



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Министър на здравеопазването

---

Изх. № ...../.....2024 г.

**ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДОКЛАД**

**ОТ**

**д-р Галя Кондева - министър на здравеопазването**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерски съвет (ПМС) за изменение на Наредбата за критериите за определяне на университетски болници (Наредбата). С настоящото изменение на Наредбата се цели предоставяне възможност на по-широк кръг лечебни заведения с традиции в обучението на студенти по медицина и по специалности от регулираните професии от професионално направление „Здравни грижи“, чието практическо обучение основно се провежда в лечебно заведение, да получат статут на университетски болници.

Съгласно чл. 9, ал. 3 от Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ) университетски болници са многопрофилни или специализирани болници, определени от Министерския съвет, в които се осъществяват дейности по всяко от следните направления:

1. клинично обучение на студенти и докторанти по медицина и/или дентална медицина и/или фармация;
2. клинично обучение на студенти по специалности от професионално направление „Здравни грижи“;

3. следдипломно обучение на лекари, лекари по дентална медицина, фармацевти, специалисти по здравни грижи.

Критериите, на които трябва да отговарят лечебните заведения или техните клиники или отделения, за да придобият правата на университетски болници/клиники или отделения, са определени с посочената по-горе Наредба (чл. 90, ал. 9 от ЗЛЗ). Съответно критериите, на които трябва да отговаря една *многопрофилна болница*, за да придобие правата на университетска болница са определени в чл. 2, ал. 1 на Наредбата, като съгласно регламентираното в чл. 2, ал. 1, т. 5 на Наредбата най-малко 20 на сто от студентите, обучаващи се във висшето училище (чийто ректор е изготвил мотивираното искане до министъра на здравеопазването по реда на ЗЛЗ) по специалностите от регулираните професии от професионални направления „Медицина“, „Дентална медицина“, „Фармация“ и „Здравни грижи“ през последните две години следва да са провеждали практическата си подготовка в болницата. Подобно изискване е регламентирано и към *специализираните болници* и към *клиниките и отделенията* на многопрофилни или специализирани лечебни заведения за болнична помощ, за да бъдат определени за университетски – съответно най-малко 20 на сто от студентите, обучаващи се във висшето училище по специалностите от регулираните професии от професионални направления „Медицина“, „Дентална медицина“, „Фармация“ и „Здравни грижи“, през последните две години да са провеждали в болницата практическата си подготовка по учебната дисциплина (специалността), по която е специализирана болницата и най-малко 20 на сто от студентите, обучаващи се във висшето училище по специалностите от регулираните професии от професионални направления „Медицина“, „Дентална медицина“, „Фармация“ и „Здравни грижи“, през последните две години да са провеждали в клиниката/отделението практическата си подготовка по задължителната учебна дисциплина, по която е профилирана клиниката/отделението.

В голямата си част лечебните заведения, получили одобрение от министъра на здравеопазването за обучение на студенти, не обучават студенти по дентална медицина и фармация, съответно са получили одобрение за обучение на студенти само по две професионални направления – „Медицина“ и „Здравни грижи“ (които обаче са направленията с най-голям брой студенти, които имат предвидено практическо обучение в лечебни заведения). Следва да се отбележи, че принципно много малка част от практическото обучение на студентите по фармация се провежда в лечебни заведения, тъй като съгласно единните държавни изисквания задължителната им практическа подготовка включва учебна практика по Ботаника и Фармакогнозия и преддипломен стаж, който се провежда в аптека или болнична аптека, а голяма част от задължителните учебни дисциплини не изисква провеждане на практически упражнения в лечебно заведение.

Относно студентите по дентална медицина също следва да се има предвид, че голяма част от подготовката им по задължителните основни, медико-биологични и специални дентални учебни дисциплини не изисква провеждане на практически упражнения в лечебно заведение.

Въпреки това съгласно действащите посочени по-горе разпоредби на Наредбата общият брой на студентите по дентална медицина и фармация на висшето училище се включва в изчисляването на знаменателя на показателя, предвиден в чл. 2, ал. 1, т. 5 и ал. 2, т. 2 и чл. 3, ал. 1, т. 2 от Наредбата. Така критериите, предвидени в тези разпоредби на Наредбата стават трудно изпълними от редица лечебни заведения, които са били университетски болници и които имат традиции в обучението на студенти по медицина и по специалности от регулираните професии от професионално направление „Здравни грижи“ на висши училища, обучаващи и студенти по дентална медицина и фармация. Това води до сериозно ограничение на броя на лечебните заведения със статут на университетски болници към висшите училища, които обучават и студенти по дентална медицина и фармация.

По тази причина се предвижда промяна на критерия по чл. 2, ал. 1, т. 5 и ал. 2, т. 2 и чл. 3, ал. 1, т. 2 от Наредбата, като относно професионалните направления „Медицина“, „Дентална медицина“ и „Фармация“ се допусне и алтернативна възможност, освен кумулативна, така че критерият да обхване най-малко 20 на сто от студентите, обучаващи се във висшето училище по специалностите от регулираните професии от професионални направления „Медицина“ и/или „Дентална медицина“, и/или „Фармация“ и „Здравни грижи“.

Целта на предлаганата промяна е предоставяне възможност на по-широк кръг лечебни заведения с традиции в обучението на по-голям брой студенти по медицина и по специалности от регулираните професии от професионално направление „Здравни грижи“, чието практическо обучение основно се провежда в лечебно заведение, да получат статут на университетски болници.

Очакваният резултат е определяне статут на университетски болници на лечебни заведения, които вече са били определяни за университетски и са с традиции в обучението на по-голям брой студенти по медицина и по специалности от регулираните професии от професионално направление „Здравни грижи“ към висши училища, обучаващи и студенти по дентална медицина и фармация. Важно е да се отбележи, че промяната няма да засегне същността на критерия, тъй като той ще продължава да отчита ангажирането на тези лечебни заведения в процеса на обучение на студенти в по-голяма степен от останалите лечебни заведения, получили одобрение от министъра на здравеопазването за обучение на студенти и специализанти.

Предложеният проект на ПМС за изменение Наредбата, няма да окаже въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка съгласно Приложение 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Проектът на акт не изисква финансови или други средства за прилагането му и от страна на висшите училища, лечебните заведения или други заинтересовани страни.

От извършения анализ за съответствие с правото на Европейския съюз се установи, че обществените отношения, предмет на проекта на наредба, не са регламентирани в европейското право и тяхната уредба е предмет на национално решение и е от компетентността на отделените държави-членки. Това произтича от разпоредбата на чл. 168, пар. 7 от Договора за функциониране на Европейския съюз, която предвижда изключителна компетентност на държавите-членки по определяне на здравната им политика.

Проектът на Постановление на Министерски съвет е съгласуван в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Проектът е публикуван на интернет-страницата на Министерството на здравеопазването и на Портала за обществени консултации заедно с доклада и предварителната оценка на въздействието съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме проекта на Постановление за изменение на Наредбата за критериите за определяне на университетски болници.

**Д-Р ГАЛЯ КОНДЕВА**

*Министър на здравеопазването*