



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на здравеопазването

Рег. №/..... г.

ДО

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ

ПРОФ. Д-Р КОСТАДИН АНГЕЛОВ, ДМ

МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

ОТНОСНО: проект на Постановление за изменение и допълнение на Тарифа за таксите, които се събират от органите на държавния здравен контрол и националните центрове по проблемите на общественото здраве по Закона за здравето, приета с Постановление № 242 на Министерския съвет от 2007 г. (обн., ДВ, бр. 83 от 2007 г., изм. бр. 39 и 101 от 2010 г., бр. 5, 16 и 38 от 2011 г., бр. 1 и 81 от 2012 г., изм. и доп. бр. 17 от 2018 г.)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа за таксите, които се събират от органите на държавния здравен контрол и националните центрове по проблемите на общественото здраве по Закона за здравето, приета с Постановление № 242 на Министерския съвет от 2007 г.

Проектът е изготвен на основание чл. 46 от Закона за здравето, съгласно който за издаване на документи и извършване на услуги по този закон от органите на държавния здравен контрол и националните центрове по проблемите на общественото здраве се заплащат държавни такси в размер, определен с тарифа, одобрена от Министерския съвет.

Изменението и допълнението на тарифата е свързано със настъпилите промени в законодателство през периода 2010-2019 г. При направения функционален преглед на дейностите извършвани от регионалните здравни инспекции и националните центрове по проблемите на общественото здраве, бяха идентифицирани и някои практики, които не съответстват на политиката и целите на Министерство на здравеопазването и не осигуряват изпълнението на предвидените показатели за полза/ефект за обществото.

Със създаването на Българската агенция по безопасност на храните през 2011 г. отпадна и контрола извършван от страна на Министерство на здравеопазването на храни от неживотински произход с изключение на бутилираните натурални минерални изворни и трапезни води.

Въпреки настъпилите промени, лабораториите към регионалните здравни инспекции и националните центрове по проблемите на общественото здраве, продължиха да извършват лабораторни анализи на храни (35 063 анализа) по платени услуги. Аналогичен е случая и с извършваните дейности от лабораториите, а именно анализи на атмосферен въздух (3 260 анализа), химични агенти в работна среда (2 575 анализа), които са извън функционалната компетентност на Министерство на здравеопазването. За предоставените платени услуги посочени по-горе са били събрани държавни такси през 2019 г. в размер на 405 000,00 лв.

Изпълнението на тези дейности не позволява ефективното и цялостно използване на човешкия и финансов ресурс за изпълнение на целите и политиките на Министерство на здравеопазването, поради което бяха предприети действия тези дейности да бъдат преустановени, като същите следва да отпаднат и от Тарифата за таксите, тези които се събират от органите на държавния здравен контрол и националните центрове по проблемите на общественото здраве по Закона за здравето.

При установявания през годините проблем свързан с хроничното недофинансиране на дейностите по опазване здравето на населението, провеждането на проучвания за рисковите фактори и изпълнението на мониторинговите програми, които са изцяло от компетентността на Министерство на здравеопазването, беше идентифициран и проблема свързан с ясното и точно идентифициране, мотивиране и доказване на необходимостта от осигуряване на целеви и допълнителни средства за провеждането на основните дейности. Възникващите през различните години предизвикателства, налагащи изпълнение на непланирани мерки и провеждане на анализи по държавен здравен контрол (напр. извършването на редица допълнителни анализи свързани с установени наднормени стойности на естествен уран в питейните води и др.) и справянето с появяващите се огнища на заразни заболявания, до момента са били изпълнявани за сметка на други дейности, които или не са били извършвани в необходимия обем или са били преустановени, поради пренасочване на ресурса за справяне със възникналите ситуации. Възникването на различни природни бедствия, като наводненията също налагат органите на държавния здравен контрол да предприемат допълнителни мерки, в т.ч. извършването на не планирани анализи за контрол на факторите на жизнената среда, епидемиологични проучвания и др. Изпълнението на тези дейности не са били обвързани с осигуряване на целеви средства за справяне с възникналата ситуация и като цяло поставят в риск не само изпълнението на основните дейности по опазване здравето на населението, но и неизпълнение на ангажименти по Европейското законодателство, които могат да доведат до предприемане на наказателни процедури спрямо страната.

Предприети са действия за реструктуриране на дейността и наличната апаратура за изпълнение на лабораторни анализи, които са пряко свързани с контролните функции на съответните структури при запазване на наличния финансов ресурс за издръжка по бюджета в областта на промоцията, превенцията и контрола на общественото здраве и ще спомогнат Министерство на здравеопазването да се справи с непрекъснато възникващите предизвикателства за общественото здраве.

С проекта на Постановление за изменение и допълнение на Тарифа за таксите, поради отпаднала правна необходимост се отменят таксите:

- за издаване на разрешение за непосочване на съставка на козметичен продукт;
- за издаване на удостоверение за съответствие във връзка с регистриране на географско указание за бутилиране на натурална минерална вода;
- в приложение № 1 и 4 към Тарифата такси за извършването на лабораторни анализи и дейности, поискани от физически и юридически лица, се отменят таксите за извършване на лабораторни анализи на храни (286 бр.), атмосферен въздух (21) и работна среда (133).

Във връзка с новия Закон за храните, се изменят наименованията на следните съществуващи такси:

- за издаване на разрешение за обработване на храна с йонизиращо лъчение, за всеки отделен вид храна;
- за издаване на сертификат за минерална или изворна вода, добита от конкретно водовземно съоръжение на територията на Република България;
- за издаване на удостоверение за регистрация за извършване на дейност обработване на храни с йонизиращо лъчение;
- за вписване в регистъра на бизнес операторите и обектите за производство на бутилирани натурални минерални, изворни и трапезни води.

Относно въведените нови административни режими със Закона за храните в областта на бутилираните натурални минерални, изворни и трапезни води и изискванията регламентирани със Закона за храните, Закона за агрохранителната верига и Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2017 година относно официалния контрол и другите официални дейности, извършвани с цел да се гарантира прилагането на законодателството в областта на храните и фуражите, правилата относно здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и продуктите за растителна защита, се правят изменения в една от съществуващите такси и се въвеждат изцяло нови такси, както следва:

- за издаване на сертификат за минерална или изворна вода, добита от конкретно водовземно съоръжение на територията на Република България;
- за извършване на допълнителни проверки, които се налагат от констатирано несъответствие при извършване на официален контрол или по сигнали и жалби на граждани в случай на несъответствие;
- за издаване на заповед за признаване на натурална минерална вода или изворна вода добивана на територията на Република България и за промяна в обстоятелствата, посочени в заповедта за признаване;
- за издаване на заповед за признаване на натурална минерална вода или изворна вода добивана извън територията на Република България и за промяна в обстоятелствата, посочени в заповедта за признаване.

С проекта на Постановление за изменение и допълнение на Тарифа за таксите, се въвежда и нова такса, във връзка със Закона за защита от шума в околната среда, а именно за издаване на становище относно спазването на граничните стойности на показатели за шум.

В приложенията към Тарифата за таксите, се въвежда по една такса (В приложения № 2 и 4) за Националния център по заразни и паразитни болести и регионалните здравни инспекции за изследване чрез полимеразната верижна реакция (PCR) за доказване на COVID-19.

Размерът на таксите е в съответствие с необходимите материално-технически и административни разходи, за извършване на съответната дейност и е определен по Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им. За всяка предложена такса е разработена и план-сметка за нейното формиране. Размерът на таксите включва направените преки и непреки разходи, свързани с предоставянето на съответната услуга на физическо или юридическо лице. Всички преки и непреки разходи, които могат да бъдат пряко свързани с предоставянето на услугата са посочени в стойността на услугата, а тези за които не е възможно е възприет принципа за пропорционално разпределение на направените разходи от административния орган, който е представен като процент на общоадминистративни разходи.

С проекта на Постановлението не се въвеждат актове на европейското право, поради което не е необходимо да се изготвя справка за съответствие.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от органите на държавния здравен контрол и националните центрове по проблемите на общественото здраве по Закона за здравето, не засяга въпроси, отнасящи се до жизненото равнище, определени в Решение № 860 от 2 ноември 2004г. на Министерския съвет, поради което не се налага провеждане на консултации в Националния съвет за тристранно сътрудничество. С проекта на нормативния акт се въвеждат такси относно предоставянето на услуги, които са изрично поискани от физически и юридически лица и целят да покрият направените материално-технически и административни разходи по предоставянето им, като не засягат въпроси, отнасящи се до държавната политика в сферата на здравеопазването, както и до регулираните от Министерския съвет цени.

С предложеният проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от органите на държавния здравен контрол и националните центрове по проблемите на общественото здраве по Закона за здравето, въпреки че се правят съществени изменения, поради факта, че отпадналите такси през последните години са били предоставяни, макар и в по-ограничена честота, не може да се очаква да доведат до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет. В тази връзка е изготвена и приложена финансова обосновка, съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерски съвет и неговата администрация.

Преустановяването на тези дейности не би се отразила върху основната дейност по държавен здравен контрол и провежданите политики от Министерство на здравеопазването. Единственото негативно отражение би имало върху планирания план за приходи, определяни ежегодно към регионалните здравни инспекции и националните центрове по проблемите на общественото здраве в областта на политиката по опазване на общественото здраве.

Ежегодно осигуряваните средства като субсидия от държавния бюджет ще могат да осигурят по ефективно изпълнение на основните цели на държавния здравен контрол, а именно провеждането на пълен обем изследвания по мониторинг и провеждането на лабораторни анализи на продукти, стоки и фактори на жизнената среда, епидемиологични проучвания, които да идентифицират навременното предприемане на мерки за ограничаване на риска за човека.

Проектът на постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, заедно с мотивите, е бил публикуван за публично обсъждане на интернет страницата на Министерството на здравеопазването и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет по реда на чл. 26, ал. 2 и 3 от Закона за нормативните актове, като в нормативно определения срок не са получени бележки и предложения.

Проектът на постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените становища, заедно със справка за приетите и неприетите бележки и съображения за това, са приложени към настоящия доклад.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното, на основание на чл. 8, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерски съвет и на неговата администрация, чл. 46 от Закона за здравето и във връзка с чл. 112, ал. 2 от Закона за храните и чл. 66, ал. 2 от Закона за агрохранителната верига, предлагам на Министерския съвет да приеме предложения проект на Постановление за изменение и допълнение на Тарифа за таксите, които се събират от органите на държавния здравен контрол и националните центрове по проблемите на общественото здраве по Закона за здравето.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Постановление за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от органите на държавния здравен контрол и националните центрове по проблемите на общественото здраве по Закона за здравето;

2. План-сметки за размера на таксите, изчислени на база материално-технически и административни разходи;

3. Финансова обосновка;

4. Справка за отразяване на становища и направени предложения;

5. Проект на Съобщение за средствата за масово осведомяване;

6. Стандартна оценка на въздействието върху стопанската активност и заетостта.

ПРОФ. Д-Р КОСТАДИН АНГЕЛОВ, ДМ

Министър на здравеопазването