

## Предварителна оценка на въздействието

<b>Институция:</b> Министерство на здравеопазването	<b>Нормативен акт:</b> Проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Национален съвет по психично здраве
<input checked="" type="radio"/> Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	<input type="radio"/> Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: .....
<b>Лице за контакт:</b> Д-р Ивиан Бенишев, директор на дирекция „Лечебни дейности“, Министерство на здравеопазването	<b>Телефон и ел. поща:</b> 02/9301310 ibenishev@mh.government.bg

### 1. Проблем/проблеми за решаване:

1.1. *Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*

На 23 април 2021 г. с Решение № 388 на Министерски съвет е приета Национална стратегия за психично здраве на гражданите на Република България 2021 - 2030 г. За постигане на взаимосвързаност и целенасочено координиране на всички политики и налични ресурси за постигане на подобрене на психичното здраве на населението в Република България, както и дифузия от „твърдите“ към „меките“ мерки за постигане на оптимизация на дейностите, в националната стратегия е предвидено конституирането на надведомствен (или междуведомствен) Национален съвет по психично здраве към Министерския съвет, който да има правомощия при изпълнението на националната стратегия за психично здраве и плана за действие към нея.

1.2. *Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Проблемът не е възможно да бъде решен в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

1.3. *Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

Съгласно чл. 21 от Закона за администрацията Министерският съвет може да създава съвети като постоянно действащи консултативни органи на правителството, осигуряващи координация в сферата на изпълнителната власт, както и сътрудничество с други държавни органи, органи на местното самоуправление и с неправителствени организации при определянето и провеждането на държавната политика в дадена област или по особено важни въпроси от обществена значимост.

Съгласно чл. 22а от Закона за администрацията съвет се създава, преобразува се и се закрива с постановление на Министерския съвет въз основа на мотивирано предложение. В постановлението за създаване на съвета се определят неговите задачи и структурен състав, както и администрацията, осигуряваща експертното и техническото му подпомагане.

Решаването на проблема не е възможно без приемане на постановление на Министерския съвет за конституиране на националния съвет.

*1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*

Няма задължителни действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен. Съгласно чл. 22а от Закона за администрацията съвет се създава, преобразува се и се закрива с постановление на Министерския съвет въз основа на мотивирано предложение.

*1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършвани последващи оценки на въздействие.

## **2. Цели:**

**Цел 1:** Координиране на дейностите по изпълнение на Националната стратегия за психично здраве на гражданите на Република България 2021 - 2030 г.

*Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.*

## **3. Заинтересовани страни:**

Психичното здраве има комплексен характер и в неговото развитие и случване участват биологични, психологически, образователни, възпитателни, социални, икономически и културални фактори. Тази мултифакторна генеза на психичното здраве обуславя и необходимостта от комплексен подход за неговото развитие и подобряване. Доброто психично здраве е неразделна част от човешкото здраве и благополучие. Субективното благополучие е комплексен феномен, който най-общо включва удовлетвореността от живота като цяло и от основните жинени сфери като брак, семейство, работа, потребности, чувство за значимост и смисъл, както и усещане за щастие, често преживяване на позитивни емоции и удоволствие и рядко преживяване на негативни емоции.

Психичното здраве, както и психичните разстройства се дължат на различни социални, икономически и физически фактори, действащи на различни етапи от живота. Доброто познаване на тези фактори, в тяхната взаимосвързаност и влияние върху човешката психика, е в основата на всяка политика и стратегия за подобряване на психичното здраве.

Един от големите проблеми на психиатричното обслужване понастоящем е фрагментарният характер и липсата на приемственост както на грижите и терапията, така и на информацията за даден пациент. След изписването от психиатричния стационар пациентът няма регулация за

насочване за проследяване, поддържаща терапия и каквито и да било психосоциални интервенции с оглед неговото обратно включване в общността.

Централен приоритет и същевременно механизъм за осъществяване на Националната стратегия за психично здраве на гражданите на Република България 2021 - 2030 г. е интегрирането на междусекторни политики – здравеопазване, социални дейности, образование, правосъдие и култура. Комплексността на тежката психична болест предполага обезпечаване и подкрепа на живеещите с нея и техните семейства от страна на различни ведомства, основно от:

- Министерство на здравеопазването чрез осигуряване на медицински дейности – болнично и извънболнично лечение, рехабилитация и профилактика на психичните заболявания;
  - Министерство на труда и социалната политика чрез насърчаване на интегрираното предоставяне на подкрепа за лицата с психични разстройства в рамките на системата на здравеопазването и социалната система;
  - Министерство на правосъдието по отношение на принудителното лечение;
  - Министерство на образованието и науката чрез програми за промоция на психичното здраве, превенция на рисково поведение, ранно откриване и специализирани интервенции при психични разстройства в детско-юношеската възраст. На ниво висше образование, чрез единните държавни изисквания за обучение по медицина и здравни грижи и чрез финансиране на научни проекти в областта на психичното здраве, които да подкрепят с доказателства политическите решения.
1. Преки заинтересовани страни:

- Министерство на здравеопазването;
- Министерство на труда и социалната политика;
- Министерство на образованието и науката;
- Министерство на регионалното развитие и благоустройството;
- Министерство на правосъдието;
- Национална здравноосигурителна каса;
- Национален център по общественото здраве и анализи;
- Български лекарски съюз;
- Българска психиатрична асоциация;
- Медицински университет – София;
- Медицински университет – Пловдив;
- Медицински университет – Варна;
- Медицински университет – Плевен;
- Медицински университет – Стара Загора;
- представителни организации за защита правата на пациентите.

2. Косвени заинтересовани страни:

- лица с психични заболявания – пациентите с шизофренни заболявания, водещи се под наблюдение, са 25 849. От тази група между 10% и 15% (2 500 – 3 000 лица) се нуждаят от подкрепа в общността. От тях 1 000 са настанени в институции за дългосрочни грижи, а около 230 пребивават дългосрочно в държавните психиатрични болници. Водещите се под наблюдение пациенти с умствена изостаналост са 28 293. От тази група изцяло зависимите от грижи и неможещи да се справят самостоятелно в ежедневието са приблизително до 2% (с тежка и дълбока умствена изостаналост) или около 400 лица. Те се нуждаят и от специализирани медицински грижи, които следва да се осъществяват в добра координация със специалистите от извънболничната помощ. Пациентите с деменция, водещи се под наблюдение, са 2 408, но с оглед на това, че над 60-годишна възраст процентът на деменциите нараства от 1% до 30% в горните възрастови категории, нуждите от услуги за тази целева група ще нарастват. Броят на преминалите пациенти за 2020 г. през държавните психиатрични болници е 8 786, а през центрoвете за психично здраве – 13 727;

- лечебни заведения за психиатрична помощ – в страната има 12 държавни психиатрични болници, 12 центровете за психично здраве, 5 психиатрични клиники (в университетски болници) и 17 психиатрични отделения към многопрофилни болници. Общо легловата база е около 4 000 легла (4 072 легла за 2020 г.), като са налице и около 1 000 места за дневен стационар. Съществуват и психиатрични легла в структурата на други лечебни заведения на отделни ведомства – психиатрична клиника във ВМА и психиатрично отделение в МВР-болница;

- специалисти, оказващи психично-здравна и психотерапевтична помощ – броят на медицинските специалисти, упражняващи специалността „Психиатрия“ е 641, по специалността „Детска психиатрия“ – 22, по специалността „Съдебна психиатрия“ – 5 и по специалността „Психиатрични здравни грижи“ – 96.

Информацията за броя на косвените заинтересовани страни е по данни на Националния център по обществено здраве и анализи.

*Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще оказат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).*

#### **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:**

##### **4.1. По проблем 1: идентифицирани са следните варианти на действие:**

###### **Вариант 1 „Без действие“:**

###### **Описание:**

При този вариант няма да се създаде Национален съвет по психично здраве към Министерския съвет и това ще доведе до липсата на координационен механизъм за изпълнението на националната политика по въпросите на психичното здраве.

### **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

При вариант „Без действие“ няма да се наблюдават положителни въздействия за нито една от заинтересованите страни.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

### **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Ще продължи да липсва ясно координиране на отговорностите на отделните министерства и ведомства по изпълнението на Стратегията, което ще доведе до невъзможност за пълноценно и всеобхватно прилагане.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

### **Специфични въздействия:**

#### **Въздействие върху малките и средните предприятия:**

Вариант „Без действие“ не оказва въздействие върху малките и средни предприятия.

#### **Административна тежест:**

При вариант „Без действие“ няма да има промяна по отношение на административната тежест.

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информирани, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

## **Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Национален съвет по психично здраве“:**

### **Описание:**

При този вариант ще бъде прието Постановление на Министерския съвет за създаване на Национален съвет по психично здраве, чрез което:

- ще се създаде Национален съвет за психично здраве като междуведомствен орган за осъществяване на координация, сътрудничество и консултации при изпълнението и мониторинга на Националната стратегия за психично здраве на гражданите на Република България 2021-2030 г.
- ще се приеме правилник за дейността на съвета и ще му се даде възможност ефективно да изпълнява функциите си;
- като краен резултат, ще се гарантира установяването и функционирането на ефективен координационен механизъм за изпълнението на националната политика по въпросите на психичното здраве.

Предвижда се съставът на Националния съвет да включва:

1. председател – представител на Министерството на здравеопазването;
2. членове – по един представител на Министерството на труда и социалната политика, Министерството на образованието и науката, Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на правосъдието, Националната здравноосигурителна каса,

Националният център по общественото здраве и анализи, Българския лекарски съюз, Медицински университет – София, Медицински университет – Пловдив, Медицински университет – Варна, Медицински университет – Плевен, Медицинският факултет на Тракийски университет – Стара Загора, Българска психиатрична асоциация и на представителните организации за защита правата на пациентите.

Съответните министри, ръководители на ведомства и организации определят за всеки член и по един резервен член, който може да замества титуляря в състава на Националния съвет за участие в заседанията.

Поименният състав на Националния съвет се определя със заповед на министъра на здравеопазването по предложение на съответните министри, ръководители на ведомства и организации.

Националният съвет осъществява дейността си като провежда заседания не по-малко от един път годишно. Заседанията на Националния съвет се свикват от председателя или по инициатива най-малко на една трета от членовете му и се провеждат, ако присъстват не по-малко от 2/3 от членовете. Решенията се приемат с обикновено мнозинство.

Предвидена е възможност за участие в заседанията на Националния съвет без право на глас и на представители на неправителствени организации, на здравни и лечебни заведения и други лица по покана на председателя.

За отчитане дейността на Националния съвет се изготвя ежегоден доклад, който се внася на заседание на Министерския съвет от председателя на съвета.

Организационно-техническото обслужване на дейността на Националния съвет се осигурява от Министерството на здравеопазването.

#### **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Ще се предприемат необходимите действия за създаване на ефективно функциониращ съвет за цялостна координация на изпълнението на националната политика по въпросите на психичното здраве.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

#### **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

При този вариант на действие не се предвиждат отрицателни въздействия за целевите групи.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

#### **Специфични въздействия:**

##### **Въздействие върху малките и средните предприятия:**

Този вариант на действие не оказва въздействие върху малките и средни предприятия.

##### **Административна тежест:**

Създаването на Национален съвет по психично здраве не предвижда промяна по отношение на административната тежест.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

## 5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

### 5.1. По проблем 1:

		Вариант 1 „Без действие“	Вариант 2 „Приемане на ПМС“
Е ф е к т и в н о с т	Цел 1: Координиране на дейностите по изпълнение на Националната стратегия за психично здраве на гражданите на Република България 2021 - 2030 г.	3	1
Е ф и к а с н о с т	Цел 1: Координиране на дейностите по изпълнение на Националната стратегия за психично здраве на гражданите на Република България 2021 - 2030 г.	3	1
С ъ з л а с у в а н о с т	Цел 1: Координиране на дейностите по изпълнение на Националната стратегия за психично здраве на гражданите на Република България 2021 - 2030 г.	3	1

1.1. Ивнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

## 6. Избор на препоръчителен вариант:

**По проблем 1:** Препоръчва се за решаване на поставения проблем да бъде избран вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Национален съвет по психично здраве“.

*Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.*

**6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.*

*1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

**6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

- Да
- Не

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*

*1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*

*1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

*1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.*

**6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

- Да
- Не

*Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.*

**6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП

*Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.*



**6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

Не са идентифицирани потенциални рискове от прилагане на препоръчителния вариант.

*Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.*

**7. Консултации:**

Проведени са консултации

*Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.*

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

*Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

**8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

*1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

*1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.*

**9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?**

Да

Не

*(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)*

**10. Приложения:**

Не се налага предоставянето на допълнителна информация и документи.

*Приложете необходимата допълнителна информация и документи.*

**11. Информационни източници:**

- Закон за администрацията;
- Национална стратегия за психично здраве на гражданите на Република България 2021-2030 г.;
- План за действие към Националната стратегия за психично здраве на гражданите на Република България 2021 – 2030 г.;
- Финансов план към Националната стратегия за психично здраве на гражданите на Република България 2021 – 2030 г.

*Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.*

**12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:**

**Име и длъжност:** Ивиан Бенишев, директор на дирекция „Лечебни дейности“, Министерство на здравеопазването

**Дата:**

**Подпис:**

X

---