всички общини, включени в дейностите и се централизира процеса на взимане на решения. Смятаме, че действащите към момента разпоредби на ЗКНВП и Правилник за организацията и дейността на НСНВ са достатъчно изчерпателни, актуални и приложими с оглед прилагането на превантивни политики на общинско и областно ниво. Прегледът на дейностите и отчетите на ОСНВ в областта на превенцията на употребата и разпространението на наркотични вещества ясно показва ефективността на тяхната работа, сътрудничеството им с редица институции и организации (МЗ, НСНВ, полиция, прокуратура, съд,		
--	--	--	--	--

		училища и ВУЗ, социални служби, здравни заведения, общинска администрация и др.) и активното им партньорство с медиите и структурите на гражданското общество. ОСНВ притежават висок професионализъм, натрупан през годините, при разработването и изпълнение на програмите за превенция на употребата на наркотични вещества на местно ниво, провеждат ефективно националните политики на местно ниво, както и разработват, финансират и изпълняват общински програми, съобразени със специфичните нужди на региона. В контекста на гореизложеното Общинският съвет по наркотичните вещества – Кърджали прие следните решения: 1. Не подкрепя предложенията за промяна и допълнение в чл.15 от ЗКНВП и предлага запазване на структурата и функциите на съществуващите общински съвети по наркотичните вещества и превантивно-информационните центрове към тях. 2. Подкрепя необходимостта от разширяване на превантивната работа в по-малките общини и населени места като предлага: Чл.15, ал.5 от ЗКНВП да бъде променен както следва: - сегашен текст: „Общинските съвети на общините, които не са административни центрове на области, могат да създават комисии по наркотични вещества, които се финансират със собствени средства от общинските бюджети“ - нов текст: „Общинските съвети на общините, които не са административни центрове на области създават комисии по наркотични вещества, които разработват и изпълняват общински превантивни програми и се финансират от държавния и общинските бюджети“. 2.2. Чл.15,ал.6 от ЗКНВП да бъде променен както следва: - сегашен текст: Общинските съвети по ал.1 могат да извършват методическа дейност за развитие на		
--	--	---	--	--

		превенцията на употребата на наркотични вещества в общините по ал.5, в които няма създадени комисии по наркотични вещества“ - нов текст: „Общинските съвети и превантивно-информационните центрове по ал.1 оказват методическа помощ на комисиите по ал.5 за развитие на превенцията на употребата на наркотични вещества, за което се финансират от държавния бюджет.“		
7.	Теодора Дачева, заместник-изпълнителен директор на Националното сдружение на общините в Република България (вх. № 04-00-37/18.09.2019 г.)	3. Предлагаме да се оцени допълнително доколко предложените изменения и допълнения с § 54 и § 58, с които се изменя Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите ще породят риск за изпълнението на политиките на местно ниво, по-специално на програмите за ограничаване на употребата на тютюневи и свързани с тях изделия, злоупотребата с алкохол и недопускане употребата на наркотични вещества по чл. 53, ал. 4 от Закона за здравето. Мотиви: Считаме, че съществуващите към момента разпоредби на чл. 15, ал. 5 от ЗКНВП дават по-широки възможности, дейностите по превенция на употребата на наркотични вещества да бъдат припознати като приоритетни и от общините в областта, а не само на областните центрове. Съществуващата нормативна възможност общинските съвети на общините да създават комисии по наркотични вещества, които да развиват превантивна дейност на своята територия, както и създадените условия за сътрудничество, обмен на информация и добри практики на общинско и областно ниво надграждат националните политики в тази област. Повечето реализирани от местните власти дейности в тази сфера са свързани със закрилата на детето и в тази връзка по места има широк набор от добри практики за по-ефективна превенция на рискови за здравето на децата и младежите фактори. Не е за подценяване и приноса	Не се приема.	До сега съществуващите законови разпоредби, не успяха да мотивират кметовете на общини и към настоящият момент в нито една община, извън общините, центрове на административни области, не са създадени такива комисии. Структурата на създадените в областните центрове Общински съвети по наркотични вещества (ОбСНВ) трябва да пресъздава институционалните ангажименти и отговорности на Националния съвет по наркотични вещества (НСНВ). Предложените изменения няма да породят риск от неизпълнение на политиките на местно ниво в посока недопускане употреба на наркотични вещества. С предложените промени се цели: увеличаване ангажираността на местната власт за осъществяване на националната политика за борба с наркотичните вещества и превенция употребата и злоупотребата с тях на областно и общинско ниво; оптимизиране и подобряване на оперативната работа на съществуващите към момента общински съвети по наркотични вещества и превантивно-информационни центрове по изпълнение на общинската и националната политики по намаляване търсенето на наркотични вещества; изпълнението на

		на организациите от неправителствения сектор и териториалните структури на централната администрация при изпълнение на подобни национални политики, Надяваме се, че предложенията ни ще бъдат отразени в окончателния проект на ЗИД на Закона за здравето.		дейностите по националната стратегия ще се осъществяват на територията на цялата област;. ще бъдат обхванати максимален брой нуждаещи се лица. Привлечените в изпълнението на националната и местна политики общини, ще използват създадения капацитет и квалификация на вече работещите експерти в Центровете за осъществяване на качествени дейности и програми по универсална, индикативна и селективна превенция, обучения на специалисти работещи по проблемите на наркоманиите. ,
--	--	--	--	--

ВАНЯ ВЕЛИЧКОВА

И. Д. Главен секретар на Министерството на здравеопазването