

СПРАВКА

**за отразяване на предложенията, получени в рамките на обществените консултации по
проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 2007 г. за здравните изисквания към детските градини
за периода 30. 07. 2020 г. - 13.08.2020 г.**

№	Участник в обществените консултации	Предложения	Приема се/ Не се приема	Мотиви
1.	Мария Каменова, председател на Управителния съвет на Българската асоциация на частните училища (вх. № 15-00-173/ 30.07.2020 г.)	Българската асоциация на частните училища (БАЧУ) подкрепя изменения и допълнения в Наредба 3/ 2007 за здравните изисквания към детските градини, както и Наредба № 26 от 2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравословните изисквания към тях с цел намаляване на недостига на места в детските градини и детски ясли и осигуряване на по-голям брой места за кандидатстващи. БАЧУ счита, че Наредбите ще дадат възможност задоволяване на нуждите на населението по предоставянето на услуга за отглеждане на деца в яслена и по-голяма възраст, в райони, в които няма достатъчен брой детски заведения, независимо от финансирането- държавно, общинско, частно.		Становището изразява подкрепа и не съдържа други предложения.
2.	Асен Александров и Иванка Харбалиева, съпредседатели на Сдружението на директорите в системата на средното образование в Република България (вх. № 63-00-152/	Изразяваме своята подкрепа за предложените изменения и допълнения в Наредба № 3 от 2007 г. за здравните изисквания към детските градини / обн. ДВ.бр. 15 от 2007 г., изм. И доп., бр. 36 от 2011 г., бр. 64 и 85 от 2012 г. /.		Становището изразява подкрепа и не съдържа други предложения.

	30.07.2020 г.)			
3.	Диян Стаматов, председател на Съюза на работодателите в системата на народната просвета в България (вх. № 62-00-68/ 31.07.2020 г.)	СРСНПБ е най-голямата работодателска организация на директори в системата на предучилищното и училищното образование в България, в която членуват над 2300 директори на детски градини, ясли и училища. За всички нас, определено е ясно, че София е най-желаният град за живеене от всяко младо семейство. Все по-силното разрастване на града ни води до необходимост от бързо строителство на сгради за ясли, детски градини и училища. Тази трудна задача налага гъвкавост и адаптивност на архитектурните решения и адекватност на здравно-хигиенните условия. Времето изисква строителството на детските заведения да е от нов вид, с различни форми и размери. Удобство би било разполагането им в приземните етажи на новостроящи се бизнес и жилищни сгради. Според нас единствено новото строителство на ясли, детски градини и училища може да разреши проблемите с недостиг на места за деца в тях. Казусът е на дневен ред в общественото пространство от няколко години и едно от решенията на този важен проблем е да се работи в посока разширяване и дострояване на вече съществуващи общински детски заведения. Най-голямата работодателска организация в България – СРСНПБ, сме на мнение, че е време да се либерализират строгите нормативни изисквания в действащата нормативна уредба, така че да позволят по-лесно изграждане на нов тип детски заведения, отговарящи на съвремението в което живеем. СРСНПБ изразява своята подкрепа за извършване на промени в Наредба 3/2007 за здравните изисквания към детските градини и Наредба № РД-02-20-3 от		Становището изразява подкрепа и не съдържа други предложения.

		21.12.2015 г. за проектиране, изпълнение и поддържане на сгради за обществено обслужване в областта на образованието и науката, здравеопазването, културата и изкуствата. СРСНПБ подкрепя нагласите на Кмета на София и на Столична община за по-гъвкави механизми при изграждане на нови сгради за детски градини и ясли, както и професионално апелираме към МРРБ и МЗ да съдействат за бърза промяна на нормативната уреда за изграждане на нов тип детски образователни институции. Вашата бърза и професионално отговорна дейност ще направи доволни и щастливи много чакащи семейства и ще даде възможност за пълноценна професионална реализация на родителите, настанявайки децата им в общински ясли и детски градини.		
4.	Асен Александров-председател на СДСОРБ Ив. Харбалиева-съпредседател на СДСОРБ (вх. № 63-00-163/10.08.2020 г.	Изразяваме своята подкрепа за предложените изменения и допълнения в Наредба № 3 от 2007 г. за здравните изисквания към детските градини / обн. ДВ, бр. 15 от 2007 г., изм. и доп. бр. 36 от 2013 г.л бр. 64 и 85 от 2012 г./. Мотиви: Подкрепяме откриването на детски градини във вече съществуващи сгради преустроени по изискванията на Наредба РД-02-20-3 от 21.12.2015 г. и Наредба № 3 от 2007 г. за здравните изисквания към детските градини. Това ще осигури допълнителни места в детските ясли и градини. Така родителите ще бъдат спокойни, че ще има достатъчно свободни места за техните деца и те ще получат качествено обучение и възпитание. Членове на СДСОРБ имат вече опит в обучението и социализирането на деца в сгради преустроени по изискванията за детски градини. В тях са създадени всички необходими условия за качествено отглеждане на деца. Много родители дори предпочитат децата им		Становището изразява подкрепа и не съдържа други предложения.

		да посещават групи в такива сгради, които осигуряват спокойствие и комфорт близък до домашния.		
5.	Столична община (вх. № 07-00-73/11.08.2020 г.).	Осигуряването на достатъчно места в детските градини в гр. София е един от основните приоритети на Столична община. В тази връзка от екипа на Столична община бяха направени предложения за промени в подзаконовите нормативни документи, регламентиращи проектирането и изграждането на детски заведения - Наредба № 3 от 2007 г. за здравите изисквания към детските градини и Наредба № Р Д-02-20-3 от 2015 г. за проектиране, изпълнение и поддържане на сгради за обществено обслужване в областта на образованието и науката, здравеопазването; културата и изкуствата. В проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 2007 г. за здравните изисквания към детските градини са приети голяма част от предложенията, направени от Столична община, като са възприети и изготвените мотиви. С оглед постигане на оптимални условия за функциониране на детските градини, както и за намаляване на административната тежест и ускоряване на процесите по проектиране и изграждане на сградите на детските заведения, предлагаме да бъдат направени следните промени в текстовете на проектонаредбата:		

		1. В чл. 5, ал. 4 (нова) се изменя така: „(4) Допуска се детска градина, независимо от вида па нейната собственост, да се проектира като част от новопроектирана сграда с друго основно предназначение или при преустройство като част от съществуваща сграда с друго основно предназначение.“.	Приема се частично.	Видно от изложените в писмото мотиви осигуряването на достатъчно места в детските градини в гр. София е един от основните приоритети на Столична община. Както винаги до сега Министерство на здравеопазването оценява и подкрепя усилията на СО за осигуряването на места в детските градини чрез строителството на нови, отговарящи на нормативните изисквания обекти и създаващи най-добри условия за отглеждане, възпитание и обучение на децата. В тази връзка считаме, че с най-достоверни данни, по отношение необходимостта от разкриване на нови детски градини, наличието на общински терени и/или липсата на такива за изграждане на детски заведения, както и фактическата обстановка по отношение на действащото градоустройство разполага съответния общински съвет и общинската администрация. От изключителна важност е становището и мотивираното решение на призиваните да създадат най-добри условия за живеене, работа и развитие на съответната територия, общински власти. В тази връзка, след проведена среща с представители на Столична община и след тяхното изрично настояване текстовете на наредбата се коригираха като се даде възможност мотивираното решение да се издава от кмета на общината, а не от общинския съвет. От друга страна такъв подход, който да е валиден за всички общини в страната без участието и решението на общинските власти, и там където не само няма недостиг на места
--	--	---	----------------------------	--

				в детските градини, но напротив дори има липса на деца в тях, ще доведе до риск от създаване на недобри практики и желание на икономически оператори да се възползват безпричинно от дадената с нормативен акт възможност, вкл. и да се възползват от нея при усвояването на субсидии по приетата от правителството „Програма за изграждане, пристрояване, надстрояване и реконструкция на детски ясли, детски градини и училища за периода 2020 - 2022 г.“ или по европейски програми. Запазили сме подхода дадената възможност за изключение да се допуска само с мотивирано решение на общинските власти и по-точно кмета на общината, тъй като, както посочихме по-горе, със спецификата на съответната община по отношение необходимостта от осигуряване на места в детските заведения, градоустройствените решения, отдалечеността на някои квартали от най-близкото детско заведение и т.н. най-добре са запознати съответната компетентна общинска администрация. Независимо от горното сме предложили промяна в текста на разпоредбата, с която сме се опитали да внесем яснота по отношение на обстоятелството, че решението на кмета на общината е за територията на общината или район или населено място от нея, (когато напр. в дадена община или район от нея има недостиг на места напр.), а не за всяко инвестиционно намерение. Не на последно място от получените отрицателни становища при първото
--	--	--	--	--

				обществено обсъждане на проекта може да се обобщи, че позицията на неправителствени организации е в посока да се запазят като общо правило сегашните изисквания, някои от тях дори съдържат и предложения не за отпадане на здравните изисквания, а напротив за тяхното разширяване, като настояват за занижаване на изискванията да се допуска като компромис само по изключение - когато се налага от обективни обстоятелства. В този смисъл считаме, че най-добре обективните обстоятелства могат да се определят от съответните общински администрации и общински съвети, които да понесат и своята отговорност при вземането на такива важни за съответния регион решения. В тази посока са и някои от изказаните мнения в получените в МЗ становища като: „на практика с този проект за наредба, в частта за партерните градини, децата, а и всички жители на презастроени квартали, ще станат за пореден път изкупителни жертви на лоша градоустройствена политика.“ или „скандализирани сме от бягането от отговорност, в резултат на една абсолютно грешна градоустройствена политика от страна на Столична Община в продължение на десетилетия“. Както цитираните, така и други подобни становища само показват необходимостта от поемането на отговорност и активното участие във вземането на решения за допускане на изключения от правилото особено от обстоятелството, че се касае за деца.
--	--	--	--	---

		2. В чл. 5. ал. 6, т. 2 (нова) думите „само на котелно помещение" се заменят с "обслужващи помещения".	Приема се.	Текста на разпоредбата е коригиран, така, че когато жилищната сграда е новопроектирана се допуска в полуподземни и подземни етажи разполагането на обслужващи помещения, а само когато жилищната сграда е съществуваща в тези етажи да се разполага котелно помещение.
		3. В чл. 5, ал. 7 (нова) се заличава.	Не се приема.	Когато се предвижда разкриването на детски градини в сгради с друго основано предназначение следва изискванията да бъдат съобразени при обсъждане на всички аспекти. В тази връзка не е достатъчно само да бъдат изпълнени изискванията за квадратура на помещенията в детската градина. Трябва да се вземе предвид и редица други обстоятелства като осигуряване на акустичен комфорт на живущите в сградата напр., отделянето от общите дворни пространства само за нуждите на детската градина и в този смисъл колкото по-голям е броя на групите толкова по-голяма площ е необходима, което както е видно от становището на СО е много трудно осъществимо поради липсата на терени и гъстотата на застрояване в столицата, което от своя страна би довело до създаването на детски градини без условия за игра, по-продължителен престой навън, вкл. и без условия за провеждането на закалителни процедури, което е в разрез както с поставените цели в националната здравна стратегия по отношение на детското здраве, така и с един от приоритетите на правителството на България свързан с инвестициите в тази област с ясното съзнание и убеденост, че опазването на детско здраве е

				инвестиция в икономиката и благосъстоянието на нацията и е свързано с принципите за устойчиво развитие. От друга страна не без значение е и броя на групите, които ще бъдат разкрити в сгради с друго основно предназначение и децата в тях, по отношение възможността за разпространение на някои заразни заболявания сред населението. В заключение обръщаме внимание и на обстоятелството, че в становищата при предходното обществено обсъждане по повод създадената възможност да се разкриват детски заведения в сгради с друго основано предназначение освен всички други негативни реакции се открояваше и предложението „когато яслени и градински групи ще бъдат изграждани и разкривани в сгради с друго основно предназначение, предложенията за промени е необходимо да вземат предвид мнението на ползвателите на самите сгради – без значение жилищни или административни.“. След проведена среща с експерти на Столична община и по тяхно изрично настояване се промени броя на децата в групите на детските градини по чл. 9а от 15 на 20 деца.
		4. В чл. 5, ал. 8 (нова) става ал. 7 (нова) и в т. 7 от нея се заличава думата „асансьори“.	Приема се по принцип.	Текста на чл. 5, ал. 8, т. 7 е коригиран, така че само спалните и занималните да не граничат с асансьори. Предложеното изменение е с цел недопускане акустичен дискомфорт на децата, както и недопускане превишаване на максимално допустимите нива на вибрации, в помещенията, в които децата пребивават най-дълго, а именно занимални и спални.

	5. Чл. 6 се изменя така: „Чл. 6. (1) Когато детската градина е разположена като самостоятелна сграда в урегулиран поземлен имот, плътността на застрояване е не повече от 30% и озеленената площ е не по малко от 50%.“. (2) Теренът на детската градина трябва да включва не по-малко от 50 % озеленени площи.“	Приема се.	Отразено в текста на наредбата.
	6. В чл. 9, ал. 4 (нова) и ал. 6 (нова) се заличават. Ал. 5 (нова) става ал. 4 (нова).	Приема се частично	Отразено в текста на наредбата, като ал. 4 е заличена, а ал. 6 е коригирана, така, че през помещенията на детските градини да не преминават стълбища и асансьори, предназначени за останалата част на сградата. Мотивите за коригирания текст на ал. 6 е свързан с недопускане възможността за осъществяване на контакт между децата в детската градина и обитателите и посетителите на другата част от сградата, което би могло да доведе до риск както за здравето на децата, така и за здравето на останалите, ползватели на същата като се има предвид, че за някои заболявания децата са основно заразноносител, а самите те не боледуват или боледуват с много леки симптоми, но за лица с хронични заболявания предаването на някои инфекции е от изключително голям риск, който в определени случаи би могъл да доведе до усложнение на основното заболяване .
	7. В чл. 10, ал. 5 (нова), изр. второ думите „по чл. 5, ал. 4“ се заличават.	Приема се.	Отразено в текста на наредбата.
	8. В чл. 19, ал. 6 (нова) думите „със самостоятелни входи“ се заличават.	Приема се.	Отразено в текста на наредбата.

		9. В § 1 от Допълнителната разпоредба т. 1 се изменя така: „1. „Терен“ е площта от урегулирания поземлен имот, върху която са разположени обособените двор, площадки за игра и физкултурна площадка към нея в случаите на детски градини по чл. 5, ал. 4“.	Приема се.	Текстът на §1, т. 1 е допълнен.
6.	Д.ИК.Н. Янка Такева, председател на Синдикат на българските учители, Изпълнителен комитет (вх. № 92-Ф- 105/11.08.2020 г.	Синдикатът на българските учители след като се запозна с представените за обществено обсъждане проекти на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 2007 г. за здравните изисквания към детските градини и Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 26 от 2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях изказва следната позиция: Една от последователно следваните политики на Синдиката през неговото 30 годишно съществуване е развиването и усъвършенстването на системата за предучилищно образование. Винаги сме подкрепяли стремежа за максимален обхват на децата в институциите от предучилищния сектор, както и снижаването на възрастта за задължително предучилищно обучение - първоначално от 6 на 5 годишна възраст, а сега - 4 годишна възраст. За реализирането на тези дейности - максимално висок процент на обхват на децата и задължителна предучилищна подготовка от 4 годишна възраст е необходимо и осигуряване на адекватна материална база. В този смисъл предложените промени в цитираните по-горе наредби са изключително актуални и навременни. Те осигуряват по - голяма гъвкавост при проектирането и строежа на детски заведения, както и при разполагането им във вече изградени сгради с първоначално друго предназначение.	Приема се по принцип.	Направените коментари по проекти на нормативните актове са идентични с направените предложения от Столична община. В тази връзка следва да се имат предвид изложените мотиви в т. 5 по всяко едно конкретно предложение. По отношение на предложението при проектиране на детски заведения като част от сгради с друго основно предназначение задължително да се извършват консултации със социалните партньори, предложението ще бъде предоставено на Националното сдружение на общините в Република България.

		Считаме, че в известно противоречие с общия дух на промените се намират § 3, ал. 7 от Наредбата за детските ясли и § 1, ал. 7 от Наредбата за здравните изисквания към детските градини. Считаме, че броят на деца в група следва да се съобрази с максималния брой определен от нормативните актове за самостоятелни детски градини и ясли и съществуващата осигурена максимална площ като квадратура за едно дете. В този смисъл и в новопостроени сгради е възможно да се осигури площ за повече от две групи и повече от 10, съответно 15 деца в група. Считаме също, че въведените ограничения към детски ясли и градини, когато се разкриват в сгради с друго основно предназначение, а именно в подземен или полуподземен етаж да се разполага само котелно помещение (чл. 22, ал. 6 от Наредба за яслите и чл. 5, ал. 6, т.2 от Наредба за детските градини), да не граничат с асансьор (чл. 22, ал. 8 от Наредба за яслите и чл. 5, ал. 8 от Наредба за детските градини), да бъдат изцяло самостоятелни и да нямат общи части с останалата част на сградата (чл.22, ал. 10 и 12 от Наредба за яслите и чл. 9, ал. 4 и 6 от Наредба за детските градини) силно ограничават възможностите за разкриване на детски заведения в такива сгради и противоречат на тенденцията за разумно облекчаване режима за разкриване на ясли и детски градини с цел да се отговори на огромната необходимост от свободни места, особено в София. Предлагаме тези ограничения да се преразгледат. Въпрос предизвиква и предвиденото в § 1, т.1, (4) от Наредбата за детските ясли: "В яслениите групи по чл. 6, ал. 3 се назначават допълнително една медицинска сестра и една детегледачка. ". За да бъде осъществена тази отлична идея трябва да си извършат съответни		
--	--	---	--	--

		промени в стандартите за издръжка на дете за съответната категория детски ясли или яслени групи. Имайки предвид голямата обществена значимост на предложените промени Синдикатът на българските учители предлага при проектиране на детски заведения като част от сгради с друго основно предназначение задължително да се извършват консултации със социалните партньори. Като цяло, отбелязвайки направените забележки Синдикатът на българските учители приема и подкрепя така направените предложения за промени в: Наредба № 3 от 2007 г. за здравните изисквания към детските градини и Наредба № 26 от 2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях И счита, че с тяхното приемане ще се създадат предпоставки за постепенното разрешаване на един болезнен въпрос от обществена значимост, особено в големите градове - осигуряване на достатъчно места в детски заведения за всички деца.		
7.	Виктор-Асен Асенов Гражданска организация „Спаси София“ (вх. № 48-00-69/14.08.2020 г.	С настоящото становище изразяваме своето принципно съгласие с предложения проект за Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 2007 г. за здравните изисквания към детските градини. Въпреки това обаче бихме искали да предложим следните изменения: 1. Чл. 5, ал. 8, т. 4 да се измени на „обекти в областта на почистващи, звукозаписни,общарски, текстилни, кожени, сервизни, бояджийски и фото услуги”. 2. В т. 2 от предложената допълнителна разпоредба „Обекти в областта на услугите“ да се замени с „Обекти в областта на почистващи, звукозаписни,	1. Не се приема. 2. Не се приема.	1. Дефиниция на „обекти в областта на услугите“ е дадена в допълнителните разпоредби на наредбата. 2. Предложението не съответства на регламентираната в Закона за нормативните актове и Указ № 883 от 1974 г. за прилагане на

	обущарски, текстилни, кожени, сервизни, бояджийски и фото услуги”. 3. Новопредложеният текст на чл. 6 да се включи в нова ал. 1, която да гласи: „(1) Теренът на детската градина трябва да включва не повече от 30% застроена площ и не по-малко от 50% озеленени площи”. Да се добави и ал. 2: „(2) По изключение и при доказана необходимост с мотивирано решение на общинския съвет се допуска намаляване на стойностите в (1)”. www.spasisofia.org info@spasisofia.org София 1715, п.к. 11 Мотив за предложените промени в т.1 и 2 е това, че сегашното предложение („обекти в областта на услугите”) ще създаде сериозно объркване у някои от заинтересованите страни в сферата, защото така написана дефиницията включва всякакви обекти в областта на услугите - от туроператорски агенции до преводачески фирми, например. Въпреки че в допълнителните разпоредби точната дефиниция е строго посочена, гражданите рядко четат закона докрай и така ще бъдат объркани от генералния израз “обекти в областта на услугите”, което ще създаде предпоставки за грешно планиране и заблуда. Мотивът за предложената промяна в т.3 лежи в това, че в големите градове с гъсто населени и силно урбанизирани територии, където недостигът на места в детските заведения е сериозен, терените, които биха отговаряли на изискванията за детско заведения, няма как да покрият изискването за 30% застроена площ и не по-малко от 50% озеленени площи. Поради тази причина, с цел действащо дългосрочно решение на проблема с недостига, Общинският съвет трябва да има възможност да намалява тези стойности. Още повече, че в чл. 54 (1) от НАРЕДБА № РД-02-20-3 от 21.12.2015 г. за проектиране, изпълнение и	3. Приема се по принцип.	Закона за нормативните актове правна техника за изготвяне на нормативни актове. 3. Като се взе предвид и предложението на Столична община чл. 6 е коригиран.
--	---	---------------------------------	--

		поддържане на сгради за обществено обслужване в областта на образованието и науката, здравеопазването, културата и изкуствата е посочено, че: „Сградата на всяко детско заведение се проектира в зависимост от вида и капацитета му и от специфичните условия на населеното място”. Именно Общинският съвет е органът, който най-добре може да се съобрази със специфичните условия на населеното място и така трябва да има правото да моделира горепосоченото изискване според контекста на моментната ситуация с капацитета на детските заведения в съответното населено място.		
--	--	---	--	--