



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на здравеопазването

ДО

**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Относно: *Проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерски съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект Постановление на Министерския съвет за допълнение на Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия.

С приемането на Закона за публичните предприятия /ЗПП/ се регламентира провеждането на конкурс за избор и назначаване на всички членове на органите за управление и контрол в публичните предприятия. Същото е относимо и за държавните лечебни заведения – публични предприятия, и изрично записано в новата редакция на чл. 63 ал. 3 от Закона за лечебните заведения /ЗЛЗ/ (изм. - ДВ, бр. 85 от 2020 г., в сила от 02.10.2020 г.), съгласно която „членовете на органите на управление и контрол на държавните и общинските лечебни заведения и на лечебните заведения с държавно и/или общинско участие в капитала, които са публични предприятия по смисъла на Закона за публичните предприятия, се избират и назначават след провеждане на конкурс по реда на Закона за публичните предприятия“.

Съгласно разпоредбата на чл. 21, ал. 1 от ППЗПП условията и редът за провеждане на конкурса се уреждат в правилника за прилагане на закона. В чл. 37, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия /ППЗПП/ е регламентирано, че конкурсна процедура за избор на членове на органите за управление и контрол в публичните предприятия, които не са категоризирани като „големи“, може да се провежда по реда на раздел III на глава пета или от съответния орган, упражняващ правата на държавата в тях, по ред, определен от него. От изложеното е видно, че се въвежда един ред за провеждане на конкурсна процедура за предприятията, категоризирани като „големи“, и втори ред – за останалите.

Категоризирането на предприятията като „големи“ въз основа на критериите, описани в глава втора, раздел I и раздел II от Закона за счетоводството, се базира на нормативноустановени икономически показатели, които са приложими по отношение на търговски дружества, които действат в условията на реална пазарна икономика и имат същинска стопанска дейност.

Държавните лечебни заведения са търговски дружества, но функциите, които осъществяват са социално ориентирани, като основната им дейност е предоставяне на медицински услуги на населението, а не реализиране на най-изгоден за дружеството търговски резултат. С оглед на особения статут на държавните лечебни заведения, категоризирането им по Закона за счетоводството за целите на провеждането на конкурси за избор на органите им за управление и контрол е нецелесъобразно, което е и причина за разработването на настоящия проект.

При така установената правна рамка на реда за провеждане на конкурсите за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия се създават условия за неравнопоставено третиране на държавните лечебни заведения.

С предложеното изменение на чл. 37, ал. 1 от ППЗПП се цели унифицирането на реда за избор на управителните органи в държавните лечебни заведения, независимо от категоризирането им като „големи“ предприятия. По този начин ще се осигури формирането на професионални и независими органи на управление и контрол на държавни лечебни заведения при условията на равнопоставеност и еквивалентност в третирането и отношенията между министъра на здравеопазването, в качеството му на упражняващ правата на държавата, и държавните лечебни заведения – публични предприятия. Създаването на гаранции за професионално управление на лечебните заведения, базирано на общи принципи

на конкурсено начално съответства на приоритетите и целите в приетите от правителството за прозрачно управление.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка по Приложение № 2.2. към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б” от УПМСНА. За приемането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи, трансфери и други плащания.

По проекта на решение не е изготвена справка за съответствие с европейското право, тъй като не се транспонират актове на Европейския съюз.

Проектът на Постановление е публикуван за обществено обсъждане на страницата на Министерството на здравеопазването в интернет и на Портала за обществени консултации и всички заинтересовани страни имат възможност да представят своите аргументирани предложения и становища в 14-дневен срок от публикуването. Определен е по-кратък срок за предложения и становища по предложения проект на основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове във връзка с § 3, ал. 4 от Закона за публичните предприятия (Доп. – ДВ, бр. 85 от 2020 г., в сила от 2.10.2020 г.), съгласно който съставите на органите за управление и контрол на публичните предприятия – лечебни заведения по чл. 63, ал. 3 от Закона за лечебните заведения следва да се приведат в съответствие с изискванията на закона в 16-месечен срок от влизането му в сила, т.е. до 12 февруари 2021 г. Предвид приближаването на крайния срок за провеждане на конкурсите е необходимо в по – кратки срокове да се уеднаквят условията за тях, тъй като се касае за множество конкурси, подготовката за които е продължителен процес. Предвид обстоятелството, че с промени в Закона за лечебните заведения, обнародвани в Държавен вестник, бр. 85 от 02.10.2020 г., са уредени условията и реда за провеждане на конкурсите в лечебните заведения – публични предприятия, аналогично на останалите публични предприятия, не беше обективно възможно настоящите промени в Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия да бъдат предложени по рано поради липса на ясна законова регламентация по въпроса.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагаме Министерският съвет да

разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия.

С уважение,

ПРОФ. Д-Р КОСТАДИН АНГЕЛОВ, ДМ

Министър на здравеопазването