

СПРАВКА

за отразяване на предложенията, получени в рамките на обществените консултации, по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 26 от 2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях за периода 30.07.2020 г.-13.08.2020 г.

№	Участник в обществените консултации	Предложения	Приема се/ Не се приема	Мотиви
1.	Столична община (вх. № 07-00-73/11.08.2020 г.).	Осигуряването на достатъчно места в детските ясли и градини в гр. София е един от основните приоритети на Столична община. В тази връзка от екипа на Столична община бяха направени предложения за промени в подзаконовите нормативни документи, регламентиращи проектирането и изграждането на детски заведения - Наредба № 3 от 2007 г. за здравите изисквания към детските градини и Наредба № Р Д-02-20-3 от 2015 г. за проектиране, изпълнение и поддържане на сгради за обществено обслужване в областта на образованието и науката, здравеопазването; културата и изкуствата. В проекта на Наредба за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях са приети голяма част от предложенията, направени от Столична община, като са възприети и изготвените мотиви. С оглед постигане на оптимални условия за функциониране на детските ясли, както и за намаляване на административната тежест и ускоряване на процесите по проектиране и изграждане на сградите на детските заведения, предлагаме да бъдат направени следните промени в текстовете на проектонаредбата:		
		1. В чл. 6. ал 3 (нова) думите „по мотивирано предложение на общинския съвет" се заличават.	Не се приема.	Отговорността и визията за развитие на една община е изцяло в приоритетите и от компетентността на съответния общински съвет. В тази връзка сме съгласни със становището, изразено в едно от

				постъпилите писма, че именно Общинският съвет е органът, който най-добре може да се съобрази със специфичните условия на населеното място, вкл. и в контекста на моментната ситуация с капацитета на детските заведения в съответното населено място. Допускане увеличаването на броя на децата в смесените яслени групи е изключение, което следва да бъде мотивирано от съображения за невъзможност да се изгради нова детска ясла или други, свързани със спецификата на градоустройство, проектните възможности на сградата на съответните детски заведения, в които броя на децата в смесените яслени групи се предлага да бъде увеличен и други подобни, които от своя страна биха могли да се мотивират от компетентния орган, какъвто се явява съответния общински съвет. Само компетентен и запознат в детайли орган би могъл да разясни и мотивирано да защити взетото решение пред обществеността.
		2. В чл. 14. ал. 4 (нова) се отменя.	Не се приема.	Анатомо-физиологичните особености на децата в ранната детска възраст (от 0 до 3 години) предполагат доминираща роля в работата с тях да бъде съхраняването и укрепването на тяхното физическо и психическо здраве, което пряко кореспондира с правилното им физическо и нервно-психическо развитие. Основните дейности при отглеждането и възпитанието в тази възраст следва да бъдат насочени към обгрижване в добро здраве, превенция и профилактика. Периодът на ранното детство (1-3 години) е период и на интензивно физическо и нервно-психично развитие на детския организъм. Нервно-психичното развитие е сложен и продължителен процес, започващ още от първите дни след раждането и продължаващ през цялото детство. Този период е най-интензивен през

			първите три години от живота на детето, които са решаващи за развитието на неговата психика, за формирането на неговата индивидуалност. Това предполага грижите за децата в този възрастов период да се полагат от достатъчен брой висококвалифицирани и специално обучени специалисти, каквито са медицинските специалисти. В тази връзка доброто отглеждане, възпитание и обучение на децата в този възрастов период е свързано от една страна със създаване на условия за израстване в добро здраве на детския организъм, достигане на педиатричните стандарти за физическо и нервно-психическо развитие на детето от съответната възрастова група и за цялостно развитие на детската личност, а от друга с осигуряването на достатъчен брой специалисти, които да имат възможност да полагат адекватни грижи за всяко дете. Следва да се имат предвид и посочените анатомо-физиологични особености на детския организъм, както и обстоятелството, че в детските ясли се приемат деца от 3 месечна до 3-годишна възраст т. е в периода когато децата нямат изградени навици, не могат да извършват голяма част от рутинните дейности самостоятелно, поради което се нуждаят от непрекъснати грижи и внимание. По-големия брой деца в една яслена група би довел до редица затруднения до невъзможност за полагане на всички необходими грижи и от там до евентуален риск за здравето на децата. В тази връзка всяко увеличаване броя на децата задължително следва да бъде свързан с увеличаване броя както на висококвалифициран персонал, така и с броя на помощния такъв, за да се гарантира, че на децата ще бъдат осигурени адекватни,
--	--	--	--

				висококачествени и ефективни грижи, обучение и възпитание.
		В чл. 22, ал. 4 (нова) се изменя така: „(4) След съгласуване с директора на регионалната здравна инспекция се допуска детска ясла независимо от вида на нейната собственост, да се проектира като част от новопроектирана сграда с друго основно предназначение или при преустройство като част от съществуваща сграда с друго основно предназначение.”	Приема се частично.	Видно от изложените в писмото мотиви осигуряването на достатъчно места в детските ясли в гр. София е един от основните приоритети на Столична община. Както винаги до сега Министерство на здравеопазването оценява и подкрепя усилията на СО за осигуряването на места в детските ясли чрез строителството на нови, отговарящи на нормативните изисквания обекти и създаващи най-добри условия за отглеждане и възпитание на децата. В тази връзка считаме, че с най-достовърни данни, по отношение необходимостта от разкриване на нови детски ясли, наличието на общински терени и/или липсата на такива за изграждане на детски заведения, както и фактическата обстановка по отношение на действащото градоустройство разполага съответния общински съвет и общинската администрация. От изключителна важност е становището и мотивираното решение на призивите да създадат най-добри условия за живеене, работа и развитие на съответната територия, общински власти и експерти в съответната община. В тази връзка, след проведена среща с представители на Столична община и след тяхното изрично настояване текстовете на наредбата се коригираха като се даде възможност мотивираното становище да се издава от кмета на общината, а не от общинския съвет. От друга страна прилагането на такъв подход, без участието и решението на общинските власти, , ще доведе до риск от създаване на недобри практики и желание на икономически оператори да се възползват безпричинно от дадената с нормативен акт възможност, вкл. и да се възползват от нея при усвояването на субсидии по приетата от

			правителството „Програма за изграждане, пристрояване, надстрояване и реконструкция на детски ясли, детски градини и училища за периода 2020 - 2022 г.“ или по европейски програми и там където не само няма недостиг на места в детските ясли, но напротив дори има липса на деца в тях. Запазили сме подхода дадената възможност за изключение да се допуска само с мотивирано становище. В конкретния случай това ще бъде кмета на общината, тъй като, както посочихме по-горе, със спецификата на съответната община по отношение необходимостта от осигуряване на места в детските заведения, градоустройствените решения, отдалечеността на някои квартали от най-близкото детско заведение и т.н. най-добре е запозната съответната компетентна общинска администрация. Независимо от горното сме предложили промяна в текста на разпоредбата, с която сме се опитали да внесем яснота по отношение на обстоятелството, че решението на кмета на общината е за територията на общината или район или населено място от нея, (когато напр. в дадена община или район от нея има недостиг на места напр.), а не за всяко инвестиционно намерение. Не на последно място от получените отрицателни становища при първото обществено обсъждане на проекта може да се обобщи, че позицията на неправителствени организации е в посока да се запазят като общо правило сегашните изисквания, някои от тях дори съдържат и предложения не за отпадане на здравните изисквания, а напротив за тяхното разширяване, като настояват занижаване на изискванията да се допуска като компромис само по изключение - когато се налага от обективни обстоятелства. В този смисъл считаме, че най-добре обективните обстоятелства могат да се определят от
--	--	--	---

				съответните общински администрации, които да понесат и своята отговорност при вземането на такива важни за съответния регион решения. Изразените становища само показват необходимостта от поемането на отговорност и активното участие на общинските власти във вземането на решения за допускане на изключения от правилото особено от обстоятелството, че се касае за деца.
		3. В чл. 22, ал. 6, т. 2 (нова) думите "само котелно помещение" се заменят с "на обслужващи помещения".	Приема се.	Текста на разпоредбата е коригиран, така, че когато жилищната сграда е новопроектирана се допуска в полуподземни и подземни етажи разполагането на обслужващи помещения, а само когато жилищната сграда е съществуваща в тези етажи да се разполага котелно помещение.
		4. В чл. 22. ал. 7 (нова) се заличава.	Не се приема.	Когато се предвижда разкриването на детски ясли в сгради с друго основано предназначение следва изискванията да бъдат съобразени при обсъждане на всички аспекти. В тази връзка не е достатъчно само да бъдат изпълнени изискванията за квадратура на помещенията в детската ясла. Трябва да се вземе предвид и редица други обстоятелства като осигуряване на акустичен комфорт на живущите в сградата напр., отделянето от общите дворни пространства само за нуждите на детската ясла и в този смисъл колкото по-голям е броя на групите толкова по-голяма площ е необходима, което както е видно от становището на СО е много трудно осъществимо поради липсата на терени и гъстотата на застрояване в столицата, което от своя страна би довело до създаването на детски ясли без условия за игра, по-продължителен престой навън, вкл. и без условия за провеждането на закалителни процедури, което е в разрез както с поставените цели в националната здравна стратегия по отношение на детското здраве, така и с един от приоритетите на

				правителството на България свързан с инвестициите в тази област с ясното съзнание и убеденост, че опазването на детско здраве е инвестиция в икономиката и благосъстоянието на нацията и е свързано с принципите за устойчиво развитие. От друга страна не без значение е и броя на групите, които ще бъдат разкрити в сгради с друго основно предназначение и децата в тях, по отношение възможността за разпространение на някои заразни заболявания сред населението. В заключение обръщаме внимание и на обстоятелството, че в становищата при предходното обществено обсъждане по повод създадената възможност да се разкриват детски заведения в сгради с друго основно предназначение освен всички други негативни реакции се открояваше и предложението „когато яслени и градински групи ще бъдат изградени и разкривани в сгради с друго основно предназначение, предложенията за промени е необходимо да вземат предвид мнението на ползвателите на самите сгради – без значение жилищни или административни.“.
		5. В чл. 22, ал. 8.(нова) става ал. 7 (нова) и в т. 7 от нея се заличава думата „асансьори“,	Приема се по принцип.	Текстът е коригиран, така че само спалните и стаите за игра да не граничат с асансьори. Предложеното изменение е с цел недопускане акустичен дискомфорт на децата, както и недопускане превишаване на максимално допустимите нива на вибрации, в помещенията, в които децата пребивават най-дълго, а именно стаи за игра и спални.
		6. В чл. 22, ал. 10 (нова) и ал. 12 (нова) се отменят. а досегашните ал. 11 (нова) и ал. 13 (нова) стават съответно ал. 10 (нова) и ал. 11 (нова).	Приема се частично.	Отразено в текста на наредбата, като ал. 10 е заличена, а ал. 12 е коригирана, така, че през помещенията на детските градини да не преминават стълбища и асансьори, предназначени за останалата част на сградата. Мотивите за коригирания текст на ал. 6 е свързан с недопускане възможността за осъществяване на контакт между децата в детската ясла и обитателите

				и посетителите на другата част от сградата, което би могло да доведе до риск както за здравето на децата, така и за здравето на останалите, ползватели на същата като се има предвид, че за някои заболявания децата са основно заразноносител, а самите те не боледуват или боледуват с много леки симптоми, но за лица с хронични заболявания предаването на някои инфекции е от изключително голям риск, който в определени случаи би могъл да доведе до усложнение на основното заболяване.
		7. В чл. 26: - да се отстрани техническа грешка: текстът на ; 5, т. 3 да се чете „Създава се ал. 3“; - да се добави т. 4: „4. Досегашната ал. 2 става ал. 4“.	Приема се.	Отразено в текста на наредбата.
		8. В чл. 30, ал. 2 (нова) думите „детската градина“ се заменят с „детската ясла“.	Приема се.	Отразено в текста на наредбата
		9. В чл. 33, ал. 3 (нова) думите „със самостоятелни входи“ се заличават.	Приема се.	Отразено в текста на наредбата.
2.	Д.ИК.Н. Янка Такева, председател на Синдикат на българските учители, Изпълнителен комитет (вх. № 92- Ф-105/11.08.2020 г.	Синдикатът на българските учители след като се запозна с представените за обществено обсъждане проекти на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 2007 г. за здравните изисквания към детските градини и Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 26 от 2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях изказва следната позиция: Една от последователно следваните политики на Синдиката през неговото 30 годишно съществуване е развиването и усъвършенстването на системата за предучилищно образование. Винаги сме подкрепяли стремежа за максимален обхват на децата в институциите от предучилищния сектор, както и	Приема се по принцип.	Направените коментари по проекти на нормативните актове са идентични с направените предложения от Столична община. В тази връзка следва да се имат предвид изложените мотиви в т. 1 по всяко едно конкретно предложение. По отношение на предложението при проектиране на детски заведения като част от сгради с друго основно предназначение задължително да се извършват консултации със социалните партньори, предложението ще бъде предоставено на Националното сдружение на общините в Република България. Ще се предприемат и действия за провеждане на консултации за извършване на промени в съответните стандарти за издръжка на дете, във връзка с изказаните

	сnižаването на възрастта за задължително предучилищно обучение - първоначално от 6 на 5 годишна възраст, а сега - 4 годишна възраст. За реализирането на тези дейности - максимално висок процент на обхват на децата и задължителна предучилищна подготовка от 4 годишна възраст е необходимо и осигуряване на адекватна материална база. В този смисъл предложените промени в цитираните по-горе наредби са изключително актуални и навременни. Те осигуряват по - голяма гъвкавост при проектирането и строежа на детски заведения, както и при разполагането им във вече изградени сгради с първоначално друго предназначение. Считаме, че в известно противоречие с общия дух на промените се намират § 3, ал. 7 от Наредбата за детските ясли и § 1, ал. 7 от Наредбата за здравните изисквания към детските градини. Считаме, че броят на деца в група следва да се съобрази с максималния брой определен от нормативните актове за самостоятелни детски градини и ясли и съществуващата осигурена максимална площ като квадратура за едно дете. В този смисъл и в новопостроени сгради е възможно да се осигури площ за повече от две групи и повече от 10, съответно 15 деца в група. Считаме също, че въведените ограничения към детски ясли и градини, когато се разкриват в сгради с друго основно предназначение, а именно в подземни или полуподземни етажи да се разполага само котелно помещение (чл. 22, ал. 6 от Наредба за яслите и чл. 5, ал. 6, т.2 от Наредба за детските градини), да не граничат с асансьор (чл. 22, ал. 8 от Наредба за яслите и чл. 5, ал. 8 от Наредба за детските градини), да бъдат изцяло самостоятелни и да нямат общи части с останалата част на сградата (чл.22, ал. 10 и 12 от		съображения относно необходимостта от промени в тези стандарти за съответната категория детски ясли или яслени групи.
--	--	--	--

		Наредба за яслите и чл. 9, ал. 4 и 6 от Наредба за детските градини) силно ограничават възможностите за разкриване на детски заведения в такива сгради и противоречат на тенденцията за разумно облекчаване режима за разкриване на ясли и детски градини с цел да се отговори на огромната необходимост от свободни места, особено в София. Предлагаме тези ограничения да се преразгледат. Въпрос предизвиква и предвиденото в § 1, т.1, (4) от Наредбата за детските ясли: "В яслениите групи по чл. 6, ал. 3 се назначават допълнително една медицинска сестра и една детегледачка. ". За да бъде осъществена тази отлична идея трябва да си извършат съответни промени в стандартите за издръжка на дете за съответната категория детски ясли или яслени групи. Имайки предвид голямата обществена значимост на предложените промени Синдикатът на българските учители предлага при проектиране на детски заведения като част от сгради с друго основно предназначение задължително да се извършват консултации със социалните партньори. Като цяло, отбелязвайки направените забележки Синдикатът на българските учители приема и подкрепя така направените предложения за промени в: Наредба № 3 от 2007 г. за здравните изисквания към детските градини и Наредба № 26 от 2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях И счита, че с тяхното приемане ще се създадат предпоставки за постепенното разрешаване на един болезнен въпрос от обществена значимост, особено в големите градове - осигуряване на достатъчно места в детски заведения за всички деца.		
--	--	--	--	--

3.	Виктор-Асен Асенов Гражданска организация „Спаси София“ (вх. № 48-00-69/14.08.2020 г.)	С настоящото становище изразяваме своето принципно съгласие с предложения проект за Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 26 от 2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях. Въпреки това обаче бихме искали да предложим следните изменения: 1. Чл. 22, ал. 8, т. 4. да се измени на „обекти в областта на почистващи, звукозаписни, общарски, текстилни, кожни, сервизни, бояджийски и фото услуги”. 2. В т. 2 от § 12 „Обекти в областта на услугите“ да се замени с “Обекти в областта на почистващи, звукозаписни, общарски, текстилни, кожни, сервизни, бояджийски и фото услуги”. Мотивът за предложените промени е това, че сегашното предложение („обекти в областта на услугите”) създава сериозно объркване у някои от заинтересованите страни в сферата, защото така написана дефиницията включва всякакви обекти в областта на услугите - от туроператорски агенции до преводачески фирми, например. Въпреки че в допълнителните разпоредби точната дефиниция е строго посочена, гражданите рядко четат закона докрай и така ще бъдат объркани от генералния израз “обекти в областта на услугите”, което ще създаде предпоставки за грешно планиране и заблуда.	1. Не се приема. 2. Не се приема.	1. Дефиниция на „обекти в областта на услугите“ е дадена в допълнителните разпоредби на наредбата. 2. Предложението не съответства на регламентираната в Закона за нормативните актове и Указ № 883 от 1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове правна техника за изготвяне на нормативни актове.
----	---	---	---	--